

Решение

№062/07/3.2-13/2020

30 января 2020 года г. Рязань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе - <...>

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО»:

- <...> (представителя по доверенности от 05.06.2019 №25),

- <...> (представителя по доверенности от 29.01.2020 №4),

от заказчика акционерного общества «Государственный Рязанский приборный завод»:

- <...> (представителя по доверенности от 23.01.2020 №5),

- <...> (представителя по доверенности от 24.19.2019 №308),

рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» на действия закупочной комиссии акционерного общества «Государственный Рязанский приборный завод», выразившиеся в принятии в отношении заявки заявителя решения об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку мотор-редукторов и вентиляторов торговой марки «EVM-PAPST» (извещение №31908700810 на сайте www.zakupki.gov.ru), и

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью (ООО) «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» (далее также – заявитель, Общество) на действия закупочной комиссии акционерного общества (АО) «Государственный Рязанский приборный завод» (далее также – заказчик), выразившиеся в принятии в отношении заявки заявителя решения об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку мотор-редукторов и вентиляторов торговой марки «EVM-PAPST» (извещение №31908700810 на сайте www.zakupki.gov.ru).

В жалобе заявитель выражает несогласие с решением закупочной комиссии заказчика, отраженным в протоколе от 14 января 2020 года №31908700810-01 заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников, по отклонению заявки ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО».

По мнению представителей заявителя, ошибка, допущенная при оформлении первой части заявки на участие в электронном аукционе (извещение №31908700810

на сайте www.zakupki.gov.ru), выразившаяся в указании в тексте первой части заявки своего наименования и адреса, является несущественной, в связи с чем решение закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» незаконно.

В связи с изложенным Общество просит Рязанское УФАС России протокол от 14 января 2020 года №31908700810-01 заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников отменить и обязать заказчика данную конкурентную процедуру провести повторно.

Данная позиция поддержана представителями заявителя в заседаниях комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы.

АО «Государственный Рязанский приборный завод» к заседаниям комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» представлены письменные пояснения от 23.01.2020 №199/1179, суть которых сводится к несогласию с доводами жалобы заявителя.

В заседаниях комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы представители заказчика сообщили, что поддерживают позицию, изложенную в указанных письменных пояснениях, и просили жалобу ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» признать необоснованной.

В соответствии с частями 14, 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», срок принятия решения по жалобе продлевался на семь рабочих дней. Решение по жалобе ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» принято в заседании комиссии Рязанского УФАС России, состоявшемся 30 января 2020 года.

Изучив жалобу ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО», заслушав выступление представителей АО «Государственный Рязанский приборный завод», комиссия Рязанского УФАС России приходит к следующему.

Согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ, Закон о закупках) рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

АО «Государственный Рязанский приборный завод» является лицом, закупки которого подлежат регулированию Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ, Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и

содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

АО «Государственный Рязанский приборный завод» в период организации и проведения анализируемого аукциона руководствовалось Единым положением о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ», утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года №2) (далее — Единое положение о закупках), которое определяет единые порядок осуществления закупочной деятельности, требования, основные цели и принципы организации и проведения закупок.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 13.7.10 Единого положения о закупках участники процедуры закупки в составе первой части заявок на участие в аукционе не должны подавать документы на фирменном бланке или иным образом указывать сведения, идентифицирующие их (наименование, адрес места нахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п).

23 декабря 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №31908700810 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мотор-редукторов и вентиляторов торговой марки «EBM-PAPST», а также аукционная документация данной закупки.

Дата начала подачи заявок определена 23 декабря 2019 года, дата и время окончания подачи заявок – 09 января 2020 года 10 ч. 00 мин., дата рассмотрения первых частей заявок – 14 января 2020 года 15 ч. 00 мин., дата и время начала проведения аукциона – 16 января 2020 года 11 ч. 00 мин., дата рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов закупки) – 21 января 2020 года 15 ч. 00 мин.

Пунктом 4.5.1 подраздела 4.5 Документации о закупке по аукциону в электронной форме на право заключения договора на поставку мотор-редукторов и вентиляторов торговой марки «EBM-PAPST» закреплено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №2 к информационной карте.

Заявка должна состоять из двух частей. Обе части заявки заполняются и подаются участником процедуры закупки одновременно (пункт 4.5.2 подраздела 4.5 Документации).

При этом в составе первой части заявки участники процедуры закупки не должны подавать документы на фирменном бланке или иным образом указывать сведения, идентифицирующие их (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.) (пункт 4.5.3 подраздела 4.5 Документации).

В ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет, в том числе проверку состава, содержания первой части заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5 аукционной документации (подпункт 1 пункта 4.13.7 подраздела 4.13 Документации).

Согласно подпункту 1 пункта 4.13.8 подраздела 4.13 Документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае нарушения требований подраздела 4.5 аукционной документации к содержанию и составу первой части заявки.

14 января 2020 года состоялось заседание закупочной комиссии заказчика по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку мотор-редукторов и вентиляторов торговой марки «EVM-PAPST».

В ходе данной процедуры в отношении заявки ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в закупке по причине нарушения данным лицом требований подраздела 4.5 Документации, а именно: в составе первой части заявки содержатся сведения, идентифицирующие участника.

Данный факт нашел подтверждение при анализе первой части заявки ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» в заседании комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы заявителя и не отрицается представителями ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО».

В сложившейся ситуации закупочная комиссия, установив факт несоответствия первой части заявки ООО «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» требованиям Документации о закупке по аукциону в электронной форме на право заключения договора на поставку мотор-редукторов и вентиляторов торговой марки «EVM-PAPST», Единого положения о закупках, обоснованно приняла решение об отказе в допуске данному Обществу к участию в закупке.

С учётом изложенных обстоятельств комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

решила:

жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВЕНТ-ЭЛЕКТРО» на действия закупочной комиссии акционерного общества «Государственный Рязанский приборный завод», выразившиеся в принятии в отношении заявки заявителя решения об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку мотор-редукторов и вентиляторов торговой

марки «ЕВМ-РАРСТ» (извещение №31908700810 на сайте www.zakupki.gov.ru)
признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия такого решения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>