

РЕШЕНИЕ по делу №Т04-113/2016

Исх.№ 04-04/5016 от 08.04.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на торги в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:<...>

в присутствии представителей организатора торгов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, <...> (далее – организатор торгов), в отсутствие представителя заявителя должностного лица Муниципального Образования «Лениногорского муниципального района» (далее заявитель), рассмотрев жалобу должностного лица Муниципального Образования «Лениногорского муниципального района», Мэра города Лениногорск Р.Г. <...> на действия организатора торгов - Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении открытого аукциона № 54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей.

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей., размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://www.torgi.gov.ru/> в сети Интернет 09.12.2015 под № 091215/1246185/02

Название водного объекта: пруда р. Камышле

Вид собственности: Федеральная

Форма проведения: открытый аукцион

Организатор торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Суть жалобы: по мнению заявителей, торги проводятся с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, а также представленные сторонами документы и материалы, Комиссия установила следующее.

Заявитель обратился в УФАС РФ по РТ с просьбой рассмотреть вопрос о приостановке и последующей отмене процедуры проведения аукциона №54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей, в связи с тем, что Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан согласно приказу № 1047-п от 08.12.2015 проводится открытый аукцион № 54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорск РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей.

Одновременно данный пруд включен в перечень водных объектов, подлежащих благоустройству в 2016 году в рамках реализации мероприятий по обустройству водоохраных зон в муниципальных образованиях Республики Татарстан на 2016 год согласно распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2015г. № 3189-р.

Для проведения благоустройства указанного пруда для муниципальных нужд Исполнительному комитету города Лениногорска необходимо оформить право пользования данным объектом на проведение работ по благоустройству, а также в целях рекреации.

Организатор торгов пояснил, Согласно статье 26 Водного кодекса и Положению о Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 №325, предоставление права пользования водными объектами, находящимися в собственности Российской Федерации, за исключением Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ, осуществляет Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (далее - Министерство).

Согласно ст. 8 «Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности) и предоставляются в пользование согласно водному законодательству. Исключения составляют пруды, обводненные карьеры, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу.

Согласно части 5 ст. 7 Федерального Закона от 03.06.2006 №73-ФЗ «О введении в

действие Водного кодекса Российской Федерации» (далее - Вводный закон), под земельными участками, в границах которых расположен пруд, обводненный карьер, понимаются земельные участки, в состав которых входят земли, покрытые поверхностными водами, в пределах береговой линии. Исходя из указанной нормы закона, пруд должен представлять собой замкнутый водоем, ограниченный со всех сторон береговой линией.

Русловые пруды, образованные путем строительства гидротехнических сооружений на реке, являются собственностью Российской Федерации. Пруд на р. Камышла является русловым прудом.

2. Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://www.torgi.gov.ru/> в сети Интернет 09.12.2015 под № 091215/1246185/02.

Приказ №1048-п от 08.12.15 об утверждении состава аукционной комиссии Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и аукционной документации для проведения открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией пруда на р. Камышле в г. Лениногорске Республики Татарстан размещен на сайте Министерства <http://eco.tatarstan.ru> в разделе «Деятельность министерства» 09.12.2015 (приложение 2).

3. С момента опубликования извещения о проведении открытого аукциона - 09.12.2015 и до момента вскрытия конвертов с заявками - 14 час.00 мин. мск. 08.02.2016 (60 календарных дней) все, желающие оформить в пользование водный объект, включая муниципальное образование Муниципального образования «Лениногорский муниципальный район», имели возможность обратиться в Министерство с заявкой на участие в открытом аукционе.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом аукционе состоялось 08.02.2016 в 14 час. 00 мин. мск. по адресу 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 313 (приложение 3).

Для участия в открытом аукционе подали заявки 3 претендента различной организационно-правовой формы.

Таким образом. Министерство не совершило действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и, соответственно, не нарушило ст. 17, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Ниже приводится описание последовательности проведения открытого аукциона № 54.

4.1. Предоставление права пользования акваторией поверхностных водных объектов осуществляется Министерством на основании ст. 11 Водного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.07 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», по «Правилам подготовки и заключения договора водопользования» (далее - Правила), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации

от 12.03.08 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

4.2. Основанием для начала процедуры предоставления права пользования водным объектом является заявление физического либо юридического лица в Министерство о предоставлении в пользование участка акватории. Цели и способы использования акватории указываются строго по форме заявления, утвержденной Приказом МПР России от 22.05.2007 № 128 «Об утверждении формы заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование».

Заявление ИП <...> о предоставлении в пользование участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей, поступило в Министерство 05.11.15 года (вх. МЭПР РТ - № 16411 приложение 17).

4.3. В составе материалов (по пруду на р. Камышле в г. Лениногорске) представлена характеристика водного объекта (исх. от 06.10.15 №02-2309 Отдела водных ресурсов по РТ Нижне-Волжского БВУ, приложение 16), в которой указан код водохозяйственного участка и наименование запрашиваемого в пользование водного объекта - Городское озеро в г. Альметьевске.

Правилами определен исчерпывающий перечень случаев, при которых возможен отказ заявителю в праве предоставления в пользование акватории водного объекта, а именно:

- 1) документы представлены с нарушением требований, установленных Правилами;
- 2) получен отказ федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) в согласовании условий водопользования;
- 3) право пользования частью водного объекта, указанной в заявлении, предоставлено другому лицу, либо водный объект, указанный в заявлении, предоставлен в обособленное водопользование;
- 4) использование водного объекта в заявленных целях запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поступившие материалы рассмотрены согласно требованиям Правил. Основания для отказа заявителю в предоставлении права пользования водным объектом у Министерства отсутствовали.

Также Правилами определен порядок согласования органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предоставляющим в пользование водный объект (Министерство), условий водопользования и конечный перечень органов исполнительной власти, с которыми согласовываются условия водопользования:

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (в случае использования водного объекта для забора воды);
- Федеральное агентство по рыболовству (в случае использования водного

объекта рыбохозяйственного значения);

- Федеральное агентство морского и речного транспорта (в случае использования водного объекта в акватории морского и речного порта, а также в пределах внутренних водных путей Российской Федерации).

Аукционная документация подготовлена Министерством после согласования условий водопользования со Средневолжским ТУ Росрыболовства.

4.4. Министерство на основании поступившего заявления начало процедуру проведения открытого аукциона № 54, предметом которого является приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://www.torgi.gov.ru/> в сети Интернет 09.12.2015 под №091215/1246185/02 (приложение 1).

Приказ №1048-п от 08.12.15 об утверждении состава аукционной комиссии Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и аукционной документации для проведения открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией пруда на р. Камышле в г. Лениногорске Республики Татарстан размещен на сайте Министерства <http://cco.tatarstan.ru> в разделе «Деятельность министерства» 09.12.2015 (приложение 2).

4.5. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом аукционе состоялось 08.02.2016 в 14 час. 00 мин. мск. по адресу 420049, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Павлюхина, д. 75, каб. 313 (приложение 3).

Для участия в открытом аукционе подали заявки 3 претендента.

№ п/п Дата подачи заявки Наименование (для юр.лица). фамилия, имя, отчество (для физ. лица) участника аукциона

1. 03.02.16 <...>
2. 08.02.16 <...>
3. 08.02.16 ООО <...>

4.6. Согласно протоколу рассмотрения заявок признаны участниками

№ п/п Наименование (для юридического лица), фамилия, имя отчество (для физического лица) участника аукциона

1. <...>
2. <...>
3. ООО <...>

4.7. Всего проведено 3 заседания аукционной комиссии по проведению открытого аукциона № 54. Аукцион не завершен. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано в 15 час. 20 мин. 03.03.2016 ООО <...> (участник №3) на шаге № 602 и составило 2948 (две тысячи девятьсот сорок восемь) руб. 28 коп (приложение 7). Победитель аукциона не определен.

Четвертое заседание аукционной комиссии по проведению аукциона №54, назначенное на 22 марта 2016 г 10 часов 30 минут, не состоялось в связи с тем, что на заседании аукционной комиссии присутствовало менее 2/3 от общего количества членов аукционной комиссии (приложение 8).

Учитывая изложенное, считаем, что Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении процедуры открытого аукциона №54, предметом которого является приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей действует в соответствии с нормами действующего законодательства и предоставленными ему полномочиями по предоставлению в пользование водных объектов.

5. Заявление ИП Олокина Р.Г. о предоставлении в пользование участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей, поступило в Министерство 05.11.2015, то есть раньше утверждения распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2015 №3189-р о распределении средств бюджета Республики Татарстан на обустройство водоохраных зон в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

Кроме того, по объектный перечень по обустройству водоохраных зон в 2016 году в муниципальных образованиях Республики Татарстан по состоянию на 28.03.2016 не утвержден. Проект распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан находится на согласовании (приложение 18).

По итогам совещания по вопросам обустройства объектов по программе Года водоохраных зон с участием должностных лиц муниципальных образований при участии Помощника Президента <...>, проведенного 25.12.2016 в ОАО <...> в проект программы благоустройства водных объектов в рамках проведения в 2016 году в Республике Татарстан Года водоохраных зон было включено благоустройство каскада прудов на р. Камышле в г. Лениногорске по улице Менделеева, а не по ул. Набережная (приложение 19). Ответ Министерства экологии и природных ресурсов республики Татарстан на обращение должностного лица Муниципального образования «Лениногорский муниципальный район», Мэра города Лениногорска <...> (от 10.03.2016 №1717/11) прилагается (приложение 20).

Согласно водному законодательству водный объект может быть предоставлен в совместное водопользование, т.е. одновременно для нескольких целей - забора воды, целей рекреации, благоустройства береговой линии, берегоукрепления (работ, связанных с изменением дна и берегов водного объекта, которые и предполагается выполнить в рамках обустройства водоохраных зон).

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в случае заключения договора водопользования в целях использования участка акватории пруда р. Бугульминка в г. Бугульме РТ площадью 0,02527км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей, благоустройство указанного пруда для муниципальных нужд Исполнительным комитетом г.Бугульма не представится возможным. В связи с чем, довод заявителя является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу должностного лица Муниципального Образования «Лениногорского муниципального района», Мэра города Лениногорск <...>на действия организатора торгов - Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении открытого аукциона № 54 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории пруда на р. Камышле в г. Лениногорске РТ площадью 0,047124 км² для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений и иного обустройства акватории водного объекта и для рекреационных целей., обоснованной.

2.Выдать организатору торгов – Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.