

РЕШЕНИЕ

дело №1804/04

10 сентября 2014 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: Председатель Комиссии Коренченко К.А.; Члены Комиссии Частников В.Л., Колядинцева Д.С.

рассмотрев жалобу Андриенко А.В. (вх.№ 17772 от 05.09.2014г.) на действия организатора торгов – Администрации Цимлянского городского поселения (далее по тексту – Администрация) при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Цимлянское городское поселение», расположенного по адресу: Ростовская область, г. Цимлянск, ул. Ленина, 43/38, для строительства малоэтажного многоквартирного жилого дома (номер извещения на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru № 310714/3867530/02, лот №1; далее по тексту – Аукцион), в отсутствие заявителя, в присутствии представителя Администрации по доверенности

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 05.09.2014 г. (вх.№17772) поступила жалоба Андриенко А.В. о нарушении Администрацией порядка организации торгов.

В названной жалобе указывается на следующие обстоятельства:

1. в нарушение ч. 12 ст. 38.1 ЗК РФ одним из требований к предоставлению документов является опись представленных документов;
2. организатором торгов в извещении о проведении Торгов в качестве оснований в допуске заявки на участие в торгах указаны основания, которые не предусмотрены ч. 17 ст. 38.1 ЗК РФ.
3. Извещение о проведении торгов и документация к Торгам имеют различные сроки окончания подачи заявок, рассмотрения заявок и проведения Торгов.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав участвующих в деле лиц, приходит к следующим выводам.

На основании Постановления Администрации Цимлянского городского поселения № 254 от 29.07.2014г. «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Цимлянское городское поселение», расположенное по адресу: Ростовская область, г. Цимлянск, ул. Ленина, 43/38, для строительства малоэтажного жилого дома» было принято решение о проведении Аукциона.

В связи с вынесением Уведомления № 1246/04 о поступлении 26.08.2014г. (вх.

№17070) жалобы Андриенко А.В. Торги были приостановлены. Решением Ростовского УФАС России от 02.09.2014 г. жалоба Андриенко А.В. была признана необоснованной, в связи с чем 03.06.2014 г. Торги были возобновлены.

При этом, после возобновления Торгов, в извещении о проведении Торгов, опубликованном на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о торгах (www.torgi.gov.ru), была указана следующая информация: дата и время начала приема заявок – 04.08.2014 г. 08:00; дата и время окончания приема заявок – 08.09.2014 г. 12:00; дата и время определения участников торгов – 08.09.2014 г. 13:00; дата и время проведения аукциона – 11.09.2014 г.; срок подведения итогов – 11.09.2014 г. Вместе с этим, аукционная документация содержала следующую информацию: дата и время начала приема заявок – 04.08.2014 г. 08:00; дата и время окончания приема заявок – 01.09.2014 г. 12:00; дата и время определения участников торгов – 01.09.2014 г. 13:00; дата и время проведения аукциона – 04.09.2014 г.; срок подведения итогов – 04.09.2014 г.

Согласно возражениям на жалобу Андриенко А.В., представленных Администрацией 09.09.2014 г. (вх. № 17955), разночтения между извещением о проведении торгов и аукционной документацией в части сроков окончания подачи заявок, рассмотрения заявок, проведения аукциона и подведения результатов, обусловлены формированием указанных дат сайтом www.torgi.gov.ru автоматически после возобновления Торгов.

При этом, как следует из представленных материалов, Постановление Администрации Цимлянского городского поселения № 300 от 03.09.2014 г. в Постановление Администрации Цимлянского городского поселения № 254 от 29.07.2014г. «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Цимлянское городское поселение», расположенное по адресу: Ростовская область, г. Цимлянск, ул. Ленина, 43/38, для строительства малоэтажного жилого дома» были внесены изменения, устраняющие вышеуказанные разночтения.

Порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства регламентирован ст. 38.1 Земельного Кодекса РФ.

Согласно ч. 10 ст. 38.1 ЗК РФ извещение или сообщение о проведении аукциона должно содержать в т.ч. сведения о форме заявки на участие в аукционе, о порядке приема, об адресе места приема, о дате и о времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (п. 7).

Согласно ч. 12 ст. 38.1 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

3) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с приложением к Постановлению Администрации Цимлянского городского поселения № 300 от 03.09.2014 г. для участия в Торгах заявители предоставляют организатору торгов в установленный срок в т.ч. заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка. Согласно утвержденной форме к заявке на участие в аукционе прилагается в т.ч. и подписанная претендентом опись представленных документов.

Из изложенного следует, что опись документов, прилагаемых к заявке, является частью формы заявки.

Согласно третьему доводу подателя жалобы организатором торгов в извещении о проведении Торгов в качестве оснований в допуске заявки на участие в торгах указаны основания, которые не предусмотрены ч. 17 ст. 38.1 ЗК РФ, а именно было указано, что одним из оснований не допуска заявки на участие в торгах является подача заявки лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий.

Однако, согласно форме заявки, утвержденной организатором торгов, заявка претендента на участие в торгах подписывается претендентом, или его полномочным представителем.

Из изложенного следует, что подача заявки неуполномоченным лицом может рассматриваться как нарушение формы заявки, и такая заявка должна быть отклонена в силу п.1 ч. 17 ст. 38.1 ЗК РФ.

Кроме того, как следует из имеющихся материалов, Андриенко А.В. заявку на участие в торгах не подавал.

В тоже время, в силу ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») лицо, которое не подавало заявку на участие в торгах, вправе обжаловать действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, если такие действия связаны с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

В тоже время, приводя вышеуказанный довод, Андриенко А.В. фактически обжалует порядок допуска к участию в торгах.

На основании вышеизложенного жалобу Андриенко А.В. (вх.№17070 от 26.08.2014г.) надлежит признать не обоснованной.

Руководствуясь ч.ч. 17, 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Андриенко А.В. от 05.09.2014 г. (вх. № 17772) не обоснованной.

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А.

Члены Комиссии:

Частников В.А.

Колядинцева Д.С.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.