

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-49/20

22 января 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов) <...>;

ПАО «ТГК-1» (далее — Заказчик) <...>;

ООО «РКХЭП «Смолы» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.вх. №415-ЭП/20 от 10.01.2020) ООО «РКХЭП «Смолы» на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №236/ЗП - Смолы ионообменные для ХВО (D20P101001, D20P101002, D20P101275, D20P101276) (извещение №31908510040), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 ноября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31908510040 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №236/ЗП - Смолы ионообменные для ХВО (D20P101001, D20P101002, D20P101275, D20P101276) (извещение №31908510040) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК № 1» (далее – Положение о закупках), версия 16 от 18.09.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 8 249 850,00 Лот №2 - 5 900 000,00 Лот №3 - 2 997 988,00 Лот №4 - 926 996,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.11.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.11.2019 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.12.2019 (МСК) 27.01.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявок ООО «РКХЭП «Смолы» от участия в Закупке по каждому из четырех лотов.

Заявитель указывает, что согласно Протоколам № 97/ТГК/ЗП заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 236/ЗП) от 25.09.2019 по каждому из 4-х лотов закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить

от участия в Закупке заявки ООО «РКХЭП «Смолы» по причине предложения гарантийного срока на предлагаемую продукцию, не соответствующего требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/1043/20 от 15.01.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в

отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколам № 97/ТГК/ЗП заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 236/ЗП) от 25.09.2019 по каждому их 4-х лотов, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявки ООО «РКХЭП «Смолы» со следующим пояснением:

«в нарушение п.2.2 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 236/ЗП, обозначенный в заявке участника гарантийный срок на предлагаемую продукцию не соответствует требованиям (согласно представленных участником разъяснений поданной заявки, гарантийный срок составляет – 12 месяцев с даты производства; гарантийный срок эксплуатации продукции - 10 лет, согласно техническому заданию – не менее 12 месяцев с даты поставки продукции. Гарантийный срок эксплуатации продукции должен составлять 10 лет (в соответствии с СТО ВТИ 37.002-2005)) (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «ТГК-1»»).

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса

котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 1.10.3 Документации состав и содержание Заявки указаны в разделах 7 и 8 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

Пунктом 2.3.10 Документации определено, что для участия в закупке Участник закупочной процедуры в сроки, установленные Документацией и в порядке, определенном регламентом работы ЭТП, размещает свою Заявку. Заявка участника состоит из 2 (двух) частей и ценового предложения (выставляется Участником на ЭТП).

В соответствии с п. 2.3.10.1 Документации первая часть Заявки на участие в закупке должна содержать согласие Участника на поставку продукции, являющейся предметом закупки, описание поставляемого товара, который является предметом закупки в соответствии с требованиями Документации, путем заполнения и предоставления следующих форм Документации:

- Приложение № 1 к Письму о подаче Заявки-оферты;
- Техническое предложение (Форма 5 раздела 7 Документации);

- Форма 5.1. Документации – приложение к Техническому предложению (представлена отдельным томом настоящей Документации в редактируемом формате excel и заполняется в соответствии с инструкцией).

В случае установления в Разделе 8 Документации (Техническое задание) требований в части необходимости подтверждения качества (функциональных характеристик, технических и качественных характеристик, эксплуатационных свойств) поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, являющихся предметом закупки, путем представления в составе заявки Участника документов, подтверждающих заявленные характеристики (сертификаты качества, соответствия, паспорта продукции, декларации соответствия, разрешения на применение, свидетельства о государственной регистрации таможенного союза, паспорта безопасности химической продукции, протоколы испытаний и другие документы, подтверждающие качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, являющихся предметом закупки) Участник обязан предоставить и приложить только в первой части заявки такие документы. При этом не допускается заверение Участником подписью и/или печатью Участника копий предоставленных документов.

Пунктом 2.2 Технического задания Документации установлены требования к поставке товара, следуя одному из которых гарантийный срок продукции должен составлять срок, указанный в техническом паспорте, но не менее 12 месяцев с даты поставки продукции. Гарантийный срок эксплуатации продукции должен составлять 10 лет (в соответствии с СТО ВТИ 37.002-2005).

Следуя п. 5.6.7 Документации, предполагается, что Участник изучил все инструкции, формы, условия, технические требования и другую информацию, содержащуюся в Документации. Неполное предоставление информации, запрашиваемой в Документации, или же подача Заявки, не отвечающей всем требованиям Документации, может привести к отклонению его Заявки.

Согласно п. 2.6.6 Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в том числе в случае отсутствия и ненадлежащего оформления, предусмотренного к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией, а также в иных разделах Документации.

Следуя п. 1.17.6 Документации, Организатор вправе запросить у

Участника разъяснения положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией во время рассмотрения первых и вторых частей заявок, путем направления официального запроса Участнику. Обмен информацией между Участником Запроса предложений в электронной форме и Организатором, связанной с получением разъяснений положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов. Организатор не несет ответственности за неполучение Участником запроса Организатора, связанными с техническими или организационными причинами со стороны Участника. Срок предоставления ответа Участником указывается Организатором в запросе. Организатор устанавливает срок приема разъяснений и документов: не менее 2 (двух) рабочих дней с момента направления Организатором запроса о разъяснении положений поданной участником заявки, а также предоставления отсутствующих документов, определенных Документацией.

Согласно п. 1.17.7 Документации представленные Участником разъяснения и отсутствующие документы, определенные Документацией, полученные по результатам запроса разъяснений положений поданной заявки Участником, становятся неотъемлемой частью заявки (ее первых и вторых частей), в зависимости от этапа рассмотрения частей заявки участника. Не допускается раскрытие сведений об Участнике запроса предложений и (или) о ценовом предложении (при рассмотрении первых частей заявок) и (или) о ценовом предложении (при рассмотрении вторых частей заявок) при предоставлении Участником разъяснений положений своей заявки.

Представитель Организатора торгов пояснила, что заявитель ООО «РКХЭП «Смолы» в составе заявок по четырем лотам Закупки в формах 5 «Техническое предложение» и 5.1. «Приложение к Техническому предложению» представил противоречивые сведения в отношении гарантийного срока и срок эксплуатации продукции на поставляемый товар.

Представитель Организатора торгов указала, что в адрес ООО «РКХЭП «Смолы» были направлены запросы об уточнении сведений в отношении гарантийного срока и срок эксплуатации продукции на поставляемый товар заявки посредством ЭТП, в установленный срок со стороны ООО «РКХЭП «Смолы» поступил ответ, согласно которому Заявитель указал, что гарантийный срок продукции составляет 12 месяцев с даты производства, что не соответствовало требованиям п. 2.2 Технического задания Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявок и пояснений ООО «РКХЭП «Смолы» также выявлено, что предложенный ООО «РКХЭП «Смолы» гарантийный срок продукции составлял 12 месяцев с даты производства, при этом Организатором торгов выдвигалось условие о допустимом гарантийном сроке на поставляемую продукцию не менее 12 месяцев с даты поставки продукции.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявок ООО «РКХЭП «Смолы» по каждому из 4-х лотов согласно Протоколам № 97/ТГК/ЗП заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 236/ЗП) от 25.09.2019 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.вх. №415-ЭП/20 от 10.01.2020) ООО «РКХЭП «Смолы» на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №236/ЗП - Смолы ионообменные для ХВО (D20P101001, D20P101002, D20P101275, D20P101276) (извещение №31908510040), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ООО «ППТК» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.вх. №415-ЭП/20 от 10.01.2020) ООО «РКХЭП «Смолы» на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, ЗП №236/ЗП - Смолы ионообменные для ХВО (D20P101001, D20P101002, D20P101275, D20P101276) (извещение №31908510040) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.