

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17055/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.12.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев в жалобу ООО «Конкордия» (далее также — Заявитель, Общество) на действия ГАУК «ПКиО «Фили» (далее также — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку электромобилей для нужд ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» (реестровый № 31908595931, далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, мотивированная установлением избыточных требований к поставляемой продукции, а также нарушением сроков внесения изменений в Закупочную документацию.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в редакции, действующей на дату опубликования извещения о проведении Закупки) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее также — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС).

В своей жалобе Заявитель указывает, что требования Заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам поставляемого товара, указанные в Приложении № 1 к Техническому заданию, влекут за собой ограничение количества участников, поскольку являются

избыточными.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии согласился с доводом жалобы, указав, что данные требования являются необоснованно завышенными, что сужает круг потенциальных участников Закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем действия Заказчика в настоящем случае не соответствуют указанным принципам, в связи с чем, с учетом конкретных фактических обстоятельств дела, Комиссия признает довод жалобы обоснованным.

Также Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком были нарушены сроки размещения изменений Закупочной документации.

Извещение о проведении Закупки размещено на официальном сайте 29.11.2019.

В соответствии с указанным извещением датой окончания подачи заявок было установлено 07.12.2019, что составляет 8 календарных дней. 03.12.2019 Заказчиком были внесены изменения в Закупочную документацию с продлением срока подачи заявок на участие в Закупке до 09.12.2019, что составило 6 календарных дней до окончания подачи заявок после внесения изменений.

В соответствии с извещением о проведении Закупки участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При таких обстоятельствах при проведении указанной Закупки применяются положения закона о закупках, предусмотренные статьей 3.4 Закона о закупках.

Так, в соответствии с пунктом частью 3 статьи 3.4 Закона о закупках Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;

б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей.

Аналогичное требование установлено пунктом 38.6 Положения о закупках Заказчика.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений,

предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки начальная (максимальная) цена договора составляет 3 800 000, 00 руб.

Таким образом, в соответствии с частью 3 статьи 3.4 Закона о закупках Заказчик вправе разместить извещение о проведении Закупки не ранее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие, что соответствует сроку, установленному Заказчиком.

При этом оставшийся срок подачи заявок, на участие в Закупке после внесения изменений в Закупочную документацию Заказчиком более половины срока, предусмотренного Положением о закупках, что также соответствует части 11 статьи 4 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о соблюдении Заказчиком сроков, регламентированных Законом о закупках, и считает рассматриваемый довод жалобы Заявителя несостоятельными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Конкордия» (ОГРН: 1155007000224, ИНН: 5007092747) на действия ГАУК «ПКиО «Фили» (ОГРН: 1037739444060, ИНН: 7730017296) при проведении Закупки обоснованной в части установления избыточных требований в Закупочной документации, в остальной части признать жалобу необоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-17055/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.12.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) ,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 19.12.2019 по делу по делу № 077/07/00-17055/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУК «ПКиО «Фили» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку электромобилей для нужд ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» (реестровый № 31908595931, далее — Закупка), а именно:

1.
 1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
 2. Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.
 3. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 19.12.2019 по делу по делу № 077/07/00-17055/2019.
 4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее половины срока подачи заявок на участие в Закупке с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.
 5. Заказчику назначить новые даты окончания подачи заявок, даты рассмотрения заявок, даты подведения итогов Закупки с учетом решения Комиссии от 19.12.2019 по делу по делу № 077/07/00-17055/2019.
 6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в

Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 27.01.2020.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 31.01.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1.

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.