02 июля 2014 года г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 07.07.2014)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: <…>,

рассмотрела поступившую 25.06.2014 в Амурское УФАС России от ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" жалобу на действия муниципального заказчика – Комитета жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска при размещении закупки путем открытого конкурса на разработку схемы водоотведения, водоснабжения г. Шимановска, объявленной извещением № 0123300016714000477 от 26.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно: неправомерном установлении требований к участникам закупки ограничивающих количество участников, в частности, по установлению требований к показателям, оцениваемым Заказчиком при подсчете баллов о наличии у участника свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования, о наличии сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008, наличие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей, наличие лицензии на работу со сведениями составляющими государственную тайну.

На заседании присутствовали: представитель заявителя - ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" <…>, действующая на основании доверенности от 01.05.2014. Муниципальный заказчик и уполномоченный орган заявили ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие представителей, ходатайства удовлетворены.

Стороне по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Согласно доводам жалобы заявителя Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", постановление Правительства РФ от 05.09.2013 N 782 "О схемах водоснабжения и водоотведения", Закон о контрактной системе не содержат положений, обязывающих участников конкурса иметь свидетельство на проведение работ в области энергетического обследования, сертификат ГОСТ Р ИСО 9001-2008, полис страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей, лицензию на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, кроме того, ГОСТ Р ИСО 9001-2008 отменен. Представитель заявителя ходатайствовал о приобщении к материалам дела договора № 7-1/МТС «На разработку схемы теплоснабжения» от 01.10.2013, заключенного между муниципальным образованием «поселок Мяунджа» Сусуманского района Магаданской области и ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" и акта приемки выполненных работ № 4918 от

11.10.2013, договора № 28/МСА-ВС «На разработку схемы водоснабжения и водоотведения» от 19.12.2013 заключенного между муниципальным образованием «поселок Мяунджа» Сусуманского района Магаданской области и ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" и акта приемки выполненных работ № 00109 от 18.04.2014, Благодарственное письмо от 20.02.2014 № 122, выданное главой муниципального образования «поселок Мяунджа» ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" за качественную работу по разработке схем теплоснабжения. Ходатайство удовлетворено.

Просит признать действия муниципального заказчика необоснованными, отменить протоколы, составленные в ходе закупки и обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

Муниципальный заказчик представил письменные возражения на жалобу, считает жалобу заявителя необоснованной. Указал, что отсутствие у участника закупки документов по одному из критериев, таких как наличие финансовых ресурсов, наличие оборудования и других материальных ресурсов, наличие опыта, наличие специалистов, и т.д. не является основанием для отказа участнику в допуске к участию в закупке. Не являются обязательными для участников закупки требования о наличии свидетельства о допуске на выполнение работ в соответствии с приказом Минэкономразвития от 30.12.2009 № 624, свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования, сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008, полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей, лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Считает, что данные критерии не ограничивают количество участников закупки.

Администрация города Шимановска представила письменные пояснения на жалобу в которых указала, что критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе установлены заказчиком в составе заявки на организацию закупки, поступившей в уполномоченный орган. Данные критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев со слов заказчика в соответствии с ч. 9 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 установлены для выявления лучших условий исполнения контракта на выполнение работ по разработке схемы теплоснабжения города Шимановска па период до 2030 года. Считает жалобу "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку закупки, установила следующее:

26.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0123300016714000477 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по разработке схемы водоотведения, водоснабжения г. Шимановска, а 29.05.2014 опубликованы изменения в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2100000 рублей.

Дата и время окончания предоставления заявок: 17.06.2014 10 час. 00 мин. Дата и

время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам: 17.06.2014 10 час. 00 мин. Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 20.06.2014.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие открытом контркурсе от 17.06.2014 подана одна заявка. Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе «Разработка схемы водоотведения, водоснабжения г. Шимановска» от 20.06.2014 единственный участник признан соответствующим требования Закона о контрактной системе и конкурсной документации.

Часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе содержит требования к содержанию конкурсной документации наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлен перечень документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе.

Разделом «Требования к участникам» извещения о проведении открытого конкурса установлены единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии с документацией, и о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: - наличие лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ (основание: ст. 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»).

Пунктом 19 «Требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона» раздела 2 «Общие сведения» конкурсной документации установлено требование о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ (основание: ст. 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»).

В абзаце «г» подпунктом 3.3. пункта 36 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению» раздела 2 «Общие сведения» конкурсной документации указано, что заявка должна содержать копию лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ (основание: ст. 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Подпунктом 5 пункта 36 установлено, что заявка участника открытого конкурса

может содержать документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе:

- копия свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», копия свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", копия сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008, копия полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения, копия лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

- копия лицензии на программно-расчетный комплекс Zulu "или эквивалент", копия лицензии на геоинформационная система Zulu "или эквивалент", копии свидетельств государственной регистрации программы, копии сертификатов соответствия;

- копии дипломов, сертификатов, удостоверений специалистов об обучении, копии трудовых договоров;

- копии договоров по проведению работ по разработке схем водоснабжения и водоотведения;

- копии благодарственных и рекомендательных писем заказчиков, грамот, дипломов за выполнение работ по разработке схем водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 37 «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом» раздела 2 конкурсной документации оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: цена контракта – значимость критерия 60 %; квалификация участника конкурса – значимость критерия 40 %. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

В соответствии с разделом II пункта 37 раздела 2 конкурсной документации показателями оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» являются следующие показатели:

«Наличие у участника размещения заказа свидетельств, подтверждающих

квалификацию участника размещения заказа, использование системы контроля качества, соответствующей стандарту ИСО 9001, полиса страхования гражданской ответственности, лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Лучшим условием исполнения контракта по данному показателю является наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", сертификата ИСО 9001-2008, полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения, лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Максимальное значение показателя - 25 баллов.

Минимальное значение показателя - 0 баллов.

Присуждение баллов по данному показателю осуществляется следующим образом:

| | |
|---|---|
| Наличие свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624<br>5 | Отсутствие свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624<br>0 |
| Наличие свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования<br>5 | Отсутствие свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования<br>0 |
| Наличие сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008<br>5 | Отсутствие сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008<br>0 |
| Наличие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения<br>5 | Отсутствие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения<br>0 |
| Наличие лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну<br>5 | Отсутствие лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну<br>0 |

Документы, предоставляемые участником в подтверждение своей квалификации: копия свидетельства о допуске на выполнение работ, в соответствии с Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по

инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», копия свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ (ред. от 10.07.2012) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", копия сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2008, копия полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем водоснабжения, водоотведения, копия лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну.».

В инструкции по заполнении заявки на участие в конкурсе раздела 4 «Образцы форм» конкурсной документации указано, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов - лицензию на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ (основание: ст. 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»)».

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п. 1).

В соответствии с ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе определено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Таким образом, заказчиком в конкурсной документации критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе должны быть определены на основании объекта

закупки, определенного в документации и являющего предметом контракта.

Частью 9 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Аналогичные требования установлены Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. N 782, схемы водоснабжения и водоотведения - совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В указанном Перечне отсутствует вид работ: подготовка схемы водоотведения и водоснабжения.

Таким образом, установление муниципальным заказчиком требования к участникам закупки о наличии свидетельства о допуске на выполнение работ по разработке схемы водоотведения и водоснабжения является нарушением части 6 статьи 31 и части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, и повлекло (могло повлечь) ограничение количества участников закупки.

Согласно статье 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

энергетическое обследование может проводиться в отношении зданий, строений,

сооружений, энергопотребляющего оборудования, объектов электроэнергетики, источников тепловой энергии, тепловых сетей, систем централизованного теплоснабжения, централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, иных объектов системы коммунальной инфраструктуры, технологических процессов, а также в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

по результатам энергетического обследования составляется энергетический паспорт;

деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Согласно частям 2-3 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения. Схемы водоснабжения и водоотведения должны содержать плановые значения показателей развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения, предусматривать мероприятия, необходимые для осуществления горячего, питьевого, технического водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе учитывать утвержденные в соответствии с настоящим Федеральным законом планы снижения сбросов, планы мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, планы мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, а также решения органов местного самоуправления о прекращении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и о переводе абонентов, объекты которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иные системы горячего водоснабжения.

Согласно п. 6 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2013 г. N 782, схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются на срок не менее 10 лет с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения и газоснабжения.

Пунктом 7 указанных Правил установлено, что при разработке схем водоснабжения и водоотведения используются:

а) документы территориального планирования, сведения о функциональных зонах планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд и зонах с особыми условиями использования территорий;

б) материалы инженерно-геологических изысканий и исследований, опорные и адресные планы, регистрационные планы подземных коммуникаций и атласы геологических выработок, материалы инженерно-геодезических изысканий и исследований, картографическая и геодезическая основы государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, схемы, чертежи, топографо-

геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы;

в) сведения о техническом состоянии объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе о результатах технических обследований централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;

г) данные о соответствии качества горячей воды и питьевой воды требованиям законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии человека, о соответствии состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и в области водоснабжения и водоотведения;

д) сведения об инвестиционных программах, реализуемых организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, о мероприятиях, содержащихся в планах по приведению качества питьевой воды и горячей воды в соответствие с установленными требованиями, о мероприятиях, содержащихся в планах по снижению сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водозаборные площади, утвержденных в установленном порядке (в случае наличия таких инвестиционных программ и планов, действующих на момент разработки схем водоснабжения и водоотведения);

е) сведения о режимах потребления и уровне потерь воды.

В соответствии с пунктом 1.3. Технического задания на выполнение работ по разработке схемы водоотведения, водоснабжения г. Шимановска (приложение № 1 к конкурсной документации) схема водоснабжения и водоотведения должна быть разработана Исполнителем с учетом и на основании предоставляемой ему информации, которая определена действующими нормативными актами как обязательная к учету в процессе разработки схемы водоснабжения и водоотведения.

Исследовав конкурсную документацию Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о том, что предмет и условия исполнения контракта не предусматривают выполнение работ по энергетическому обследованию, а предполагают наличие схем энергоснабжения, теплоснабжения у муниципального заказчика, которые передаются исполнителю для выполнения работ по разработке схемы теплоснабжения.

Требования к лицам, осуществляющим разработку схем теплоснабжения, о наличии свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования действующим законодательством не установлены.

Соответственно, требование к участникам закупки о наличии свидетельства на проведение работ в области энергетического обследования для выполнения работ, являющихся объектом закупки, является необоснованным и противоречит части 6 статьи 31 и части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, что повлекло (могло повлечь) ограничение количества участников закупки.

Приказом Росстандарта от 22 декабря 2011 г. N 1575-ст ГОСТ Р ИСО 9001-2008 отменен с 1 января 2013 года в связи с принятием и введением в действие

ГОСТ ISO 9001-2011 "Системы менеджмента качества. Требования".

Таким образом, участники закупки, имеющие в наличии действующий на момент проведения торгов сертификат ГОСТ ISO 9001-2011 "Системы менеджмента качества. Требования" по показателю оценки «наличие сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008» должны получить 0 баллов, вместо возможных 5 баллов, поскольку представить в составе заявки сертификат ГОСТ Р ИСО 9001-2008 в состоянии только хозяйствующие субъекты, получившие данный сертификат до отмены его действия, что нарушает требования ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 и ведет к необъективному присуждению баллов участникам закупки.

В соответствии с действующим законодательством РФ профессиональная деятельность в области разработки схем водоснабжения и водоотведения не входит в перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию, предусмотренному Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также обязательному страхованию гражданской ответственности, в связи с чем, лицо, осуществляющее профессиональную деятельность в области разработки схем теплоснабжения. водоснабжения и водоотведения самостоятельно определяет необходимость осуществления страхования профессиональной гражданской ответственности в рамках осуществляемой им деятельности.

При этом, в случае принятия лицом решения о необходимости осуществления страхования его профессиональной деятельности, сумма страхового обеспечения устанавливается лицом самостоятельно, исходя из его финансовых возможностей, в связи, с чем установление Заказчиком показателя оценки заявок в виде «наличие полиса страхования гражданской ответственности при выполнении работ по разработке схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на сумму не менее 10 млн. рублей», а также осуществление расчета количества баллов в зависимости от наличия страхового обеспечения и суммы такого обеспечения, не может служить в качестве показателя оценки заявок (квалификации участника), поскольку наличие указанного полиса страхования, с учетом выставляемого к нему требованию по сумме (не менее 10 млн. рублей), ведет (может привести) к необъективному присуждению баллов участникам закупки, не связано с непосредственным выполнением работ по разработке проекта схемы теплоснабжения, в связи с чем является необоснованным и нарушающим требование ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

Статьей 2 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне) установлено, что государственной тайной являются защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

Статьей 5 Закона о государственной тайне установлен перечень сведений, составляющих государственную тайну. В указанный перечень схемы теплоснабжения и их разработка не входит.

Пунктом 42 и 42.1 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне,

утвержденного Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203, к таким сведениям отнесены сведения: о горных выработках, естественных полостях, метрополитенах или других сооружениях, которые могут быть использованы в интересах обороны страны; раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.

Согласно оценке численности населения по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям Амурской области на 1 января 2014 года, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики, а также в иных открытых источниках, население городского округа города Шимановск составляет 19116 человек. Таким образом, Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 при проведении закупки на выполнение работ по разработке схемы теплоснабжения города Шимановска на период до 2030 года не подлежит применению.

В соответствии со статьей 9 Закона о государственной тайне отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом. Статьей 8 Закона установлено, что степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности РФ вследствие распространения указанных сведений. Кроме этого, данной статьей определяются степени секретности.

В соответствии с п. 10 - 12 раздела II Приложения № 1 к письму Федеральной службы геодезии и картографии России от 25 марта 1996 г. N 3-02-670 данные (содержание) топографических, общегеографических, морских карт, картографической основы тематических карт, специальных (специализированных) и других карт и планов, оригиналов (съемочных, составительских, издательских) карт и планов, материалов аэрофотосъемки, телевизионной, инфракрасной, микроволновой, радиолокационной и других видов специальных аэросъемок, фотокарт, фотопланов в графическом, цифровом (электронном) и других видах, позволяющие определить назначение или местоположение режимного объекта являются секретными; топографические планы, фотопланы, фотосхемы территорий режимных объектов независимо от их масштабов, системы координат и покрываемой площади – являются секретными; топографические карты и планы, топографические карты шельфа или внутреннего водоема, планы городов и других поселений, фотопланы, фотокарты, издательские оригиналы указанных карт и планов (в том числе расчлененные по элементам содержания) масштабов 1:50000 и крупнее в системах координат 1942 г. и 1963 г. в графическом, цифровом (электронном) и других видах, а также любые специализированные и тематические карты и планы, создаваемые на их основе без отбора и обобщения информации являются секретными.

Таким образом, генеральный план поселения либо городского округа будет являться документом, содержащим в себе сведения, относящиеся к государственной тайне только в том случае, если топографические карты и планы, фотокарты масштабов 1:50000 и крупнее выполненных в системах координат 1942 и 1963 года в графическом, цифровом (электронном) и других видах, а также в случае, если указанные планы и схемы отображают режимные объекты либо

позволяют определить местоположение режимного объекта.

Согласно статье 27 Закона о государственной тайне допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Из пункта 1 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333, следует, что лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока.

Статьей 17 Закона о государственной тайне установлено, что передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Передача сведений, составляющих государственную тайну, иным лицам необходимом для выполнения совместных и других работ возможна лишь при наличии у них соответствующей лицензии, либо допуска. При этом, лицензия должна быть выдана на осуществление конкретного вида деятельности и устанавливать возможность осуществлять работы со сведениями определенной степени секретности.

Из наименования работ и состава документации не следует, что для их проведения необходимо наличие лицензии для работы со сведениями, составляющими государственную тайну. Таким образом, само по себе выполнение работ не предполагает наличие допуска к секретным сведениям.

Из конкурсной документации не следует, что заказчиком исполнителю работ будут передаваться источники информации, необходимые для выполнения работ составляющих государственную тайну (включая топографические карты и планы, фотокарты масштабов 1:50000 и крупнее выполненных в системах координат 1942 и 1963 года в графическом, цифровом (электронном) и других видах) и наделенных определенной степенью секретности.

Вместе с тем, устанавливая показатель оценки заявок о наличии лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, Заказчиком не

указан вид деятельности, на осуществление которой должна быть выдана лицензия, а также степень секретности.

При таких обстоятельствах, установление в конкурсной документации требования к участнику о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также установление в качестве одного из показателя оценки заявок наличие указанной лицензии не связано с непосредственным выполнением работ по разработке проекта схемы водоотведения, водоснабжения, а также не связано с предметом контракта, в связи с чем является необоснованным и нарушающим требование ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе и постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085.

Доводы заказчика о том, что для участников закупки не является обязательным требование о предоставлении документов, указанных в подпункте 5 пункта 36 раздела 2 конкурсной документации являются несостоятельными, поскольку от предоставления (непредоставления) указанных документов зависит присуждение баллов по данному показателю что, соответственно, повлияет на результаты при определении победителя открытого конкурса.

Рассмотрев жалобу ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" на действия муниципального заказчика – Комитета жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска при размещении закупки путем открытого конкурса на разработку схемы водоотведения, водоснабжения г. Шимановска, объявленной извещением № 0123300016714000477 от 26.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, руководствуясь п. 1 ч. 3 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений», Комиссия Амурского УФАС России приняла

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Признать жалобу ООО "Инновационно-внедренческий центр "Энергоактив" обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика и уполномоченного органа нарушение:

части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе в части необоснованного установления требований к участникам закупки;

статьи 32 Закона о контрактной системе в части установления критериев квалификации участников открытого конкурса, не связанных с объектом закупки.

3. Выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.