

РЕШЕНИЕ

по делу № 7-Р/2017

о включении в Реестр недобросовестных поставщиков

23 мая 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. –начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И.– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Заказчика – ФГУП «Главное военно-строительное управление №4» – П А.Ю., в присутствии представителя АО «Загорский трубный завод» (далее - Победитель) – П.О.В., рассмотрев сведения, представленные ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков АО «Загорский трубный завод» - победителя запроса предложений по закупке трубы стальной, Лот №498 (извещение № 498 от 25.11.2016 опубликовано на сайте www.usst4.ru, www.sstorg.ru, www.zakupki.gov.ru), установила следующее:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФГУП «ГУССТ №4 при Спецстрое России» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков АО «Загорский трубный завод» - победителя запроса предложений по закупке трубы стальной, Лот №498

(извещение № 498 от 25.11.2016 опубликовано на сайте).

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, установила следующее:

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 29.12.2016 года №727 «Об упразднении Федерального агентства специального строительства» и руководствуясь Приказом Департамента имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации от 31 марта 2017 года №942 «Об утверждении устава федерального государственного предприятия «Главное военно-строительное управление №4» с 18.04.2017 Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное управление специального строительства по территории Южного федерального округа при агентстве специального строительства» переименовано в Федеральное государственное предприятие «Главное военно-строительное управление №4».

25.11.2016 года Заказчик (Организатор торгов) разместил на сайтах www.usst4.ru, www.sstorg.ru, и www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого запроса предложений по закупке трубы стальной.

12.12.2016г. Конкурсная комиссия подвела итоги запроса предложений по закупке трубы стальной, где признано победителем АО «Загорский трубный завод», что подтверждается протоколом заседания Конкурсной комиссии №1070 от 12.12.2016г.

В соответствии с пунктом 29.20 Положения о закупке Организатора торгов, Победитель (единственный участник) процедуры закупки представляет Организатору в семидневный срок после размещения итогового протокола в единой информационной системе подписанный и заверенный печатью оригинал договора вместе с оригиналом своего предложения в бумажной форме.

Срок предоставления оригинала договора на бумажном носителе установлен 19 декабря 2016 года.

14 декабря 2016 г. АО «Загорский трубный завод» направило Заказчику подписанный со своей стороны договор по электронной почте.

Полученный по почте договор поставки был подписан Победителем с протоколом разногласий.

Письмами от 13.01.2017 года за № 42/18-143 и от 19.01.2017 года за № 42/18-231 победителю закупки было направлено уведомление о необходимости заключения договора на условиях, размещенных в извещении и принятых участником закупки в процессе торговой процедуры путем проставления электронной подписи на электронной торговой площадке. Однако Заказчик не принял каких-либо действий по урегулированию разногласий по условиям

договора и не направил в адрес Победителя ни протокол урегулирования разногласий, ни официальный отказ от принятия разногласий к указанному договору.

В подтверждение намерения заключить договор Победитель ссылается на подписание 29 декабря 2016г. договора поставки между АО «Загорский трубный завод» и АО «Уральская сталь» материалов для изготовления труб на сумму более 40 млн. рублей со сроками поставки в январе 2017 года.

На заседании Комиссии Краснодарского УФАС России в качестве доказательств были представлены копии договора поставки от 26.12.2016г. №УС – 17/16-219 и спецификация №5/2019 от 29.12.2016 к указанному договору

Таким образом, АО «Загорский трубный завод» совершило подготовительные действия, необходимые для своевременного исполнения обязательств по договору, что свидетельствует об отсутствии умысла об уклонении от подписания договора.

На заседании Комиссии Краснодарского УФАС России представитель победителя закупки АО «Загорский трубный завод» утверждал, что общество не уклонялось от подписания договора, а предпринимало все действия по надлежащему исполнению обязательств по договору.

При рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не должен ограничиваться формальной проверкой факта нарушения им требований закона и обязан исследовать все обстоятельства дела, дать оценку совершаемым участником закупки действиям, их направленности на отказ от заключения контракта, несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения, существенности допущенного нарушения и его последствий.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав доводы сторон и рассмотрев представленные документы решила, что представленных доказательств недостаточно для принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, так как нет прямых доказательств уклонения победителем запроса котировок от подписания договора по результатам открытого аукциона.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2012)

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения ФГУП «Главное военно-строительное управление №4» о включении в реестр недобросовестных поставщиков АО «Загорский трубный завод» - победителя запроса предложений по закупке трубы стальной, Лот №498 (извещение № 498 от 25.12.2016 опубликовано на сайте www.usst4.ru, www.sstorg.ru, www.zakupki.gov.ru) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

** Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения*