

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1854/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «РВМ КАПИТАЛ СТРОЙ» (далее – Заявитель) на действия администрации Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги по улице Прогресс города Гулькевичи Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района (ПК0+00 – ПК4+80 1 этап)» (извещение № 0118300004118000079) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей

жалобе ООО «РВМ КАПИТАЛ СТРОЙ» указывает, что в нарушение требований Закона о контрактной системе, заявка общества была признана несоответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом/Заказчиком – администрации Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги по улице Прогресс города Гулькевичи Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района (ПК0+00 – ПК4+80 1 этап)» (извещение № 0118300004118000079).

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 524 682,00 рублей.

Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе (ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.10.2018 №0118300004118000079-3 заявка ООО «РВМ КАПИТАЛ СТРОЙ» отклонена по следующим основаниям: « на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ; (В нарушение п. 41 раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе участником не предоставлена

действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (или ее копия). В нарушение п. 42 раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе участником не предоставлена копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).».

В соответствии с п. 2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.2) ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В аукционной документации к участникам закупок предусмотрено требование, установленное в соответствии с п.3) ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов,

подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее Постановление № 99) о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, с предоставлением во второй части заявки следующих документов: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за три года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за три года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, Законом о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень документов, предоставляемых участником закупки в составе второй части заявки в качестве подтверждения опыта исполнения контракта.

Также, во исполнение п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в аукционной документации, извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком были установлены следующие требования к участникам закупки: «Установлены требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 44-ФЗ. Требование к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ: Наличие членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства, за исключением лиц, указанных в части 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ. (Копия или оригинал выписки). Если при проведении закупки участником предложена цена контракта, которая не превышает трёх миллионов рублей, требование о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции капитального ремонта объектов капитального строительства не предъявляется.».

Заявителем указано, что заявка содержала все необходимые документы, предусмотренные Законом о контрактной системе и аукционной документацией.

Согласно ч. 3 ст. 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения. При этом контрольный орган в сфере закупок вправе направлять запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, в том числе запросить у заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки указанные информацию и документы.

22 октября 2018 года Краснодарским УФАС России был направлен запрос в адрес оператора электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») о предоставлении копий вторых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе (извещение № 0118300004118000079).

23 октября 2018 года посредством электронной почты оператором электронной площадки в адрес управления были направлены вторые части заявок.

Согласно представленным сведениям заявка Заявителя содержала следующую информацию:

Сведения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе

ЗАЯВКА № 200	
	Общество с ограниченной ответственностью «РВМ

Наименование участника	ООО «Капитал Строй» Документы из реестра участников Заявка на участие в аукционе	
Дата подтверждения аккредитации	26.07.2017	
Предложение о цене контракта	11396543.42	
ИНН	2372020547	
КПП	237201001	
Юридический адрес	352450, Краснодарский край, Успенский р-н, Успенское с, ул.Крупской, д.24/10 - 6	
Почтовый адрес	352450, Краснодарский край, Успенский р-н, Успенское с, ул.Крупской, д.24/10 - 6	
Контактный телефон	+7-967-313-33-88	
Контактное лицо	Малахов Роман Владимирович	
	<p>Декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ</p> <p>Название документа: Декларация о соответствии участника аукциона единым требованиям, установленным заказчиком</p> <p>Ссылка на нормативный акт: п.3-9 ч.1 ст.31 44-ФЗ</p> <p>Примечание:</p>	
	<p>Сведения об ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона в соответствии с п.1 ч.5 ст.66 Федерального закона 44-ФЗ</p> <p>Название документа: Сведения об ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего</p>	

Документы заявки	<p>функции единоличного исполнительного органа участника аукциона</p> <p>Ссылка на нормативный акт: п. 1 ч.5 ст.66 44-ФЗ</p> <p>Примечание:</p>	
	<p>Документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28-30 Федерального закона 44-ФЗ, или копии этих документов (если такое преимущество установлено в документации об аукционе)</p> <p>Название документа: Документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества или копии этих документов (если такое преимущество установлено в документации об аукционе)</p> <p>Ссылка на нормативный акт: ст.28-30 44-ФЗ</p> <p>Примечание:</p>	
Дополнительные документы		
Решение об одобрении или о совершении крупной сделки		
Максимальная сумма сделки	50000000.00	

Таким образом, с учетом представленных документов Заказчиком и оператором электронной площадки, заявка Заявителя не содержит действующей выписки из реестра членов саморегулируемой

организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (или ее копию), а также копию исполненного контракта (договора); копию акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе).

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 9, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

. Признать жалобу ООО «РВМ КАПИТАЛ СТРОЙ» необоснованной.

.Отменить приостановление определение поставщика подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта извещение №0118300004118000079).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.