

РЕШЕНИЕ № 086/07/3-146/2023

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 06.02.2023 г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 09.02.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии:

- <....> — <....>;

Члены комиссии:

- <....> — <....>;

- <....> — <....>,

в присутствии на заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя ИП <....>,

в присутствии на заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи представителей заказчика АО «Северречфлот», <....>, <....>, <....>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ИП <....> (вх. №807-эп/23 от 27.01.2023) (далее – Жалоба) на действия АО «Северречфлот» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту судового двигателя 6ЧН21/21, согласно техническим условиям на капитальный ремонт (реестровый номер извещения 32312037764),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила Жалоба И П <....> (далее - Заявитель) (вх. №807-эп/23 от 27.01.2023) на действия АО «Северречфлот» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту судового двигателя 6ЧН21/21, согласно техническим условиям на капитальный ремонт (реестровый номер извещения 32312037764).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам

настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводам жалобы, Заявитель указывает на неправомерное отклонение заявки.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

ФАС России в письме от 22.09.2022 №ДФ/87946/22 указала, что жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно материалам дела срок окончания подачи заявок 14.12.2022, жалоба Заявителя поступила в Ханты-Мансийское УФАС России 09.01.2023.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы было назначено на 06.02.2023.

В своей Жалобе Заявитель указывает на следующие обстоятельства.

17 января 2023 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении закупки №32312037764 запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту судового двигателя 6ЧН21/21, согласно техническим условиям на капитальный ремонт.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения конкурса регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в АО «Северречфлот», утвержденным Решением Наблюдательного совета АО «Северречфлот» (Протокол от 30 сентября 2022 года №95) (далее — Положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так, Заявитель сообщает, что Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 25.01.2023 г. заявка № 8740 участника ИП<...> не допущена к участию, согласно п.в) п. 1 раздела 26 извещения: несоответствие котировочной заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. Предоставленная заявка на участие в закупке не соответствует требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме (п.в) п. 1 раздела 26 извещения), а именно: пунктом 3.2.5 извещения о проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок должна содержать в составе заявки документ: «Справка (или заверенная копия такой справки) налогового органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом...». Участник представил в составе заявки на участие в закупке документ, не подписанный налоговым органом.

С данным решением комиссии Заявитель не согласен по следующим причинам.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 9 п. 21 Извещения запроса котировок заявка на участие в запросе котировок должна содержать декларацию, подтверждающую на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

- а) непроведение ликвидации Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);
- б) неприостановление деятельности Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещённых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание Участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание Участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора.

Как указывает Заявитель, в соответствии с п.п. 3.2.5 п. 21 Извещения запроса котировок заявка на участие должна содержать Справку (или заверенная копия такой справки) налогового

органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом. В случае если у Участника имеется задолженность, то он должен предоставить также справку (или заверенную копию такой справки) о состоянии расчётов по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (Код по КНД 1160080).

При этом Заявитель сообщает, что заявка ИП <...>. составлена и подана в соответствии с требованиями закупочной документации. В составе заявки, как указывает Заявитель, предоставлены декларация и справка №80011 в подтверждении отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам, выданная Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 10 по Приморскому краю. Справка была получена ИП <...> через сервис «Личный кабинет налогоплательщика».

На основании вышеизложенного Заявитель приходит к выводу, что закупочная комиссия неправомерно отклонила участника ИП <...>, что в свою очередь, по мнению Заявителя, привело к незаконному ограничению количества участников закупки и противоречию части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Как дополнительно сообщает Заявитель, для участия в закупке всего было подано 2 заявки, в итоге договор заключается с единственным участником (заявка №4962 ИНН 6439096892 ООО «Торговый дом «Волжский дизель имени Маминых»).

Заказчик в свою очередь не согласен с доводом Жалобы заявителя в силу следующих возражений (вх. №1093-эп/23 от 03.02.2023).

Положение о закупке, как указывает Заказчик, является документом, регламентирующим закупочную деятельность АО «Северречфлот», и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для его нужд, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. При этом не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п.п. «в» п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, одним из условий допуска к участию в запросе котировок является отсутствие у участника конкурентной закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Как сообщает Заказчик, согласно подпункту 5 пункта 11.4.3.2 Положения о закупках в составе документов, подающихся вместе с котировочной заявкой, участник закупки -индивидуальный предприниматель представляет справку (или заверенную копия такой справки) налогового органа (Код по КПА 1120101) об отсутствии у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом. В случае, если у Участника имеется задолженность, то он должен предоставить также справку (или заверенную копию такой справки) о состоянии расчетов по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (Код по КПА 1160080).

Согласно Пункту 11.6.3.3 Положения о закупках, пункту 1 раздела 26 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заявка Участника закупки отклоняется комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении в случае несоответствия котировочной заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Вместе с тем, Заказчик сообщает, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32312037764 на «Выполнение работ по капитальному ремонту судового двигателя 6ЧН21/21, согласно техническим условиям на капитальный ремонт» от 25.01.2023 заявка ИП <....> была не допущена к участию в закупке по причине нарушения п. 1 раздела 26 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно по причине предоставления Участником закупки справки без подписи налогового органа.

Заявка ИП <....>, как указывает Заказчик, содержит справку №80011 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. Данная справка, как было установлено Заказчиком, не имеет ни одного реквизита электронной цифровой подписи.

Вместе с тем, Заказчик обращает внимание на следующее.

Форма справки (Код по КПА 1120101) об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов была утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@.

В соответствии с пп. 7 - 8 Порядка заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней штрафов, процентов, утвержденного вышеуказанным Приказом ФНС, справка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Справка, формируемая в электронной форме, и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Аналогичное требование к подписанию такой справки содержится в пп. 1 п. 136 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов о действующих налогах, сборах и страховых взносах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов, сборов и страховых взносов, правах и обязанностях налогоплательщиков,

плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного Приказом ФНС России от 08.07.2019 N ММВ-7-19/343@.

Согласно ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» квалифицированный сертификат должен содержать следующую информацию:

- 1) уникальный номер квалифицированного сертификата, даты начала и окончания его действия;
- 2) фамилия, имя, отчество (если имеется) владельца квалифицированного сертификата - для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, либо фамилия, имя, отчество (если имеется) и основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя - владельца квалифицированного сертификата - для физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, либо наименование, место нахождения и основной государственный регистрационный номер владельца квалифицированного сертификата - для российского юридического лица, либо наименование, место нахождения владельца квалифицированного сертификата, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) - для иностранной организации (в том числе филиалов, представительств и иных обособленных подразделений иностранной организации);
- 3) страховой номер индивидуального лицевого счета и идентификационный номер налогоплательщика владельца квалифицированного сертификата - для физического лица либо идентификационный номер налогоплательщика владельца квалифицированного сертификата - для юридического лица;
- 4) уникальный ключ проверки электронной подписи;
- 5) наименования средств электронной подписи и средств аккредитованного удостоверяющего центра, которые использованы для создания ключа электронной подписи, ключа проверки электронной подписи, квалифицированного сертификата, а также реквизиты документа, подтверждающего соответствие указанных средств требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 6) наименование и место нахождения аккредитованного удостоверяющего центра, который выдал квалифицированный сертификат, номер квалифицированного сертификата удостоверяющего центра;
- 7) ограничения использования квалифицированного сертификата (если такие ограничения устанавливаются).

Представленная ИП <....> в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме справка № 80011, как указывает Заказчик, не содержит в себе доказательств подписи справки усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган владельца квалифицированного сертификата.

Заказчик при этом ссылается на сложившуюся практику рассмотрения аналогичных дел территориальными управлениями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, справка (Код по КНД 1120101), которая не содержит в себе доказательств подписи усиленной квалифицированной электронной подписью, не соответствует требованиям документации о закупке и будет являться основанием для отклонения заявки (Решение Тюменского УФАС России от 11.01.2019 по делу № Т18/170-223, Решение Свердловского УФАС России от 14.07.2022 по жалобе № 066/01/18.1-2310/2022).

Учитывая изложенное, Заказчик считает, что в действиях комиссии по осуществлению закупок в ходе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок нет нарушений Закона о

закупках. Просит признать Жалобу ИП <....> (вх. №807-эп/23 от 27.01.2023) необоснованной.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России ознакомившись с доводом Жалобы Заявителя, письменными и устными возражениями Заказчика, установила следующее.

Согласно размещенному на официальном сайте единой информационной системы закупок (<https://zakupki.gov.ru>) протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту судового двигателя 6ЧН21/21, согласно техническим условиям на капитальный ремонт от 25.01.2023 в 14:00:

1. На участие в запросе котировок в электронной форме подана 2 (две) заявки.

2. В отношении участника закупки была объявлена следующая информация:

Номер заявки	Дата и время регистрации заявки	Наименование участника закупки	ИНН участника	Место нахождения участника
4962	20.01.2023 12:58:17	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВОЛЖСКИЙ ДИЗЕЛЬ ИМЕНИ МАМИНЫХ»	<....>	<....>
8740	24.01.2023 15:35:17	<....>	<....>	<....>

3. Сведения о решении членов комиссии по результатам рассмотрения документов к заявке на участие в процедуре закупки:

№ п/п	Номер заявки	Решение комиссии и обоснование принятого решения
1	4962	Предоставленная заявка на участие в закупке соответствует требованиям извещения к запросу котировки
2	8740	Предоставленная заявка на участие в закупке <u>не соответствует</u> требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме (пп.в) п.1 раздела 26 извещения), а именно: пунктом 3.2.5 извещения о проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок должна содержать в составе заявки документ: «Справка (или заверенная копия такой справки) налогового органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным

	обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом..». Участник представил в составе заявки на участие в закупке документ, не подписанный налоговым органом.
--	--

По решению закупочной комиссии заявка № 8740 ИП <....> не допущена к участию, согласно пп. в) п.1 раздела 26 извещения: несоответствие котировочной заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Запрос котировок в электронной форме, признан несостоявшимся, в соответствии с п. 11.6.7. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в АО «Северречфлот»: «В случае, если при рассмотрении котировочных заявок заявка только одного Участника признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, такой Участник считается единственным Участником запроса котировок в электронной форме. Заказчик вправе заключить договор с Участником закупки, подавшим такую заявку на условиях извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, проекта договора и заявки, поданной Участником. Такой Участник не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. Запрос котировок в электронной форме в этом случае признается несостоявшимся».

Заказчиком заключен договор с единственным Участником (заявка №4962 <....> Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Волжский дизель имени Маминых»), заявка которого соответствует требованиям установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства №32312037764.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России в ходе рассмотрения Жалобы также было установлено следующее.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 5 и 6 пункта 11.4.3.1 раздела 11 «Порядок проведения запроса котировок в электронной форме» Положением о закупке установлено требование для юридического лица:

5) Копия годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату с приложениями (с отметкой налогового органа о приеме), согласно формам, установленным приказами Министерства финансов Российской Федерации:

а) Бухгалтерский баланс;

б) Отчет о финансовых результатах (отчет о прибылях и убытках);

в) Приложения к бухгалтерской отчетности:

- отчет об изменениях капитала;
- отчет о движении денежных средств;
- отчет о целевом использовании средств.

Если Участником закупки годовая бухгалтерская отчетность не предоставлялась (в случаях, установленных законодательством), Участником должны быть представлены письмо с указанием причин такого непредставления, а также копия налоговой отчетности в зависимости от выбранного режима налогообложения.

б) Справка (или заверенная копия такой справки) налогового органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом. В случае, если у Участника имеется задолженность, то он должен предоставить также справку (или заверенную копию такой справки) о состоянии расчетов по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (Код по КНД 1160080).

Согласно подпункту 4 и 5 пункта 11.4.3.2 раздела 11 «Порядок проведения запроса котировок в электронной форме» Положением о закупке установлено требование для индивидуального предпринимателя:

4) Копия годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату с приложениями (с отметкой налогового органа о приеме). Если Участником закупки годовая бухгалтерская отчетность не предоставлялась (в случаях, установленных законодательством), Участником должно быть представлено письмо с указанием причин такого непредставления, а также копия налоговой отчетности в зависимости от выбранного режима налогообложения.

5) Справка (или заверенная копия такой справки) налогового органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии у Участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом. В случае, если у Участника имеется задолженность, то он должен предоставить также справку (или заверенную копию такой справки) о состоянии расчетов по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (Код по КНД 1160080).

В своей заявке участник №4962 ООО «Торговый дом «Волжский дизель имени Маминых» представил справку налогового органа (Код по КНД 1120101) №79184, подписанную электронной подписью и направленную через АО «ПФ «СКБ Контур» 26.12.2022 Цыбиной Еленой Геннадьевной, с указанием сертификата и периода его действия.

Заявитель, участник №8740 ИП <...> в своей заявке представил справку налогового органа (Код по КНД 1120101) №80011 без собственноручной подписи руководителя (заместителя руководителя) налогового органа, без электронной подписи.

Согласно пункту 11.6.3.3 раздела 11 «Порядок проведения запроса котировок в электронной форме» Положения о закупках, пункту 1 раздела 26 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заявка Участника закупки отклоняется комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении в случае несоответствия котировочной заявки требованиям к заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что закупочная комиссия Заказчика правомерно признала заявку участника закупки ИП <...> несоответствующей требованиям закупочной документации по вышеуказанному основанию.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА :

Признать Жалобу ИП <...> (вх. №807-эп/23 от 27.01.2023) на действия АО «Северречфлот» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту судового двигателя 6ЧН21/21, согласно техническим условиям на капитальный ремонт (реестровый номер извещения 32312037764), необоснованной.