

РЕШЕНИЕ

Оглашено: 18 декабря 2020 г.

Изготовлено в полном объеме: 21 декабря 2020 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

....

рассмотрев дело № 009/01/17-7/2020 в дистанционном режиме посредством видеоконференции с участием представителей ответчика Управления (...); общества с ограниченной ответственностью «...»; общества с ограниченной ответственностью «...»

по признакам нарушения Управлением, ООО «...», ООО «...» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Обществом с ограниченной ответственностью «...», Обществом с ограниченной ответственностью «...» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике, отделом контроля закупок переданы три жалобы общества с ограниченной ответственностью «...» (вх. 1616, 1617, 1618 от 24.04.2020г.) на сговор и незаконные действия заказчика - Управление с участником закупки при проведении электронных аукционов:

- Благоустройство территории парка «Юность» г. Черкесск №... на сумму 19 815 210 (девятнадцать миллионов восемьсот пятнадцать тысяч двести десять) рублей;
- Благоустройство территории МКДОУ Детский сад-ясли №26

«Ивушка» № ... на сумму 7 431 970 (семь миллионов четыреста тридцать одна тысяча девятьсот семьдесят) рублей;

- Ремонт дворовой территории с асфальтобетонным покрытием, проспект Ленина, 67-67а, № ... на сумму 4 686 620 (четыре миллиона шестьсот восемьдесят шесть тысяч шестьсот двадцать) рублей на предмет нарушения Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проведенных аукционов составлены итоговые протоколы от 22.04.2020г. о признании победителями: ООО «...» и ООО «...».

На момент подачи заявления контракты не заключены.

В качестве доводов по благоустройству территории парка «Юность» заявитель указывает на то, что Заказчик планирует заключить контракт с организацией, работы по которому уже практически окончены. По благоустройству территории МКДОУ Детский сад-ясли №26 «Ивушка» и по ремонту дворовой территории с асфальтобетонным покрытием, проспект Ленина, 67-67а заявитель утверждает, что работы уже окончены.

С учетом доводов, изложенных в жалобе, проведением проверочных мероприятий, визуального осмотра и фото фиксации вышеуказанных объектов, а также анализа аукционной документации сотрудниками УФАС по КЧР установлено следующее.

В соответствии с письмом ФАС России № 22/68812/20 от 11.08.2020 «О рассмотрении докладной записки по делу №009/01/17-7/2020» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике направлены дополнительные запросы для получения доказательств по делу.

По представленным данным МРУ Росфинмониторинга по СКФО и проведенной ими проверке установлено, что в базе данных Росфинмониторинга отсутствуют сведения о финансовых и учредительских взаимосвязях между ООО «...» и ООО «...».

В соответствии с ответом ООО «Мейл.РУ» регистрация пользователей электронных почтовых ящиков ООО «...» и ООО «...» имеют разные регистрационные данные, в том числе разные IP-адреса.

В ходе проведения проверки выявлены следующие признаки нарушений.

Выявлено использование единого IP-адреса при размещении протоколов Управлением жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска (заказчика) и направлении заявок ООО «...» (победитель) при проведении аукционов по благоустройству территории МКДОУ Детский сад-ясли № 26 «Ивушка» (№ ...), ремонту дворовой территории с асфальтобетонным покрытием по проспекту Ленина 67-67а (№...).

Выявлено использование единого IP-адреса при размещении протоколов Управлением жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска и направлении заявки (победителя) ООО «...» при проведении аукциона по благоустройству территории парка «Юность» (№...).

Таким образом при проведении вышеуказанных аукционов Заказчиком и победителем торговых процедур использовалась единая информационная инфраструктура.

В своих возражениях Управления ... подтверждает, что IP-адрес использовавшийся в вышеуказанных торговых процедурах принадлежит гр.

В соответствии с объяснениями главного специалиста отдела организации и планирования закупок Управления аукционную документацию готовил ИП на основании заключенного договора оказания услуг. Размещение аукционной документации в ЕИС осуществлялось представителем Управления жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска.

Взаимодействие между Управлением жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска и ИП осуществлялось в рамках договора оказания услуг по информационному сопровождению (договор № 02/03 от 06.02.2020 на оказание юридических услуг).

При изучении собранной информации и материалов установлено, что между сотрудниками Управления ... и ИП ... велась внутренняя переписка посредством электронной почты, в ходе которой ИП ... в том числе направлял следующие договоры (без подписей со стороны ООО «...» и ООО «...»): Договор № 12/05/3-20 от 12.05.2020 заключенный между ИП и ООО «...»; Договор № 12/05/20 от 12.05.2020 заключенный между ИП и ООО «...» на оказание услуг по информационному сопровождению и подготовке документации для участия в вышеуказанных аукционах, которая может указывать о наличии

антиконкурентного соглашения, которое привело либо могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах и наличии антиконкурентного сговора, который приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Выводы инспекции подтверждаются документами, полученными в ходе проведения внеплановой выездной проверки Управления

В ходе осмотра территории и сопоставления локального сметного расчета (далее - ЛСР) по благоустройству территории парка «Юность» (№), утвержденного Управлением ... и размещенного в аукционной документации, и визуального осмотра с фотофиксацией данной территории установлено:

1. По разделу № 2 «Тротуарная плитка» ЛСР. 28 апреля 2020 года большая часть работ по «Устройству покрытий из тротуарной плитки» указанного в данном локальном сметном расчете уже выполнена. Соответственно выполнена практически основная часть работ, указанных в разделе 2 локального сметного расчета;

2. Большая часть работ была выполнена по разделу № 3 ЛСР «Освещение»;

3. Выполнены работы по разделу № 4 «малые архитектурные формы» локального сметного расчета, которая включала в себя установку скамеек и урн;

4. На момент осмотра территории парка «Юность» сотрудниками Карачаево-Черкесского УФАС, в присутствии понятых и участкового уполномоченного полиции ОМВД России по г. Черкесску актом осмотра зафиксировано выполнение работ в соответствии с разделом № 6 «Детская игровая площадка» локального сметного расчета. На момент осмотра велась определенная сметой работа, а именно установке резиновой плитки, была выполнена установка детского игрового комплекса. Все указанные работы проведены до подписания контракта (07.05.2020).

В ходе осмотра с фотофиксацией и сопоставления локальных сметных расчетов по благоустройству территории МКДОУ Детский сад-ясли № 26 «Ивушка» (№ ...), ремонту дворовой территории с асфальтобетонным покрытием по проспекту Ленина 67-67а (№...), утвержденных Управлением жилищно-коммунальным хозяйством мэрии МО г. Черкесска, установлено:

По состоянию на 28 апреля 2020 года при благоустройстве территории МКДОУ Детский сад-ясли № 26 «Ивушка» проведены работы по подсыпке смесью песчано-гравийной, песком природным для строительных работ. Проложен асфальтобетон, а также устройство покрытий из тротуарной плитки.

По ремонту дворовой территории с асфальтобетонным покрытием по проспекту Ленина 67-67а проведены работы по установке бортовых камней бетонных, а также работы по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей. Данные работы проведены до подписания контракта (07.05.2020).

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам состояния конкуренции.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, установленном пунктом 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220, и необходимом для принятия решения по делу № 009/01/17-7/2020 о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении закупочной процедуры на право заключение договора работ по благоустройству территории парка «Юность» г. Черкесск (№...); благоустройству территории МКДОУ Детский сад-ясли №26 «Ивушка» (№ 0179600001220000002); ремонту дворовой территории с асфальтобетонным покрытием, проспект Ленина, 67-67а (№ 0179600001220000001) установлено следующее:

1) Временным интервалом исследования при рассмотрении настоящего дела следует считать период с даты публикации извещения о проведении рассматриваемого конкурса до даты подведения итогов.

Извещение о проведении закупочных процедур опубликовано на официальном сайте Единой информационной система в сфере закупок 09.04.2020.

Протоколы рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2020

Дата время и подписания контрактов - 07.05.2020.

На основании изложенного, временным интервалом исследования конкуренции при рассмотрении настоящего дела является период с 09.04.2020 по 07.05.2020.

Предмет торгов определен исходя из предмета электронных аукционов:

- Благоустройство территории парка «Юность» г. Черкесск (№...);

- Благоустройство территории МКДОУ Детский сад-ясли №26 «Ивушка» (№ ...);

- Ремонт дворовой территории с асфальтобетонным покрытием, проспект Ленина, 67-67а, (№ ...);

В рамках анализа состояния конкуренции на аукционах в состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, вошли хозяйствующие субъекты, подавшие заявки на участие в них.

По результатам анализа состояния конкуренции на аукционах в соответствии с [пунктом 11.1](#) Порядка проведения анализа подготовлен аналитический отчет, в котором приводятся результаты анализа..

В процессе рассмотрения дела по существу Комиссия установила, что имеет достаточно доказательств для принятия заключения об обстоятельствах дела.

Определением от 02.12.2020 N 3648-8/16 отложении дела № 009/01/17-7/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частями 1, 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России определила:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела № 009/01/17-7/2020;

2. Рассмотрение дела № 009/01/17-7/2020 отложить;

3. Назначить рассмотрение дела № 009/01/17-7/2020 на 18 декабря 2020 года на 10 часов 00 минут в дистанционном режиме посредством интернет конференции.

4. Разъяснить сторонам положения части 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с которой лица, участвующие в деле,

вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

09.12.2020 в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела № 009/01/17-7/2020 от 09.12.2020 № 3699-8/15.

Исходя из вышеизложенного в действиях Управления жилищно-коммунального хозяйства мэрии муниципального образования города Черкесска (369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Тургеневская,78), общества с ограниченной ответственностью «...», общества с ограниченной ответственностью «...» имеются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия УФАС по КЧР, руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

1. Признать Управление..., ООО «...», ООО «...» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Рассмотрение дела № 009/01/17-7/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возбужденное в отношении ООО «...», ООО «...» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

3. В связи с завершением исполнения контрактов предписание не выдавать.

4. Материалы данного дела направить уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.