

РЕШЕНИЕ № 2398

«13» ноября 2014г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России

при участии представителей....., руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Иркутского УФАС России поступила жалоба ООО «Интеллект-Сервис» 31.10.2014г., в соответствии с которой, доводы заявителя сводятся к тому, что конкурсной комиссией МУП «Водоканал» г.Иркутска при проведении открытого конкурса (извещение № 0534300003614000001) была нарушена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе; в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе не отражен порядок расчета по критерию «цена договора», в связи с чем участникам не представляется возможным произвести расчет самостоятельно, что по мнению заявителя может привести к необъективной оценке и злоупотреблению со стороны членов комиссии. Заявитель указал на необходимость подтверждения членства аудитора в СРО выпиской из реестра СРО при проведении конкурса на право заключения договора на оказание аудиторских услуг и считает, что организатором конкурса нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Заказчик представил возражения на жалобу Общества, согласно которым

считает необоснованным довод заявителя о не отражении в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе порядка расчета по критерию «цена» не соответствующим обстоятельствам дела, так как в п.8 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе содержит расчет по формуле, указанной в конкурсной документации. Заказчик указал на то, что участникам предъявлялись единые требования соответствующие и установленные конкурсной документацией и информационной картой. На основании этого просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все имеющиеся материалы, доводы жалобы заявителя, возражения организатора открытого конкурса установила следующее.

На общероссийском официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 02.10.2014г. размещено извещение № 0534300003614000001 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности МУП «Водоканал» г.Иркутска за 9 месяцев 2014 года и годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год, конкурсная документация, информационная карта, протокол от 24.10.2014г. рассмотрения и оценки заявок на участие в указанном конкурсе.

Подпунктом 1 части 2 статьи 1 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ и услуг и основные принципы закупки товаров, работ услуг [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Поскольку МУП «Водоканал» г.Иркутска в соответствии со ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии и осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры, то в отношении указанного предприятия применяются нормы Закона о закупках.

Однако в соответствии с п.4 ст. 4. Закона о закупках, указанный Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Осуществление заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности проводится в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пп. 2 п.15 Конкурсной документации МУП «Водоканал» г.Иркутска заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», извещению об осуществлении закупки и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в настоящей конкурсной документации. Указанным подпунктом установлены единые требования к участникам закупки.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности Аудитор - физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и являющееся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов (п.1) Физическое лицо признается аудитором с даты внесения сведений о нем в реестр аудиторов и аудиторских организаций (п.2).

Требования к заявке на участие в конкурсе на право заключения договора на проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности МУП «Водоканал» г.Иркутска за 9 месяцев 2014 года и годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год содержатся в п.15 конкурсной документации, а также в приложении к ней (форма 3) указаны условия исполнения договора, предложенные участникам подавшим заявку по позициям: цена договора и сведения о квалификации участников закупки квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов) – оценка в составе заявок на участие в конкурсе копий квалификационных аттестатов аудиторов, документов о повышении квалификации, проведенной по программе повышения квалификации, утвержденной саморегулируемой организацией аудиторов, членом которой он является согласно форме №3 трудовых ресурсов в тех сферах, которые необходимы при оказании услуг по договору; опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема - количество исполненных участником закупки договоров, которые относятся к оказанной сфере, сопоставимы по характеру и объему с объектом закупки настоящего конкурса, в отношении которых приложены копии договоров и акты оказания услуги информация о которых занесена в форму №3; деловая репутация участника закупки – сведения об участии в рейтинге аудиторских организаций (аудиторско-консалтинговых групп России) за период 2011 по 2013 годы, подготовленные рейтинговыми агентствами, включенными Министерством финансов РФ в Реестр аккредитованных рейтинговых агентств (оценка количество участия в рейтинге, информация о которых занесена в форму № 3).

Статьей 52 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее закон № 44-ФЗ) установлен порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с ч. 2. ст.52 закона № 44-ФЗ заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в

нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Представители ООО «Интеллект-Сервис» были допущены к процедуре вскрытия конвертов с опозданием, т.е. после начала процедуры. Однако участником не были представлены доказательства вины организатора конкурса в препятствовании к участию в процедуре вскрытия конвертов.

Комиссией Иркутского УФАС России была исследована аудиозапись, произведенная организатором конкурса во время вскрытия конвертов от 23.10.2014г. по указанному конкурсу и установлено, что закупочная комиссия МУП «Водоканал» не объявляла участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. Тем самым, ею были нарушены требования, установленные ч.3 ст. 52 Закона 44-ФЗ.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследуя протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и аудиозапись от 23.10.2014г., установила, что во время процедуры вскрытия конвертов закупочная комиссия МУП «Водоканал» нарушила требования ч.6 ст. 52 ФЗ № 44-ФЗ, так как ею при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе была объявлена лишь информация об наименовании юридического лица и цене договора. Документы, представленные участниками в соответствии с требованиями конкурсной документацией и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе в т.ч. сведения о квалификации участников закупки квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов); деловая репутация участника закупки – сведения об участии в рейтинге аудиторских организаций (аудиторско-консалтинговых групп России) за период 2011 по 2013 годы, подготовленные рейтинговыми агентствами, включенными Министерством финансов РФ в Реестр аккредитованных рейтинговых агентств (оценка количество участия в рейтинге, информация о которых занесена в форму № 3) закупочной комиссией МУП «Водоканал» г.Иркутска озвучены не были.

Тем самым, организатором открытого конкурса было допущено нарушение требований ч.6 ст. 52 Закона № 44-ФЗ.

Комиссией Иркутского УФАС России были рассмотрены оригиналы заявок, представленные на участие в открытом конкурсе, проводимом МУП «Водоканал» г.Иркутск: ООО «ВостСибАудит», ЗАО «Фирма Аудит-Дело», ООО «Интеллект-Сервис». Заявки всех участников соответствовали установленным конкурсной документацией требованиям к участникам по открытому конкурсу, проводимому МУП «Водоканал» г.Иркутска.

ООО «ВостСибАудит», ЗАО «Фирма Аудит-Дело», ООО «Интеллект-Сервис» были допущены к участию в открытом конкурсе на право заключения договора на

проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности МУП «Водоканал» г.Иркутска за 9 месяцев 2014 года и годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год, как соответствующие требованиям конкурсной документации.

Комиссия Иркутского УФАС России исследовала протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности МУП «Водоканал» г.Иркутска от 24 октября 2014г. и установила, что организатором конкурса была произведена оценка в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными документацией. Порядок оценки заявок по критерию «цена договора» приведен в информационной карте конкурсной документации. В столбце 4 п.8 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 24.10.14 приведен расчет, согласно которому количество баллов заявки заявителя по критерию «цена договора» рассчитано по формуле и составило $145/145 * 100 = 100 * 60\% = 60$ баллов

По результатам оценки предложений участников открытого конкурса закупочная комиссия оценила участников ООО «Востсибаудит» (92.7 балла), ООО «Интеллект-Сервис» (92 балла), ЗАО «Фирма Аудит-Дело» (75,5 баллов) по критериям оценки: цена договора, квалификация участников закупки; квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов) – оценка в составе заявок на участие в конкурсе копий квалификационных аттестатов аудиторов, документов о повышении квалификации, проведенной по программе повышения квалификации, утвержденной саморегулируемой организацией аудиторов, членом которой он является согласно форме №3 трудовых ресурсов в тех сферах, которые необходимы при оказании услуг по договору; опыт участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема - количество исполненных участником закупки договоров, которые относятся к оказанной сфере, сопоставимы по характеру и объему с объектом закупки настоящего конкурса, в отношении которых приложены копии договоров и акты оказания услуги информация о которых занесена в форму №3; деловая репутация участника закупки – сведения об участии в рейтинге аудиторских организаций (аудиторско-консалтинговых групп России) за период 2011 по 2013 годы, подготовленные рейтинговыми агентствами, включенными Министерством финансов РФ в Реестр аккредитованных рейтинговых агентств (оценка количество участия в рейтинге, информация о которых занесена в форму № 3) .

В соответствии с протоколом от 24.10.14 победителем открытого конкурса по результатам проверки на право заключения договора на проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности МУП «Водоканал» г.Иркутска за 9 месяцев 2014г и годовой отчетности за 2014г. признано ООО «ВостСибАудит». Указанный протокол размещен организатором конкурса в сети Интернет в открытом доступе.

По результатам открытого конкурса между ООО «ВостСибАудит» и МУП «Водоканал» г.Иркутска 06.11.2014г. заключен договор № Д-14-01968 на оказание аудиторских услуг.

Нарушение порядка определения победителя при проведении открытого конкурса на право заключения договора на проведение обязательной

аудиторской проверки бухгалтерской отчетности предприятия за 9 месяцев 2014г. и годовой бухгалтерской отчетности за 2014г. со стороны МУП «Водоканал» г.Иркутска Комиссией Иркутского УФАС России не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь 18.1 Федерального закона о защите конкуренции, Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Интеллект-Сервис» обоснованной.
2. Признать комиссию организатора открытого конкурса по на право заключения договора на проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности МУП «Водоканал» г.Иркутска за 9 месяцев 2014 года и годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год нарушившей требования частей 3, 6 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что результаты конкурса не повлияли на подведение итогов при проведении открытого конкурса по на право заключения договора на проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской отчетности МУП «Водоканал» г.Иркутска за 9 месяцев 2014 года и годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год и договор на оказание аудиторских услуг заключен.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

В соответствии с ч.3 ст. 52 Закона 44-ФЗ непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

В соответствии с ч.6 ст. 52 Закона №44-ФЗ информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол.