

Заказчику –

Администрация Тернейского
муниципального округа Приморского
края

ул. Ивановская, д. 2, пгт. Терней,
Тернейский р-н, Приморский край,
692150

ООО «Вектор ДВ»

ул. 4-й км Новотроицкого шоссе, д.
14, пом. 1, с. Чигири, Амурская
область, 675520

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-225/04-2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по

Приморскому краю по контролю торгов о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

26 июня 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение Администрации Тернейского муниципального округа Приморского края о включении сведений об ООО «Вектор ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: <...> – представители по доверенности;

от ООО «Вектор ДВ»: <...> – представитель по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение Администрации Тернейского муниципального округа Приморского края о включении сведений об ООО «Вектор ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на выполнение работ по благоустройству территории СДК с. Малая Кема Тернейского муниципального округа Приморского края, в рамках проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» (извещение № 0120600003324000014).

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные сторонами.

Изучив материалы дела, выслушав пояснения сторон, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

20.03.2024 Заказчиком размещено извещение № 0120600003324000014 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству территории СДК с. Малая Кема Тернейского муниципального округа Приморского края, в рамках проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.03.2024 № ИЭА1 победителем было признано ООО «Вектор ДВ».

10.04.2024 года между Администрацией Тернейского муниципального округа Приморского края (далее – Заказчик) и ООО «Вектор ДВ» (далее – Подрядчик) был заключен муниципальный контракт № 0120600003324000014 на выполнение работ по благоустройству территории СДК с. Малая Кема Тернейского муниципального округа Приморского края, в рамках проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта, Подрядчик принял на себя обязательства выполнить работы (далее - работы) по благоустройству территории СДК с. Малая Кема Тернейского муниципального округа Приморского края, в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект», в соответствии с Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к настоящему Контракту), Локальным сметным расчетом (Приложение № 2 к настоящему Контракту), Графиком выполнения работ (Приложение № 3 к настоящему Контракту).

В соответствии с пунктом 3.1. Контракта, Сроки выполнения работ, указанных в пункте 1.1. Контракта: с 01.05.2024 по 30.08.2024.

Графиком выполнения работ (Приложение № 3 к настоящему Контракту) установлены следующие промежуточные сроки выполнения работ:

ЛСР Раздел 1. Бетонирование площадки (земельные работы)	с 01.05.2024 по 31.05.2024
ЛСР Раздел 2. Сцена	с 01.06.2024 по 30.06.2024
ЛСР Раздел 3. Ограждение	с 01.07.2024 по 31.07.2024
ЛСР Раздел 4. Освещение	с 01.08.2024 по 15.08.2024
ЛСР Раздел 5. МАФы	с 16.08.2024 по 30.08.2024

В установленный срок 01.05.2024 Подрядчик не приступил к выполнению работ, в связи с чем, Заказчиком в адрес Подрядчика направлялись претензии об устранении нарушений срока выполнения работ от 16.05.2024, 27.05.2024.

По состоянию на 06.06.2024 Подрядчик к выполнению работ не приступил, об обстоятельствах, препятствующих выполнению работ, Заказчика не уведомил.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно части 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.2. Контракта, расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, в соответствии с частью 14 вышеуказанной статьи, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от

исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

06.06.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе.

18.06.2024 – дата расторжения контракта.

Согласно пояснениям Общества, Подрядчик не приступил к выполнению работ в связи с тем, что заказчиком не была предоставлена проектная документация, указанная в пункте 4.3.5. Контракта.

Вместе с тем, пунктами 1.1., 3.2 Контракта определен перечень документов, в соответствии с которыми должны выполняться работы: Описание объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту), Локальный сметный расчет (Приложение № 2 к Контракту), График выполнения работ (Приложение № 3 к Контракту).

ООО «Вектор ДВ» указывает, что данных документов недостаточно для выполнения работ, в связи с чем, Подрядчик обращался к Заказчику с требованием о предоставлении документации:

- письмо от 14.05.2024 г. с указанием о нарушении Заказчиком п. 4.1.1. Контракта, с предложением в кратчайшие сроки передать Подрядчику необходимую документацию на выполнение работ с отметкой «В производство»;

- письмо от 20.05.2024 г. с указанием перечня документов, необходимых для передачи Подрядчику в силу Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 г. №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»: Архитектурные решения, Ведомость объемов работ, Схемы земельного участка с планом ГРО, Конструктивные и объемно-планировочные решения;

- письмо от 28.06.2024 г. о том, что до настоящего времени испрашиваемые документы получены не были, с просьбой об их предоставлении в разумные сроки;

- письмо от 07.06.2024 г. о приостановке работ на основании ст. 716 Гражданского кодекса РФ, до момента устранения недостатков, связанных с передачей необходимой технической документации;

- письмо от 10.06.2024 г. об отмене вынесенного решения и предоставлении необходимых для выполнения работ документов.

Необходимо отметить, что Заказчиком не разрабатывалась проектная документация.

Кроме того, обязанность по разработке проектной документации в отношении мероприятий по благоустройству, не предусматривающих строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, действующим законодательством не предусмотрена, что подтверждается Письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 марта 2017 г. N 9023-АЧ/04.

Письмом от 17.05.2024 исх. № 1407 Заказчик уведомлял Подрядчика о необходимости выполнения работ в соответствии с приложениями к контракту, и в случае необходимости получения данных документов в бумажном виде, Подрядчик имеет право получить их в Администрации.

Стоит также отметить, что в период с момента заключения контракта (10.04.2024) и до начала срока проведения подрядных работ (01.05.2024), ООО «Вектор ДВ» по перечисленным выше обстоятельствам не обращалось к заказчику.

При этом само по себе бездействие подрядчика даже при наличии каких-либо препятствий, связанных с невозможностью осуществления подрядных работ, нельзя признать отвечающим признаку добросовестности.

Вместе с тем у Подрядчика была обязанность в соответствии с пунктами 4.3.14, 4.3.19 контракта **немедленно** уведомить Заказчика об обстоятельствах, которые создают невозможность исполнения контракта Подрядчиком в установленный срок. Однако подрядчик данную обязанность не исполнил.

При этом, Подрядчиком не указано, какие именно работы невозможно выполнить на основании имеющейся документации, являющейся приложениями к Контракту.

Кроме того, ООО «Вектор ДВ» не было лишено возможности обращаться к Заказчику для предоставления последним указаний о порядке выполнения работ, в случае если Подрядчику недостаточно для этого сведений, содержащихся в приложениях к Контракту

Документального подтверждения принятия подрядчиком мер к исполнению контракта, в том числе выполнения работ в соответствии с графиком по состоянию на дату вступления в законную силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не представлено.

В установленный контрактом срок (01.05.2024), а также по состоянию на 18.06.2024 (дата вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта) Подрядчик не приступил к выполнению работ.

Пассивное же поведение Подрядчика, который ни в период исполнения контракта, ни после получения решения об одностороннем отказе к выполнению работ в срок, установленный контрактом, не приступил, свидетельствуют о

ненадлежащем исполнении условий контракта, что указывает на недобросовестное поведение Подрядчика.

Пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В рассматриваемом случае ООО «Вектор ДВ», являясь профессиональным участником рынка, на этапе подачи заявки на участие в электронном аукционе должно было оценить возможность выполнения работ в соответствии с размещенными документами.

До заключения контракта Подрядчик не обращался к Заказчику с запросом о предоставлении разъяснений положений извещения о проведении закупки, соответственно Подрядчику было понятно, каким образом должны выполняться работы.

Заклячая контракт, ООО «Вектор ДВ» добровольно приняло на себя обязательства по исполнению всех его условий, в том числе в части своевременного выполнения работ. Лицо, добровольно приняв на себя соответствующие обязательства, несет риск их неисполнения в соответствии с условиями обязательства.

Согласно пункту 1 статьи 708 ГК РФ, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 708 ГК РФ, указанные в пункте 2 статьи 405 настоящего Кодекса последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Следует отметить, что на основании абзаца 3 части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта ООО «Вектор ДВ» не устранило нарушений послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе, работы в полном объеме не выполнены, объект к приемке Заказчику не предъявлялся.

Указанные обстоятельства не свидетельствуют о добросовестном поведении ООО «Вектор ДВ».

Принимая решение об участии в конкурентных процедурах для заключения контракта, участник закупки несет повышенную ответственность за свои действия, а также должно действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента подачи заявки до завершения своих обязательств по контракту.

ООО «Вектор ДВ» подало заявку на участие в электронном аукционе, задекларировав согласие с условиями документации о проведении электронного аукциона, и, как следствие, заключило контракт, принимая на себя обязательства по его исполнению.

При этом недобросовестность юридического лица определяется не его виной, как субъективным отношением к содеянному, а исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Таким образом, ООО «Вектор ДВ» не была проявлена та степень заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась при заключении контракта и его исполнении.

Рассматриваемые правоотношения носят публичный характер, а потому участник закупки, принимая решение о заключении государственного контракта, несет повышенную ответственность за свои действия, а также должен действовать с особой разумностью и осмотрительностью с момента заключения контракта до завершения своих обязательств по контракту.

В поведении участника закупки наличествуют признаки недобросовестности, так как ООО «Вектор ДВ» не предприняло действий для надлежащего исполнения контракта в установленные сроки.

Согласно части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения Заказчика	II раздел		
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления Заказчиком сведений	Итого просрочка в днях I разделе		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях II разделе
18.06.2024	20.06.2024	19.06.2024	0	19.06.2024	26.06.2024	26.06.2024	0

Включить сведения об ОБЩЕСТВЕ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ВЕКТОР ДВ» (ИНН: 2812173353; ОГРН: 1232800000047; адрес: ул. 4-й км Новотроицкого шоссе, д. 14, пом. 1, с. Чигири, Амурская область, 675520; директор/учредитель: Лукьянов Алексей Геннадьевич, ИНН 344402899364) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с момента размещения сведений об ООО «Вектор ДВ» в реестре недобросовестных поставщиков на официальном сайте в информационно – коммуникационной сети «Интернет», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по благоустройству территории СДК с. Малая Кема Тернейского муниципального округа Приморского края, в рамках проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект» (извещение № [0120600003324000014](#)).

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>