

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 3-09/13-2017 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«17» марта 2017 г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России из следственного отдела Бессоновского межрайонного следственного отдела поступили информация в отношении администрации Мокшанского района Пензенской области (далее – Администрация, Заказчик) по вопросу нарушения антимонопольного законодательства при проведении электронного аукциона на «Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления детям – сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещение № 0155300002215000002) (далее – Аукцион).

В ходе анализа документов, имеющихся в антимонопольном органе, установлено следующее.

10.02.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке Сберегательного банка РФ www.sberbank-ast.ru Заказчиком размещено извещение № 0155300002215000002 о проведении аукциона в электронной форме на ««Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Извещение) и аукционная документация.

Дата и время начала подачи заявок – 10.02.2015 в 10:30.

Дата и время окончания подачи заявок – 18.02.2015 в 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 19.02.2015.

Дата проведения Аукциона – 24.02.2015.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 065 085,00 рублей.

Пунктом 5.5. Информационной карты предусмотрено, что приобретаемое жилое помещение (квартира) должно быть введено в эксплуатацию не ранее 2014 года.

Согласно Техническому заданию Информационной карты электронного аукциона (Раздел 2 Документации) Жилое помещение (квартира) должно иметь надлежащее санитарное и техническое состояние, позволяющее нормальную эксплуатацию, быть свободно к заселению, отвечать санитарным, строительным, противопожарным нормам и подходить под описание:

1	Полы:	
	а) санузел, ванная комната	- керамическая плитка;
	б) комната, кухня, прихожая	- покрытие из линолеума;
		- наличие плинтусов.
2	Потолки	
	а) во всем жилом помещении (квартире)	- окраска потолка водоэмульсионной или иной аналогичной краской.
3	Стены:	
	а) санузел, кухня, ванная комната	- окраска водоэмульсионной или иной аналогичной краской.
	б) комната, прихожая.	- оклейка стен обоями.
4	Проемы	- входная дверь – металлическая с врезным замком и ручками (в исправном, рабочем состоянии);
		- установлены межкомнатные двери;
		- пластиковые окна и подоконники, остекление оконных проемов (двухкамерный стеклопакет).

Согласно протоколу от 19.02.2015 № №0155300002215000002-1 на момент рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе была подана 1 заявка от ООО «Электрострой», рассмотрев которую аукционной комиссией было принято решение о заключении контракта с ООО «Электрострой».

Описание заказчиком объекта закупки в документации должно соответствовать требованиям, установленным, в том числе, пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе), а именно: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов,

наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Закон № 159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Частью 7 вышеуказанной статьи установлено, что по договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

Пунктом 2 части 3 статьи 19 ЖК РФ предусмотрено, что специализированный жилищный фонд - совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам раздела IV настоящего Кодекса жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Согласно части 2 статьи 92 ЖК РФ в качестве специализированных жилых помещений используются жилые помещения государственного и муниципального жилищных фондов. Использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением

требований и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами. Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляются на основании решений органа, осуществляющего управление государственным или муниципальным жилищным фондом.

Пунктом 4 постановления Правительства РФ от 26.01.2006 N 42 "Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений" установлено, что жилые помещения, отнесенные к специализированному жилищному фонду, должны быть пригодными для постоянного проживания граждан (отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям законодательства), быть благоустроенными применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

Частью 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса РФ установлено, что предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 5 Закона Пензенской области от 12.09.2006 N 1098-ЗПО "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области" предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно предоставляются благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта квартиры или жилые дома специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений общей площадью жилого помещения, равной 30 квадратным метрам (далее - жилые помещения специализированного жилищного фонда).

Действующим законодательством РФ каких-либо конкретизированных требований к отделке жилых помещений, предусмотренных для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не установлено.

Правовые основания установления в Аукционной документации вышеуказанных

требований к отделке приобретаемых жилых помещений, а также требования о том, что приобретаемое жилое помещение (квартира) должно быть введено в эксплуатацию не ранее 2014 года, у Администрации отсутствовали.

Установление в техническом задании Документации вышеуказанных конкретных требований к отделке жилых помещений, а также к году ввода в эксплуатацию дома привело (могло привести) к сокращению круга потенциальных участников Аукциона, что подтверждается наличием только одного участника, подавшего заявку на участие в аукционе, что, в свою очередь, привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрации при проведении электронного аукциона усмотрены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогичные признаки нарушения установлены в ходе проведения Администрацией аукционов на «Приобретение жилого помещения (квартиры) для предоставления детям – сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (извещения № 0155300002215000037, № 0155300002215000038, № 0155300002215000039, № 0155300002215000040, № 0155300002215000041, № 0155300002215000042, № 0155300002215000046, № 0155300002215000047, № 0155300002215000048, № 0155300002215000049, № 0155300002215000050, № 0155300002215000052, № 0155300002215000053, № 0155300002215000054, № 0155300002215000055, № 0155300002215000057, № 0155300002215000058, № 0155300002215000060, № 0155300002215000061, № 0155300002215000062, № 0155300002215000063, № 0155300002215000076, № 0155300002215000077, № 0155300002215000078).

На основании изложенного издан приказ Пензенского УФАС России от 09 марта 2017 года № 82 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 3-09/13-2017 к рассмотрению на **24.04.2017** в **11** часов **30** мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, дом 127, каб. 101.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 3-09/13-2017 в качестве:

ответчика: Администрацию Мокшанского района Пензенской области (ул. Поцелуева, д. 1, р.п. Мокшан, Пензенская область, 442370);

3. Администрации Мокшанского района Пензенской области представить в срок до **17.04.2017** следующие документы и информацию:

1) письменное обоснование установления конкретных требований к предмету Аукциона со ссылкой на нормативно-правовые акты и приложением подтверждающих документов;

2) письменную позицию по обстоятельствам дела;

3) иные документы и информацию по рассматриваемому вопросу.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

.....