

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО МОСКВЕ  
РЕШЕНИЕ**

**по делу № 3-25-05/09 о нарушении  
антимонопольного законодательства**

**23 июня 2009 года г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы дела № 3-25-05/09 возбужденного приказом № 44 от 24.02.2009 по признакам нарушения Префектурой ВАО г. Москвы ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

от Префектуры ВАО г. Москвы: не явились, уведомлены надлежащим образом.

от : Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы: не явились, уведомлены надлежащим образом.

от : ООО «Фиорда»

Г.Ю.А.

от : ООО «Мультисистема»

С.А.М.

**УСТАНОВИЛА:**

Московским УФАС России по заявлению ООО «Мультисистема» исх. № 37 от 27.10.2008г. проведена проверка правомерности действий Префектуры ВАО г. Москвы при проведении открытого конкурса по формированию перечня организаций, рекомендуемых для заключения трехстороннего договора между управляющими компаниями, нанимателями и собственниками помещений получающим субсидии на оплату ЖКУ (которым установлены индивидуальные приборы учета (далее - ИПУ) за счет средств бюджета города Москвы) в Восточном административном округе города Москвы (далее - Конкурс).

В письме № 01-13-9193/8 от 17.12.2008 Префектура ВАО г. Москвы ссылается на то, что указанный Конкурс был проведен на основании Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с Порядком установки ИПУ и ВТС, утвержденным первым заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы П.П. Бирюковым.

По результатам рассмотрения обращения, Московским УФАС России установлено следующее:

Первым заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы Бирюковым П.П. 12.10.2007г. был утвержден Порядок установки индивидуальных приборов учета и внутридомовых технических средств в жилых помещениях жилищного фонда и их совместной эксплуатации собственниками и нанимателями жилых помещений, управляющими организациями, государственными учреждениями города Москвы, инженерными службами районов, префектурами административных округов (далее - Порядок).

Согласно п. 3.1.6.3. указанного Порядка Префектуры административных округов города Москвы осуществляют проведение конкурсов по выбору организаций,

которые будут осуществлять техническое обслуживание ИПУ и ВТС. По результатам конкурсов на техническое обслуживание Префектуры осуществляют заключение государственных контрактов с победителями конкурсов.

Однако, ни упомянутым Порядком, ни действующим законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации - Москвы не предусмотрено формирование перечня организаций, осуществляющих техническое обслуживание, ремонт(замену) и поверку ИПУ, установленных за счет бюджетных средств города Москвы.

В соответствии с п. 4.2.1. Порядка оплата технического обслуживания, ремонта (замены) и поверки ИПУ и квартирного компонента ВТС, установленных за счет бюджетных средств, производится лицами, в пользовании которых находятся ИПУ и квартирный компонент ВТС.

Таким образом, указанный Конкурс проводился на внебюджетные средства, так как оплата технического обслуживания, ремонта (замены) и поверки ИПУ производится пользователями приборов учета.

По результатам проведенного конкурса были определены две организации, вошедшие в перечень, рекомендуемых организаций для проведения работ по техническому обслуживанию и поверке ИПУ воды, установленных за бюджетные средства на территории ВАО в период 2007-2008г.г.: ООО «Фиорда» и ООО «ИТЭЛМА-РЕСУРС».

Письмом Заместителя Префекта ВАО г. Москвы № 305/8 от 08.10.2008г. было дано поручение главам Управ районов довести до сведения управляющих компаний, что договоры технического обслуживания индивидуальных приборов учета заключаются со специализированными организациями, отобранными на вышеуказанном конкурсе.

Пунктом 4.6 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Москвы от 10.02.2004г. № 77-ПП «О мерах по улучшению системы учета водопотребления и совершенствованию расчетов за холодную, горячую воду и тепловую энергию в жилых зданиях и объектах социальной сферы города Москвы» (далее - Приложение) установлено, что ремонт, обслуживание и поверка общедомовых и квартирных приборов учета холодной и горячей воды производятся исполнителем по договору со специализированной организацией, имеющей лицензию на ремонт указанных приборов (общедомовых приборов учета воды, находящихся на балансе поставщиков - по договору с поставщиком-балансодержателем).

Согласно п. 2.2 Приложения под исполнителем понимается организация, управляющая жилищным фондом (жилищная организация).

В соответствии со ст. 421 Главы 27 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Следовательно, управляющие компании свободны в выборе подрядных организаций для проведения работ по техническому обслуживанию, ремонту (замене) и поверке ИПУ.

Таким образом, действиями Префектуры ВАО города Москвы ограничивается самостоятельность хозяйствующий субъектов, путем дачи указаний о заключении договоров об оказании услуг по техническому обслуживанию, ремонту (замене) и поверке ИПУ, установленных за счет средств бюджета города Москвы.

Включение организаций в указанный перечень дает им преимущественное право заключения договоров на техническое обслуживание ИПУ и ВТС, установленных за счет бюджетных средств с управляющими компаниями Восточного административного округа города Москвы.

Следовательно, сужается круг хозяйствующих субъектов, имеющих право заниматься оказанием услуг по техническому обслуживанию индивидуальных

приборов учета и внутридомовых технических средств, и ограничивается доступ на рынок потенциальных конкурентов, что противоречит ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «Защите конкуренции».

Руководствуясь п.п. 2, 4 ст. 41, ст. 50 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Префектуру ВАО г. Москвы нарушившей ч. 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части дачи хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров.

2. Выдать Префектуре ВАО г. Москвы предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3. Провести дополнительную проверку соответствия требованиям антимонопольного законодательства Порядка установки индивидуальных приборов учета и внутридомовых технических средств в жилых помещениях жилищного фонда и их совместной эксплуатации собственниками и нанимателями жилых помещений, управляющими организациями, государственными учреждениями города Москвы, инженерными службами районов, префектурами административных округов, утвержденного Первым заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы Бирюковым П.П.

### **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МОСКВЕ**

#### **Предписание**

#### **о прекращении нарушений антимонопольного законодательства**

**№ 3-25-05/09**

23 июня 2009 года г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения от 23.06.2009 г. по делу № 3-25-05/09 о нарушении Префектурой ВАО г. Москвы ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части дачи хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Префектуре ВАО г. Москвы в срок до 31 июля 2009 г. довести до сведения управляющих компаний, осуществляющих свою деятельность на территории Восточного административного округа города Москвы, что управляющие компании свободны в выборе специализированных организаций, осуществляющих техническое обслуживание, ремонт (замену) и поверку индивидуальных приборов учета (далее-ИПУ) и внутридомовых технических средств (далее-ВТС), для заключения договора на техническое обслуживание ИПУ и ВТС.

1. Префектуре ВАО г. Москвы не осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем формирования перечня организаций, рекомендуемых для заключения трехстороннего договора между управляющими компаниями, нанимателями и собственниками помещений получающим субсидии на оплату ЖКУ (которым установлены индивидуальные приборы учета (далее - ИПУ) за счет средств бюджета города Москвы) в Восточном административном округе города Москвы.

2. В срок до 23 августа 2009 г. уведомить Московское УФАС России об исполнении настоящего Предписания.

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа, влечет за собой ответственность, предусмотренную ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.