

1. ООО «АСФ Аквапроект»
127412, Москва, ул. Лобненская, д. 19, стр. 15

2. ОАО «ЦНИИАГ»
127018, Москва, ул. Советской Армии, д. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1398/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.08.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АСФ Аквапроект» на действия заказчика - ОАО
«ЦНИИАГ» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на
выполнение комплекса строительно-монтажных работ по реконструкции системы
отопления в осях 1-21/А-Г и 14-21/Г-У, 1-й, 2-й этажи и подвал (реестровый №
31502575316), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №
135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «АСФ Аквапроект»
(далее - Заявитель) на действия заказчика - ОАО «ЦНИИАГ» (далее - Заказчик) при
проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение
комплекса строительно-монтажных работ по реконструкции системы отопления в
осях 1-21/А-Г и 14-21/Г-У, 1-й, 2-й этажи и подвал (реестровый № 31502575316)
(далее - Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в
неправомерном отказе допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с
законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено положение о закупках, товаров, работ, услуг ОАО «ЦНИИАГ» (далее — Положение о закупках).

16.07.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 16.07.2015 дата окончания подачи заявок - 07.08.2015, дата рассмотрения заявок - 12.08.2015, дата подведения итогов - 17.08.2015.

В соответствии с протоколом заседания единой закупочной комиссии ОАО «ЦНИИАГ» № ОК_38.2 от 14.08.2015 по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе требованиям процедуры закупки, Комиссия приняла решение о признании заявки участника ООО «АСФ АКВАПРОЕКТ» не соответствующей требованиям Конкурсной документации ввиду недостаточной профессиональной компетентности:

1) Из 16 договоров только 6 предусмотрены работы, связанные с системой отопления, из них только в трех договорах используются полипропиленовые трубы, общий метраж которых составляет 277 м (за 4 года). Часть III «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА» п. 1.7 пп. 3.

2) Предъявленные удостоверения слесарей-сантехников выданы не учебным комбинатом, а самим ООО «АСФ АКВАПРОЕКТ», что существенно снижает доверие к этим документам. Часть III «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА» п. 1.7 пп. 3.

Согласно доводам Заявителя, отклонение заявки ООО «АСФ АКВАПРОЕКТ» вследствие малого количества полипропиленовых труб необоснованно, так как представленные договоры в полной мере соответствуют требованию о наличии опыта. Относительно несоответствия представленных удостоверений сотрудников Заявитель пояснил, что представленные документы в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства.

Заказчик доводу Заявителя возразил, пояснив что объёмы, указанные в договорах на выполнение строительно-монтажных работ, связанных с системой отопления несоизмеримы требуемым объёмам, для выполнения объёмов работ по Конкурсной документации и явно не соответствуют требованиям Заказчика. Также

Заказчик пояснил, что Заявителем не соблюдено требование пункта 1.7 Информационной карты Конкурсной документации, в части количества сотрудников, имеющих соответствующие группы допуска по электробезопасности. Комиссии, изучив представленные документы, установила следующее. Пунктом 1.7 Информационной карты Конкурсной документации утверждены требования к участникам процедуры закупки.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1.7 Информационной карты Конкурсной документации к участникам процедуры закупки Заказчик устанавливает следующие квалификационные требования:

1) Наличие кадровых ресурсов:

1. К работам на территории Заказчика допускаются работники Подрядчика, имеющие гражданство РФ и зарегистрированные в г. Москве или Московской области.

(подтверждается декларацией участника процедуры закупки о том, что привлекаемые к работам на территории Заказчика работники Подрядчика, имеют гражданство РФ и регистрацию в г. Москве или Московской области, подписанной уполномоченным лицом и заверенной печатью участника процедуры закупки).

2. Наличие у Участника процедуры закупки в штате сотрудников, имеющих опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки, не менее 1 года, в том числе:

- специалистов монтажных бригад, аттестованных по охране труда и имеющих группу допуска по электробезопасности не ниже 2 (второй) при работе с электроинструментом - не менее 3 человек;

- специалистов монтажных бригад, аттестованных по охране труда и имеющих группу допуска по электробезопасности не ниже 3 (третьей) при электромонтажных и сварочных работах – не менее 3 человек;

- инженерно-технических работников, имеющих профильное строительное образование, не ниже среднего – не менее 2 человек.

(сведения предоставляются в составе заявки на участие в конкурсе по Форме №5 Части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ» и подтверждаются предоставлением копий трудовых книжек, копий трудовых договоров или иных документов, подтверждающих наличие трудовых отношений с участником закупки, дипломов и удостоверений каждого указанного специалиста).

Специалист, на которого не предоставлены указанные документы, не учитывается при рассмотрении заявок.

2) Опыт выполнения работ:

Наличие опыта выполнения аналогичных договоров (под аналогичными договорами понимаются договоры, предметом которых являются строительно-монтажные работы, за 2010 - 2014 г.г., при этом стоимость одного из договоров за указанный период должна составлять не менее 25 % от начальной (максимальной) цены настоящего конкурса.

(сведения предоставляются в составе заявки на участие в конкурсе по Форме № 6 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ» и подтверждаются предоставлением Участником процедуры закупки копий договоров и актов выполненных работ. Акты прилагаются для каждого конкретного договора. Акты, выделенные отдельным файлом, не рассматриваются).

Таким образом, для подтверждения соответствия требованию опыта претендентам необходимо представить копии договоров и актов выполненных работ, предметом которых являются строительно-монтажные работы, за 2010 - 2014 г.г. стоимостью не менее 25 % от начальной (максимальной) цены настоящего

конкурса, при этом в документации о Конкурсе отсутствует требование о подтверждении опыта, связанного с системой отопления с использованием полипропиленовых труб.

Согласно пункту 1.11.1.2. Конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия требованиям, указанным в пункте 1.7 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА».

Ознакомившись с заявкой ООО «АСФ АКВАПРОЕКТ» Комиссия установила, что Заявителем в составе заявки представлено шестнадцать договоров на выполнение различных видов строительно-монтажных, восстановительных работ за период с 2011 по 2014 года, стоимостью более 100 000 000 руб., что в свою очередь превышает начальную (максимальную) цену договора.

При этом, доводы Заказчика о необходимости обладания участниками Конкурса опытом строительно-монтажных работ по реконструкции системы отопления, связанного именно с использованием полипропиленовых труб, подлежат отклонению ввиду отсутствия данного требования в составе Конкурсной документации.

Также Комиссия установила, что Заявителем включены в состав заявки удостоверения по допуску к работе в электроустановках, в частности три удостоверения по II группе электробезопасности, 2 удостоверения по III группе электробезопасности, удостоверенные печатью организации с отметкой Ростехнадзора, а также удостоверения о допуске к работам инженерно-технических работников, удостоверенные печатью АНО «Учебный Комбинат развитие».

Между тем, Комиссия отмечает, что Конкурсной документацией не утверждены требования к формам документов, в частности удостоверений, представляемых для подтверждения квалификации сотрудников. В связи с чем, действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя ввиду выдачи удостоверений слесарей-сантехников самим ООО «АСФ АКВАПРОЕКТ», неправомерны.

Кроме того, факт наличия или отсутствия удостоверений, исходя из положений документации, является фактором, влияющим на оценку квалификации участника. В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о необоснованности отклонения заявки ООО «АСФ АКВАПРОЕКТ». В связи с чем, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя обоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частями 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1.11.1.2. Конкурсной документации, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.