

Государственному заказчику –

ГОКУ «Центр занятости населения
Новгородской области»

Сырковское шоссе, д. 2а,

Великий Новгород, 173008

Уполномоченному органу –

Администрации Губернатора

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1, каб.
350,

Великий Новгород, 173005

Оператору электронной
площадки – ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Подателю жалобы – АНО ДПО
«Учебный центр «Вавилон»

ул. Ленина, д. 47, оф. 402,404,

г. Березники, Пермский край,
618400

Победителю закупки – АНО ДПО
«Сибирский институт
практической психологии,
педагогике и социальной работы»

**ул. Добролюбова, д. 18/1, оф. 17,
г. Новосибирск, 630009**

РЕШЕНИЕ № 053/06/69-881/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

19 ноября 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

/// – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

//// – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

///// – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр занятости населения Новгородской области» – /////
- уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области – ////;

податель жалобы – Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Вавилон»

- надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял;

победителя закупки - Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» - //

рассмотрев жалобу участника закупки – Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Вавилон» (618400, Пермский край, г. Березники, ул. Ленина, д. 47, оф. 402,404; далее – АНО ДПО «Учебный центр «Вавилон») на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1, каб. 350; далее – Администрация) при осуществлении им и заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2а; далее – ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области») закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан по специальности «Специалист по маникюру», извещение № 0150200003921000971 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 21.10.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

15.11.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – АНО ДПО «Учебный центр «Вавилон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации при осуществлении им и заказчиком – ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области» закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан по специальности «Специалист по маникюру», извещение № 0150200003921000971 о проведении которого было размещено на официальном сайте 21.10.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть довода Жалобы сводится к следующему.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.11.2021 №0150200003921000971-3 победителем рассматриваемой закупки признано АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» (ИНН: **5405022629**).

Однако, по мнению подателя Жалобы, данное решение аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации является неправомерным, поскольку заявка АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» не соответствовала требованиям документации об осуществлении рассматриваемой закупки.

Так податель Жалобы отмечает, в что в представленной в составе второй части заявки победителя закупки лицензии на осуществление образовательной деятельности отсутствуют сведения и информация о месте осуществления образовательной деятельности (информации о наличии филиала в г. Боровичи, Новгородская обл.), что является нарушением действующего законодательства Российской Федерации об образовании.

Кроме того, податель Жалобы утверждает, что у победителя закупки - АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» отсутствует собственная производственная база или договора со сторонней организацией о прохождении производственной практики, что является нарушением пункта 2.6 Приложения № 1 к документации об осуществлении рассматриваемой закупки.

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит признать её доводы обоснованными и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 8791 от 18.11.2021 Новгородского УФАС России Новгородского УФАС России).

Образовательная деятельность входит в перечень видов деятельности, осуществляемых на основании действующей лицензии.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем

предоставления лицензии.

Для получения лицензии соискатель лицензии в соответствии с пунктом 5 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 предоставляет в лицензируемый орган документы, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

С учетом данной нормы заказчик включил в техническую часть документации об осуществлении рассматриваемой закупки в качестве условия оказания услуг наличие у исполнителя собственной производственной базы или договора со сторонней организацией о прохождении производственной практики, а также создание необходимых условий для проведения практических занятий с обеспечением индивидуальной работы каждого слушателя на персональном компьютере, на соответствующем оборудовании, с обеспечением расходных материалов и т.д.

Уполномоченный орган – Администрация письменных возражений относительно доводов рассматриваемой Жалобы не представил, однако согласно устным пояснениям представителя Администрации считает Жалобу также необоснованной, поскольку в ходе рассмотрения вторых частей заявок оба участника закупки подтвердили соответствие требованиям документации об осуществлении рассматриваемой закупки, оба участника в составе заявки представили действующие лицензии на осуществление образовательной деятельности в соответствии с требованиями документации об аукционе.

Также представитель уполномоченного органа – Администрации добавил, что на участие в рассматриваемой закупке было подано три заявки, однако на аукцион (торги) вышло только два участника рассматриваемой закупки.

Запросов о даче разъяснений положений документации от участников закупки не поступало.

Победитель закупки – АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» также считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 8797 от 18.11.2021 Новгородского УФАС России Новгородского УФАС России), суть которых сводятся к тому, что заявка АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» полностью соответствовала требованиям документации об аукционе. Требованиям относительно предоставления сведений и информации о месте осуществления образовательной деятельности (информации о наличии филиала) в документации об осуществлении рассматриваемой закупки не установлено.

АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» в соответствии с условиями настоящего контракта готово в полном объеме и в установленный срок оказать услуги по профессиональному обучению безработных граждан.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Новгородского УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В октябре – ноябре 2021 года государственным заказчиком – ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области», уполномоченным органом – Администрацией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан по специальности «Специалист по маникюру» (начальная (максимальная) цена контракта – 270 150,00 рублей).

Документация об осуществлении рассматриваемой закупки утверждена врио директора ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области» // 21.10.2021 (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Государственным заказчиком – ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан по специальности «Специалист по маникюру».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в

соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 9 Закона о лицензировании юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем предоставления лицензии.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 2 Закона о лицензировании особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление следующих видов деятельности, в том числе образовательная деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, научным специальностям (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

На основании вышеизложенного государственным заказчиком - ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области» в пункте 9.3.1 Документации установлено соответствующее требование к участникам закупки, а в пункте 10.3 Документации установлено требование о предоставлении ими действующей лицензии на осуществлении образовательной деятельности.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно Протоколу подведения итогов вторые части заявок участников закупки - АНО ДПО «Учебный центр «Вавилон» и АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной

работы» признаны соответствующие требованиям Документации победителем рассматриваемой закупки признано АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы».

В ходе изучения материалов Жалобы, в том числе заявки АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» Комиссией Новгородского УФАС России было установлено, что заявка победителя закупки соответствует требованиям Документации, в том числе в составе второй части заявки приложена действующая лицензия на осуществление образовательной деятельности № 10791 от 04.02.2019.

Учитывая вышеизложенное, решение аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации о соответствии заявки АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» требованиям Документации и признание его в дальнейшем победителем рассматриваемой закупки является правомерным.

В своей Жалобе АНО ДПО «Учебный центр «Вавилон» указывает на то, что представленная победителем закупки лицензия не соответствует требованиям Документации и действующего законодательства об образовании, поскольку в ней отсутствуют сведения о наличии филиала организации, осуществляющей образовательную деятельность, однако данный довод подателя Жалобы является несостоятельным и основан на неправильной трактовке действующего законодательства Российской Федерации.

Так согласно части 4 статьи 91 Закона об образовании в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности по каждому лицензиату включаются сведения о видах образования, об уровнях образования (в отношении профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки, научных специальностях и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также об адресах мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации, и иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации. Сведения по каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, также включаются в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности с указанием наименования и места нахождения такого филиала.

Как указывалось выше, предметом рассматриваемой закупки является оказание услуг по профессиональному обучению, в связи с чем предъявление требования о наличии в лицензии информации об адресах мест осуществления образовательной деятельности, включая, адреса филиала организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения в силу действующего законодательства является неправомерным.

Кроме того, согласно пункту 2.6 Приложения № 1 к Документации (Техническое задание) организация проведения учебной и производственной практики, предусмотренной образовательной программой. Условия для прохождения производственной практики предусматривают: наличие у исполнителя собственной производственной базы или договора со сторонней организацией о прохождении производственной практики. Контроль по организации, качеству и эффективности проведения производственной практики осуществляет Исполнитель.

Таким образом, условиями оказания услуг предусмотрена возможность предоставления прохождения производственной практики как на собственной производственной базе исполнителя, так и на основании заключения договора со сторонней организацией.

Согласно положениям абзаца 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в государственных и муниципальных закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с невозможностью исполнения заключаемых контрактов.

Подавая заявку на участие в аукционе, АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы» выразила согласие на оказание услуг, в соответствии с требованиями указанными в Документации, в том числе выразило согласие на сроки и условия исполнения заключаемого по итогам закупки контракта.

Также, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что в настоящей Документации отсутствуют требования и условия к участникам закупки, относительно наличия собственного филиала на территории являющейся местом оказания настоящих услуг (Новгородская обл., г. Боровичи).

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, 66, 69, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Вавилон» (618400, Пермский край, г. Березники, ул. Ленина, д. 47, оф. 402,404) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Администрации Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1, каб. 350) при осуществлении им и заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2а) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан по специальности «Специалист по маникюру», извещение № 0150200003921000971 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 21.10.2021, необоснованной.

Председатель Комиссии

///

Члены Комиссии

///

////

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

