

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №054/01/17.1-1278/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

29июня 2021 г.

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ

По результатам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области материалов проверки прокуратуры Ордынского района Новосибирской области в действиях администрации Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, если осуществляется закупка товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

11.01.2021 года между администрацией Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области и ООО «Газпром газораспределение Томск» был заключен муниципальный контракт № Н2-20/5011 на техническое, аварийно-диспетчерское обслуживание и ремонт газопровода на срок по 31.12.2021 г.

Согласно п. 6 – 9 ответа ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., вх. № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.), на объектах «Газопровод межпоселковый п. Ордынское - п. Чернаково- д. Новый Шарап - с. Красный Яр - с. Верх-Ирмень - с. Новопичугово Ордынского района НСО» и «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» ООО «Газпром газораспределение Томск» осуществляет транспортировку газа потребителям, подключенным к сетям.

Деятельность по транспортировке природного газа осуществляется на основании Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденных Приказом Федеральной службой по тарифам от 15.12.2009 № 411-э/7.

«Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с.

Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию (Приложение № 1 к письму). В настоящее время в отношении указанного объекта недвижимого имущества выполняются мероприятия, необходимые для государственной регистрации права собственности.

В рамках Муниципального контракта на техническое, аварийно-диспетчерское обслуживание и ремонт газопровода от 11.01.2021 №Н2-20/5011, заключенного с Администрацией Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (п. 6 запроса) и от 17.02.2021 № Н2-21/1860, заключенного с Администрацией Усть-Луковского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (п. 9 запроса), Обществом приняты на себя обязательства по техническому, аварийно-диспетчерскому обслуживанию и ремонту объектов газораспределительной системы, предусмотренных условиями контрактов. Обслуживаемое имущество не передается с баланса на баланс сторон, Общество не несёт расходы на содержание обслуживаемого имущества и, соответственно, не включает их в тариф на транспортировку газа потребителям.

Согласно ответам администрации Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (вх. № 6557э от 14.04.2021 г., вх. № 9445э от 28.05.2021 г.) ООО «Газпромгазораспределение Томск» кроме обязанностей по техобслуживанию осуществляет и транспортировку газа, что подтверждает справка от ООО «Филипповское», которое имеет сушильный комплекс зерна, работающий на газе (справка № 66 от 12 апреля 2021 г.). В селе Филиппово на данный момент подключено 96 домовладений. За подключение каждый владелец заплатил 10695 рублей ООО «Газпром газораспределение Томск». Каждый житель юридически заключил договор на поставку газа с ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск», но фактически все вопросы по поставке газа осуществляет Ордынский участок ООО «Газпром Газораспределение Томск». Подача газа в село Филиппово идет с марта 2020 года. К примеру конкретный житель села<...> за год израсходовал газ 2550 куб. м., что составляет 13260 рублей оплаты.

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Томск» в рамках муниципального контракта № Н2-20/5011 на техническое, аварийно-диспетчерское обслуживание и ремонт газопровода фактически осуществляет не только техническое, аварийно-диспетчерское обслуживание и ремонт газопровода, но и осуществляет хозяйственную деятельность, а именно транспортирование газа населению. А значит, между администрацией Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области и ООО «Газпром газораспределение Томск» должен быть заключен договор аренды, договор безвозмездного пользования, договор доверительного управления имуществом, иной договор, предусматривающий переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено

только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Значит, договор, предусматривающий переход прав владения и пользования в отношении газопровода, являющегося собственностью администрации Филипповского сельсовета, мог быть заключен администрацией Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области с ООО «Газпром Газораспределение Томск» только по результатам торгов.

Пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», допускается возможность заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, согласно представленной ООО Газпром газораспределение Томск» схеме газоснабжения с. Кирза, с. Усть-Луковка, с. Рогалево, с. Филиппово, с. Красный Яр Ордынского района Новосибирской области, газопровод, являющийся собственностью администрации Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, подключен к газопроводу межпоселковому ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка – с. Рогалево – с. Филиппово – с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., вх. № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию (Приложение № 1 к письму).

Договор, подтверждающий право собственности или иное законное владение ООО «Газпром газораспределение Томск» межпоселковым газопроводом «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» не представлен, поскольку отсутствует.

Таким образом, исключение, предусмотренное п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» в данном случае не может быть применено.

Таким образом, в действиях администрации Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в фактической передаче муниципального имущества (газопровода, являющегося собственностью администрации Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области) ООО «Газпром газораспределение Томск» без проведения конкурсов или аукционов.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области №124 от 29.06.2021 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №054/01/17.1-1278/2021, возбужденное в отношении администрации Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (633264, Новосибирская область, Ордынский район, с. Филиппово, ул. Советская, 64, ОГРН: 1025404499416, Дата присвоения ОГРН: 30.12.2002, ИНН: 5434100631, КПП: 543401001) к рассмотрению **на 29.07.2021 в 11-00** часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова 3, 9 этаж, кабинет 915.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела администрацию Филипповского сельсовета Ордынского района Новосибирской области в качестве ответчика.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела ООО «Газпром газораспределение Томск» (630005, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 124) в качестве заинтересованного лица

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела прокуратуру Ордынского района Новосибирской области (633261, Новосибирская область, р. п. Ордынское, пер. Школьный, 3) в качестве заявителя.

5. Ответчику по делу **в срок до 23.07.2021** представить объяснения по существу дела с приложением подтверждающих документов.

6. В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 лица, участвующие в деле, уведомляются о проведении заседания на **29.07.2021г. в 11-00 часов** по делу о нарушении антимонопольного законодательства путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении дела №054/01/17.1-1278/2021 о нарушении антимонопольного законодательства Новосибирским УФАС России посредством следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеоканера и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту fo54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лиц, участвующих в деле №054/01/17.1-1278/2021 или их законных представителей, дело №054/01/17.1-1278/2021 может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении дела лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, кабинет 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. При этом, лицо или его представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).