

**Решение**  
**по делу №06/3462-16**  
**о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика**  
**при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с**  
**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг**  
**отдельными видами юридических лиц»**

09.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов муниципального унитарного предприятия «КурортТоргСервис» городского округа Евпатория Республики Крым (далее — Заказчик, МУП «КурортТоргСервис») Т. Д. Гавриловой (по доверенности), Н. Н. Денисовой (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «МАРКСЕФУД» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 23.12.2016 №23-5/12-ФАС (вх. №3507/09 от 23.12.2016) на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка продуктов питания в ассортименте» (извещение номер <...> ) (далее — Запрос котировок), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса котировок. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившимися в ненадлежащем установлении даты и время окончания подачи заявок.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 26.12.2016 №06/9536, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Запроса котировок комиссия по закупкам Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «КурортТоргСервис» городского округа Евпатория

Республики, утвержденного приказом директора МУП «КурортТоргСервис» от 06.12.2016 №60, документацией о Запросе котировок.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «КурортТоргСервис» городского округа Евпатория Республики, утвержденным приказом директора МУП «КурортТоргСервис» от 06.12.2016 №60 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт, единая информационная система, ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении исполнителя:

- извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком на официальном

сайте — 21.12.2016, в текущей редакции – 22.12.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме;

- начальная (максимальная) цена договора — 6 173 287,50 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 25.12.2016 в 23:59;

- дата и время рассмотрения заявок — 26.12.2016 в 00:00;

- дата и время подведения итогов — 27.12.2016 в 12:00.

1. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившимися в ненадлежащем установлении даты и время окончания подачи заявок: «...В извещении о проведении закупки установлены дата и время окончания подачи заявок в 23:59 (МСК). 24 декабря является субботой, т.е. нерабочим днем. Таким образом Заказчик преднамеренно сокращает время на подготовку заявок участниками и ограничивает тем самым круг участников закупки...» (цитата жалобы).

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с извещением и документацией о закупке Заказчик проводит определение поставщика (подрядчика, исполнителя) таким способом как «Запрос котировок в электронной форме».

Заказчик в части 2 статьи 61 «Запрос котировок в электронной форме» Положения

о закупках определил: «...

2. Срок размещения заказчиком извещения о проведении запроса котировок в электронной форме устанавливается не менее чем три календарных дня до окончания срока подачи заявок...» (цитата Положения о закупках).

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 64 «Порядок проведения запроса котировок в электронной форме» Положения о закупках Заказчик установил: «...

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме размещается Организатором закупок, на официальном сайте и на сайте электронной торговой площадки не менее чем за пять календарных дней до дня истечения срока представления котировочных заявок...» (цитата Положения о закупках).

Извещение о проведении Запроса котировок размещено Заказчиком в ЕИС 21.12.2016, в текущей редакции – 22.12.2016. В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок №31604538148 дата и время окончания срока подачи заявок участниками установлены на 25.12.2016 в 23:59 (МСК) – воскресенье (не рабочий день), т.е. на 3 (третий) календарный день.

В силу статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

При этом пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Запросе котировок устанавливается Заказчиком в соответствии с Положением о закупках, с учетом положений статей 193, 194 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Действия Заказчика по надлежащему установлению даты и времени окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок приведшие к сокращению срока на подачу заявок участниками, нарушает требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 2 статьи 61, части 1 статьи 64 Положения о закупках.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. Комиссия Крымского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

2.1. Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В силу части 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Комиссия, изучив извещение о проведении Запроса котировок, «ИЗВЕЩЕНИЕ О

ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ на право заключения договора на поставку продуктов питания в ассортименте» (далее – документация Запроса котировок), установила, что Заказчик в приложении 2 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку продуктов питания в ассортименте» к документации Запроса котировок установил требование о поставке товара в необходимом количестве: «...»

### 3. Поставщик по предмету договора принимает на себя обязательства поставить:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	2	4	5
1	Паштет нежн.печеноч. с зеленью 100 гр	шт	120
2	Паштет нежн.печеноч. с копченостями 100 гр	шт	120
3	Паштет нежн.печеноч. со слив маслом 100 гр	шт	120
4	Килька в т/с 250 гр	шт	480
5	Сгущенка с сахаром 380 гр	шт	200
6	Жеват.резинка DIROL в ассорт. 13,6 гр	шт	2100
7	Печенье Барыня сударыня	кг	400
8	Крекер Галета	кг	700
9	Бульон Говяжий на косточке 10 гр	шт	1200
10	Конс. рыб Горбуша натур. 245 гр	шт	480
11	Горчица Русская с/бут 250 гр	шт	120
12	Горчица столовая д/п 120 гр	шт	120
13	Слад.конс Джем в ассорт. 250 гр	шт	840
14	Печенье Дженс	кг	520
15	Приправа в ассортименте 15 гр	шт	700
16	Вафли Зебра	кг	1000
17	Пряники Зимние цветы	кг	300
18	Сухофрукты Изюм 200 гр	шт	200
19	Пряники Имбирные палочки	кг	900
20	Пряники Кубанские с фрукт нач.	кг	1000
21	Конс. Кукуруза сахарная 340 гр ж/б	шт	600
22	Печенье Курабье Осенний листочек	кг	600
23	Печенье Курабье Фигурное палочка с фр.нач	кг	600
24	Печенье Курабье Шарбон	кг	400
25	Бульон Куриный золотой 10 гр	шт	960
26	Вафли Лимон-лайм	кг	1000
27	Пряники Миндальные	кг	800
28	Пряники Молочные палочки	кг	800
29	Специи Перец черный горошек 10 гр	шт	120
30	Специи Перец черный молотый 10 гр	шт	120
31	Слад.конс. Повидло ст/б 500 гр	шт	600
32	Пряники С ароматом меда	кг	1200
33	Томатная паста Сеньор Помидор ст/б 250 гр	шт	480
34	Томатная паста Сеньор Помидор ст/б 500 гр	шт	480
35	Пряники Сказочный гном	кг	1050

36	Пряники Слана молочные	кг	1050
37	Вафли Сливочные	кг	1000
38	Сухари Ванильные	кг	500
39	Сухари с изюмом	кг	500
40	Конс. Фасоль натур. (белая) ж/б 360 гр	шт	240
41	Конс. Фасоль натур. (красная) ж/б 360 гр	шт	240
42	Конс.рыб. Форель нат. Радужная 230 гр	шт	240
43	Халва подсолнечная	кг	1000
44	Пряники Шоколадно-ореховые	кг	1200
45	Конс.рыб Шпроты в масле ключ 160 гр	шт	720
46	Слад.конс Ягода тертая с сахаром в ассорт.	шт	840
47	Мармелад дЖу-дЖу-дЖув в ассорт. 1800 гр	шт	1080
48	Дет.печенье Бегемотик обоготчен в ассорт. 180 гр	шт	400
49	Вафли 200 гр в ассортименте	шт	2880
50	Мамулин торт 220 гр в ассортименте	шт	360
51	Сухарики 3 корочки ржан. 40 гр в ассортименте	шт	500
52	Тушенка свинина 325 гр	шт	240
53	Тушенка Кусковая говяжья 340 гр	шт	100
54	Соломка Pif-Paf с морской солью 40 гр	шт	1200
55	Соломка Pif-Paf сладкая 40 гр	шт	1200
56	Чипсы PRO 60 гр в ассортименте	шт	600
57	Печенье АБВГ-дейка затяжное	шт	500
58	Карамель Дюшес ароматный	кг	300
59	Шок. конфеты Арфа	кг	300
60	Карамель Барбарис	кг	200
61	Карамель Барбарисовый вкус	кг	150
62	Кар. Божья букашка с мол-пом нач.	кг	100
63	Бонжур Суфле 232 гр	шт	300
64	Вафли Ваши глазированные	кг	1200
65	Карамель Взлетная авиа	кг	500
66	Крекер Визит нежности	кг	400
67	Печенье Вишенка	кг	200
68	Печенье Галеты класс.круглые	кг	300
69	Шок. конфеты Заводная теща	кг	300
70	Карамель Загорская сливочная	кг	300
71	Крекер Здрава Фигурный	кг	200
72	Вафли Зебра	кг	800
73	Зефир Бело-розовый Конти	кг	560
74	Зефир Ванильный Конти	кг	560
75	Зефир глазированный	кг	600
76	Крекер Золотая рыбка	кг	200
77	Шок. конфеты Колхозница Глаша	кг	300
78	Шок. конфеты Кочегар Петя	кг	300
79	Печ. Крвасаны в ассортименте	кг	400

80	Конс. Лечо натуральное с/б 720 гр	шт	120
81	Мармелад Лимонные дольки	кг	400
82	Печенье Марийка	кг	340
83	Шок.конфеты Мечта женщины	кг	300
84	Шок.конфеты Милому созданию	кг	300
85	Карамель Мятная	кг	200
86	Пастила в ассортименте	кг	520
87	Печ.Соломка Рустямкин сладкая	кг	300
88	Печ. Соломка Рустямкин соленая	кг	300
89	Вафли С орешками глазир.	кг	400
90	Конс.рыбные Сардина НДМ 250 гр	шт	240
91	Конс.рыбные Скумбрия НДМ 250 гр	шт	240
92	Пряники Слана с начинкой	кг	800
93	Шок.конфеты Слеза мужчины	кг	300
94	Ваф.трубочки в ассортименте	кг	800
95	Шок.конфеты Трюфель капучино	кг	300
96	Шок.конфеты Трюфель крем-брюле	кг	300
97	Шок.конфеты Умка	кг	100
98	Шок.конфеты Фаберже	кг	60
99	Шок.конфеты Эсферо Тоффи арахис	кг	270
100	Шок.конфеты Эсферо Тоффи кокос	кг	270
101	Мивина вермишель 50 гр	шт	2000

...» (цитата приложения 2 к документации Запроса котировок).

Вместе с тем, в извещении о проведении Запроса котировок, размещенном в единой информационной системе с использованием программно-аппаратного комплекса официального сайта, Заказчик указал следующие сведения: «...

Предмет договора: Поставка продуктов питания в ассортименте

Начальная (максимальная) цена договора: 6 173 287.50 Российский рубль

Информация о товаре, работе, услуге:

№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Ед. измерения	Количество (объем)	Дополнительные сведения
1	10.13.15.132 Консервы из мяса и субпродуктов птицы паштетные	10.13.6 Производство прочей пищевой продукции из мяса или мясных пищевых субпродуктов	—	—	
1	10.20.25.112 Консервы рыбные в томатном соусе	10.20.1 Переработка и консервирование рыбы	—	—	
	10.51.51.113 Молоко	10.51 Производство			

1	сгущенное (концентрированное) с сахаром	молока (кроме сырого) и молочной продукции 10.82.4	—	—
1	10.82.23.240 Резинка жевательная	Производство жевательной резинки	—	—

...» (цитата извещения о проведении Запроса котировок).

Таким образом, бездействие Заказчика, не указавшего в извещении о проведении Запроса котировок, размещенном в единой информационной системе с использованием программно-аппаратного комплекса официального сайта, сведений о количестве товара, являющегося объектом закупки, нарушает требования части 8, пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что Заказчик в документации Запроса котировок установил: «...

Техническая часть содержит требования, установленные Заказчиком к качеству Товара, требования к безопасности Товара, потребительским свойствам, размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям Заказчика.



**2. Требования, установленные заказчиком, к качеству Товара, требования к его безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Товара, к размерам, упаковке, отгрузке Товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям заказчика.**

Товар, являющаяся предметом закупки, по качеству, потребительским свойствам, безопасности должна соответствовать установленным в Техническом задании требованиям и стандартам, техническим регламентам, требованиям законодательства РФ или актам законодательства к качеству, безопасности товара, в том числе:

...» (цитата приложения 2 к документации Запроса котировок).

При этом в техническом задании на поставку продуктов питания в ассортименте документации о Запросе котировок (приложение 2 к документации Запроса котировок) Заказчик указал следующие требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке, отгрузке товаров, являющихся объектом закупки: «...

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Кол-во</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
1	Паштет нежн.печеноч. с зеленью 100 гр	шт	120
2	Паштет нежн.печеноч. с копченостями 100 гр	шт	120
3	Паштет нежн.печеноч. со слив маслом 100 гр	шт	120
4	Килька в т/с 250 гр	шт	480
5	Сгущенка с сахаром 380 гр	шт	200
6	Жеват.резинка DIROL в ассорт. 13,6 гр	шт	2100
7	Печенье Барыня сударыня	кг	400
8	Крекер Галета	кг	700
9	Бульон Говяжий на косточке 10 гр	шт	1200
10	Конс. рыб Горбуша натур. 245 гр	шт	480
11	Горчица Русская с/бут 250 гр	шт	120
12	Горчица столовая д/п 120 гр	шт	120
13	Слад.конс Джем в ассорт. 250 гр	шт	840
14	Печенье Дженс	кг	520
15	Приправа в ассортименте 15 гр	шт	700
16	Вафли Зебра	кг	1000
17	Пряники Зимние цветы	кг	300
18	Сухофрукты Изюм 200 гр	шт	200
19	Пряники Имбирные палочки	кг	900
20	Пряники Кубанские с фрукт нач.	кг	1000
21	Конс. Кукуруза сахарная 340 гр ж/б	шт	600
22	Печенье Курабье Осенний листочек	кг	600
23	Печенье Курабье Фигурное палочка с фр.нач	кг	600
24	Печенье Курабье Шарбон	кг	400
25	Бульон Куриный золотой 10 гр	шт	960

26	Вафли Лимон-лайм	кг	1000
27	Пряники Миндальные	кг	800
28	Пряники Молочные палочки	кг	800
29	Специи Перец черный горошек 10 гр	шт	120
30	Специи Перец черный молотый 10 гр	шт	120
31	Слад.конс. Повидло ст/б 500 гр	шт	600
32	Пряники С ароматом меда	кг	1200
33	Томатная паста Сеньор Помидор ст/б 250 гр	шт	480
34	Томатная паста Сеньор Помидор ст/б 500 гр	шт	480
35	Пряники Сказочный гном	кг	1050
36	Пряники Слана молочные	кг	1050
37	Вафли Сливочные	кг	1000
38	Сухари Ванильные	кг	500
39	Сухари с изюмом	кг	500
40	Конс. Фасоль натур. (белая) ж/б 360 гр	шт	240
41	Конс. Фасоль натур. (красная) ж/б 360 гр	шт	240
42	Конс.рыб. Форель нат. Радужная 230 гр	шт	240
43	Халва подсолнечная	кг	1000
44	Пряники Шоколадно-ореховые	кг	1200
45	Конс.рыб Шпроты в масле ключ 160 гр	шт	720
46	Слад.конс Ягода тертая с сахаром в ассорт.	шт	840
47	Мармелад дЖу-дЖу-дЖув в ассорт. 1800 гр	шт	1080
48	Дет.печенье Бегемотик обоготчен в ассорт. 180 гр	шт	400
49	Вафли 200 гр в ассортименте	шт	2880
50	Мамулин торт 220 гр в ассортименте	шт	360
51	Сухарики 3 корочки ржан. 40 гр в ассортименте	шт	500
52	Тушенка свинина 325 гр	шт	240
53	Тушенка Кусковая говяжья 340 гр	шт	100
54	Соломка Pif-Paf с морской солью 40 гр	шт	1200
55	Соломка Pif-Paf сладкая 40 гр	шт	1200
56	Чипсы PRO 60 гр в ассортименте	шт	600
57	Печенье АБВГ-дейка затяжное	шт	500
58	Карамель Дюшес ароматный	кг	300
59	Шок. конфеты Арфа	кг	300
60	Карамель Барбарис	кг	200
61	Карамель Барбарисовый вкус	кг	150
62	Кар. Божья букашка с мол-пом нач.	кг	100
63	Бонжур Суфле 232 гр	шт	300
64	Вафли Ваши глазированные	кг	1200
65	Карамель Взлетная авиа	кг	500
66	Крекер Визит нежности	кг	400
67	Печенье Вишенка	кг	200
68	Печенье Галеты класс.круглые	кг	300
69	Шок. конфеты Заводная теща	кг	300
70	Карамель Загорская сливочная	кг	300
71	Крекер Здрава Фигурный	кг	200

72	Вафли Зебра	кг	800
73	Зефир Бело-розовый Конти	кг	560
74	Зефир Ванильный Конти	кг	560
75	Зефир глазированный	кг	600
76	Крекер Золотая рыбка	кг	200
77	Шок. конфеты Колхозница Глаша	кг	300
78	Шок. конфеты Кочегар Петя	кг	300
79	Печ. Круасаны в ассортименте	кг	400
80	Конс. Лечо натуральное с/б 720 гр	шт	120
81	Мармелад Лимонные дольки	кг	400
82	Печенье Марийка	кг	340
83	Шок.конфеты Мечта женщины	кг	300
84	Шок.конфеты Милому созданию	кг	300
85	Карамель Мятная	кг	200
86	Пастила в ассортименте	кг	520
87	Печ.Соломка Рустямкин сладкая	кг	300
88	Печ. Соломка Рустямкин соленая	кг	300
89	Вафли С орешками глазир.	кг	400
90	Конс.рыбные Сардина НДМ 250 гр	шт	240
91	Конс.рыбные Скумбрия НДМ 250 гр	шт	240
92	Пряники Слана с начинкой	кг	800
93	Шок.конфеты Слеза мужчины	кг	300
94	Ваф.трубочки в ассортименте	кг	800
95	Шок.конфеты Трюфель капучино	кг	300
96	Шок.конфеты Трюфель крем-брюле	кг	300
97	Шок.конфеты Умка	кг	100
98	Шок.конфеты Фаберже	кг	60
99	Шок.конфеты Эсферо Тоффи арахис	кг	270
100	Шок.конфеты Эсферо Тоффи кокос	кг	270
101	Мивина вермишель 50 гр	шт	2000

...» (цитата приложения 2 к документации Запроса котировок).

Комиссия, изучив документацию о Запросе котировок, установила, что техническое задание на поставку продуктов питания в ассортименте документации о Запросе котировок (приложение 2 к документации Запроса котировок) не содержит требований к безопасности (например, о соответствии требованиям ТР ТС 021/2011 «Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 029/2012 «Технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»), качеству (например, о соответствии требованиям межгосударственного стандарта «ГОСТ 4570-2014 Конфеты. Общие технические условия (с Поправкой)», введенным в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.11.2014 №1591-ст с 01.01.2016), функциональным характеристикам (потребительским свойствам) (например, номенклатурная позиция «1» «Паштет нежн.печеноч. с зеленью» не содержит сведений о весе товара «100 гр»: брутто или нетто), к упаковке (например,

номенклатурная позиция «5» «Сгущенка с сахаром 380 гр» не содержит сведений об упаковке: жестяная банка или дой-пак (фр. Doypack)), отгрузке товаров, что вводит участников в заблуждение и не позволяет надлежащим образом подать заявку на участие в Запросе котировок, в частности, при формировании ценового предложения.

Данные действия Заказчика, выразившиеся в ненадлежащем указании в документации о Запросе котировок сведений о требованиях Заказчика к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке товаров, являющихся объектом закупки, нарушают требования пункта 1 части 10 статьи 4 и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, при принятии решения Комиссии исходит из того, что статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) внесены следующие изменения:

1) пункт 3 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе после слов «бюджетным учреждением» дополнить словами «, государственным, муниципальным унитарными предприятиями», слова «с частями 1, 4 и 5 статьи 15» заменить словами «с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15»;

2) в пункте 7 статьи 3 слова Закона о контрактной системе «с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение» заменить словами «с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия»;

3) в статье 15 Закона о контрактной системе:

а) дополнить частью 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе следующего содержания:

«2.1. Государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий

(грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.»;

б) часть 3 статьи 15 Закона о контрактной системе изложить в следующей редакции:

«3. Принятое бюджетным учреждением или государственным, муниципальным унитарными предприятиями решение об осуществлении указанных соответственно в пунктах 1 - 3 части 2 и пунктах 1 и 2 части 2.1 настоящей статьи закупок в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, или в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не может быть изменено в текущем году.»;

в) в части 4 статьи 15 Закона о контрактной системе слова «, государственным, муниципальным унитарным предприятиям» исключить;

4) часть 8 статьи 17 Закона о контрактной системе изложить в следующей редакции:

«8. План закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.»;

5) в статье 19 Закона о контрактной системе:

а) часть 1 статьи 19 Закона о контрактной системе после слов «казенные учреждения» дополнить словами «, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ»;

б) в пункте 2 части 4 статьи 19 Закона о контрактной системе слова «и бюджетными учреждениями» заменить словами «, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями»;

в) в части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе слова «и бюджетными учреждениями» заменить словами «, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями»;

б) в статье 26 Закона о контрактной системе:

а) часть 2 статьи 26 Закона о контрактной системе после слов «бюджетных учреждений,» дополнить словами «федеральных государственных унитарных предприятий,»;

б) часть 3 статьи 26 Закона о контрактной системе изложить в следующей редакции:

«3. Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенных учреждений субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений могут быть возложены соответственно на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации, муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.»;

в) часть 6 статьи 26 Закона о контрактной системе после слов «бюджетных учреждений» дополнить словами «, государственных, муниципальных унитарных предприятий»;

г) часть 7 статьи 26 Закона о контрактной системе после слов «бюджетных учреждений» дополнить словами «, государственных, муниципальных унитарных предприятий»;

д) часть 8 статьи 26 Закона о контрактной системе изложить в следующей редакции:

«8. Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение субъекта Российской Федерации, уполномоченное муниципальное учреждение муниципального образования, осуществляющие полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашения между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием, вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений соответствующих субъекта Российской Федерации, муниципального образования на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта Российской Федерации, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.»;

е) часть 9 статьи 26 Закона о контрактной системе после слов «бюджетных учреждений» дополнить словами «, муниципальных унитарных предприятий»;

7) пункт 36 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе после слов «бюджетным учреждением» дополнить словами «, государственным, муниципальным унитарными предприятиями»;

8) пункт 3 части 8 статьи 96 Закона о контрактной системе после слов «бюджетным учреждением» дополнить словами «, государственным, муниципальным унитарными предприятиями»;

9) в статье 112 Закона о контрактной системе:

а) часть 26 статьи 112 Закона о контрактной системе признать утратившей силу;

б) дополнить статью 112 Закона о контрактной системе частью 40 следующего содержания:

"40. До 31 декабря 2016 года государственные, муниципальные унитарные предприятия обязаны:

1) создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего в соответствии с требованиями статьи 38 настоящего Федерального закона;

2) осуществлять планирование закупок на 2017 год и последующие годы в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;

3) зарегистрироваться в единой информационной системе.";

в) дополнить статью 112 Закона о контрактной системе частью 41 следующего содержания:

«41. До 31 декабря 2016 года государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении закупок, предусмотренных частью 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона и осуществляемых в 2017 году. Указанные правовые акты в случае их принятия государственными, муниципальными унитарными предприятиями должны быть размещены до 31 декабря 2016 года в единой информационной системе.».

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупок в 2017 году должен руководствоваться требованиями Закона о контрактной системе, части 2 статьи 1 Закона о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования части 2 статьи 1, пункта 2 части 1 статьи 3, части 8, пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках,

части 2 статьи 61, части 1 статьи 64 Положения о закупках.

3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3462-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 26.12.2016 №06/9536.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание**  
**по делу №06/3462-16**  
**об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ**  
**«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

09.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 09.01.2017 по делу №06/3462-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «МАРКСЕФУД» от 23.12.2016 № 23-5/12-ФАС (вх. №3507/09 от 23.12.2016) на действия муниципального унитарного предприятия «КурортТоргСервис» городского округа Евпатория Республики Крым (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка продуктов питания в ассортименте» (извещение № 31604538148) (далее — Запрос котировок), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 №321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику отменить Запрос котировок.
2. Заказчику исполнить настоящее предписание и в срок до 03.02.2017 предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.



3. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 26.12.2016 № 06/9536.

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.