

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...> ,

в присутствии представителей:

- ООО «Ветеран - мортранс» - представитель по доверенности,

- межмуниципальное (межрайонное) ООО «Межрайтопливо» - представитель по доверенности,

- ООО «ЕМ Шиппинг» - представитель по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Ветеран - мортранс», материалы дела №8-01/58,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Ветеран-мортранс» на действия межмуниципального (межрайонного) ООО «Межрайтопливо» при проведении открытого конкурса по выбору потенциальных исполнителей на право заключения рамочных договоров на оказание услуг по организации транспортной обработки нефтепродуктов в период навигации 2017-2019 гг., предназначенных для выработки электрической энергии для социальных нужд северных муниципальных районов Хабаровского края (извещение №31604626003).

Из жалобы общества следует, что заявка общества отклонена необоснованно, организатором конкурса нарушен порядок подведения итогов открытого конкурса, в конкурсной документации конкретно и четко прописаны параметры для исполнения условий требований документации в отношении шланговой линии, а именно в пунктах 6.1.3 и 6.3 раздела 6 «Техническое задание», где общая длина шланговой линии указана не менее 2500 м. Заявка общества отклонена как несоответствующая требованиям закупки – из-за отсутствия документов, подтверждающих возможность оказания услуг по выгрузке нефтепродуктов на рейде п. Чумикан, а именно отсутствует техническая возможность выгрузки нефтепродуктов из танкера, находящегося на рейде п. Чумикан, так как им представлены документы по шланголинии длиной 5000 м, несмотря на то, что в соответствии с логикой длина шланголинии должна составлять 14800 м. Отказ обществу основан на требованиях конкурсной комиссии, которые не имеют места в конкурсной документации. Заявка ООО «ЕМ Шиппинг» допущена к участию в конкурсе необоснованно, так как им представлен договор аренды судна, что противоречит требованиям документации.

Представитель заявителя в заседании Комиссии доводы жалобы поддержал.

В представленном отзыве организатор конкурса с жалобой не согласился, указав, что конкурсной документацией установлены требования, которым должен соответствовать участник в рамках оспариваемых закупок, в том числе условия, необходимые для перевозки и рейдовой выгрузки нефтепродуктов по Охотскому району. Схема расположения шланголинии предложена только для выгрузки нефтепродуктов в Охотском районе, в то время как заявитель данное требование относит к рейдовой выгрузке по Тугуро-Чумиканскому району. Заказчиком в ходе

рассмотрения заявок направлен запрос в администрацию Тугуро-Чумиканского района о возможной выгрузке нефтепродуктов из танкера в береговые резервуары склада ГСМ при помощи шланголинии – минимальном расстоянии от берега до якорной стоянки танкера, на котором возможно произвести гарантированную выгрузку нефтепродуктов из танкера, находящегося на рейде п. Чумикан (Удская губа) в береговые резервуары с помощью шланголинии, на который получен ответ, что минимальное расстояние от берега до якорной стоянки составляет 8-9 миль. Таким образом, с помощью шланголинии длиной 5000 м, предложенной заявителем, невозможно осуществить выгрузку нефтепродуктов от рейда п. Чумикан до береговой линии. В соответствии с пунктом 2.8.2.4 конкурсной документации и подпунктом 2 пункта 7.6.4 Положения о закупке топливно-энергетических ресурсов, а также сопутствующих работ (перевозка, перевалка, разгрузка) ООО «Межрайтопливо», участник закупки не допускается к участию в открытом конкурсе в случае несоответствия требованиям конкурсной документации, что установлено главой 2.5 конкурсной документации и главой 5 Положения. Таким образом, вывод заявителя о том, что отказ осуществлен в соответствии с требованиями, не указанными в конкурсной документации, не находит своего подтверждения. Договор аренды судна с экипажем в составе заявки ООО «ЕМ Шиппинг», представлен для подтверждения оказания услуг по рейдовой выгрузке, а не по оказанию услуг по транспортировке (перевозке) нефтепродуктов, что не противоречит требованиям конкурсной документации.

В заседании комиссии представители ООО «Межрайтопливо» с доводами заявителя не согласились, письменные возражения поддержали в полном объеме.

Представитель ООО «ЕМ Шиппинг» поддержал доводы заказчика.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела №8-01/57, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной

законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ непосредственно в закупочной документации в числе прочего должны быть отражены установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

30.12.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса по выбору потенциальных исполнителей на право заключения рамочных договоров на оказание услуг по организации транспортной обработки нефтепродуктов в период навигации 2017-2019 годов, предназначенных для выработки электрической энергии для социальных нужд северных муниципальных районов Хабаровского края. Начальная (максимальная) цена договора – 439697115,58 руб. Дата окончания подачи заявок и вскрытия конвертов – 28.02.2017. Дата рассмотрения заявок – 03.03.2017. Дата подведения итогов – 07.03.2017.

Общие требования к конкурсной заявке установлены пунктом 2.4.1 конкурсной

документации, в соответствии с пунктом 2.4.1.1 участник закупки готовит заявку, включающую заявку на участие в конкурсе (оферта) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, сведения об оказываемых услугах и их качественная характеристика, документы, подтверждающие соответствие участника требованиям конкурсной документации, документы, подтверждающие соответствие предлагаемых услуг требованиям конкурсной документации.

Техническое задание содержит виды работ (услуг) - транспортировка (перевозка) нефтепродуктов наливом из портов отправления, перевалка (пункт приемки/ назначения), вид топлива (дизельное с температурой вспышки в закрытом тигле ниже +60 градусов С, бензин автомобильный марки АИ-92 и /или АБ-80, объемы топлива в тоннах, характеристика работ (услуг), место выполнения работ (оказания услуг) – Советская Гавань, Ванино, Владивосток, Находка, Славянка, рейд с. Аян, с. Чумикан, с. Тугур, р.п. Охотск (мыс Кошка), сроки оказания услуг 2017 – 2019 годы.

Требования к участникам закупки установлены пунктом 2.5.1 конкурсной документации, в том числе участник закупки должен обладать профессиональными знаниями и опытом транспортной обработки опасных грузов в объеме, сопоставимом с объемом по предмету данной закупки, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые).

Пунктом 3.5 Положения о закупке топливно-энергетических ресурсов, а также сопутствующих работ (перевозка, перевалка, разгрузка) ООО «Межрайтопливо» установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По Охотскому району обязательным требованием является организация услуг по транспортной обработке нефтепродуктов, в том числе услуги связанные с перевозкой и перевалкой нефтепродуктов (перевозка груза наливом из порта(ов) отправления, до склада ГСМ), включая прием груза на рейде морского порта р.п. Охотск с транспортного средства перевозчика; перевозка груза с рейда морского порта Охотск до причала вышеуказанного склада ГСМ (рейдовая выгрузка); выгрузка с приемом нефтепродуктов в резервуары склада ГСМ. Участник конкурса также обязан представить договоры с соответствующими складами ГСМ (нефтебазами) на прием нефтепродуктов с транспортных средств участника конкурса.

Рейдовая выгрузка нефтепродуктов производится с использованием специализированных плавсредств для перевозки, предназначенных для работы по перевозке нефтепродуктов с рейда морского порта до причала п. Охотск с учетом климатических, ландшафтных и иных характеристик, либо с использованием шланговой линии для доставки нефтепродуктов с рейда морского порта до береговой линии. Примерная схема расположения шланговой линии приложены отдельным файлом к настоящей конкурсной документации (п. 6.3.) (п. 6.1.4.).

Общая длина шланговой линии для обеспечения перевалки нефтепродуктов

установлена Техническими характеристиками шланговой линии для Охотского муниципального района и должна составлять не менее 2500 м.

В соответствии с Техническим заданием конкурсной документации по Тугуро-Чумиканскому району обязательным требованием является организация услуг по выгрузке нефтепродуктов на рейде п. Чумикан, которая производится с использованием специализированных плавсредств, предназначенных для работы по перевозке нефтепродуктов с рейда морского порта до берегового склада ГСМ с. Чумикан, с. Тугур (с учетом климатических, ландшафтных и иных характеристик), либо с использованием шланговой линии для доставки нефтепродуктов с рейда морского порта, до береговой линии (п. 6.1.3).

При этом общая длина шланговой линии для обеспечения перевалки нефтепродуктов и иные технические характеристики не установлены, что нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ об информационной открытости закупки.

Согласно подпункту 2.8.2.1, в рамках отборочной стадии конкурсная комиссия проверяет правильность оформления конкурсных заявок и их соответствие, соответствие участников закупки, предлагаемых услуг, работ, предлагаемых договорных условий требованиям конкурсной документации.

Подпунктом 2.8.2.4 конкурсной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые не отвечают требованиям к оформлению конкурсной документации; поданы участниками закупки, которые не отвечают требованиям конкурсной документации; содержат предложения, не соответствующие требованиям документации о закупке; не отвечают требованиям конкурсной документации, в том числе в случае непредоставления участникам в составе заявки документов, установленных разделом 2.5, раздела 6 конкурсной документации, либо предоставления документов, содержащих недостоверную или противоречивую информацию.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ запрещено предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На участие в конкурсе поступили заявки ООО «ЕМ Шиппинг», ООО «Транснефть», ООО «Ветеран-мортранс» (протокол от 02.03.2017). Участником конкурса признано ООО «ЕМ-Шиппинг», с которым решено заключить рамочный договор (протокол № 19/2017 от 07.03.2017).

ООО «Транснефть», ООО «Ветеран-мортранс» отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием требованиям Технического задания конкурсной документации. Заявка ООО «Ветеран-мортранс» отклонена по причине несоответствия участника конкурса требованиям, установленным пунктом 2.5.2,

раздела 6 Технического задания конкурсной документации, а именно: нет документов, подтверждающих возможность оказания услуг по выгрузке нефтепродуктов на рейде п. Чумикан, что не соответствует подпункту 6.1.3 раздела 6 Технического задания, а именно отсутствует техническая возможность выгрузки нефтепродуктов из танкера, находящегося на рейде п. Чумикан в нефтеналивные резервуары склада ГСМ, и /или автотранспортные средства грузополучателей, так как участником представлены документы по шланголинии общей длиной 5000 м. Учитывая гидрометеорологические и навигационные условия в данном районе Охотского моря (Удская губа), в соответствии с лоцией, суда должны становиться на якорь в 8-9 милях (14,8-16,7 км) от устья реки Уда. Таким образом, длина шланголинии должна составлять не менее 14800 м (протокол от 10.03.2017).

В отсутствие установленной конкурсной документацией обязательной общей длины шланговой линии для обеспечения перевалки нефтепродуктов с рейда морского порта до береговой линии с. Чумикан, с. Тугур решение конкурсной комиссии о признании заявки ООО «Ветеран-мортранс» не соответствующими требованиям конкурсной документации следует признать неправомерным и нарушающим часть 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Доводы заявителя о несоответствии заявки ООО «ЕМ Шиппинг» требованиям, установленным конкурсной документацией, в связи с наличием в составе заявки копии договора аренды судна, подлежат отклонению по следующим основаниям.

Пунктом 6.2 Технического задания установлены виды работ при транспортной обработке нефтепродуктов по Тугуро-Чумиканскому району, включающие в себя перевалку (рейдовую выгрузку нефтепродуктов в нефтеналивные резервуары склада ГСМ с. Чумикан, с.Тугур).

Пунктом 6.1.14 конкурсной документации установлено, что обязательным требованием в части оказываемых услуг по транспортировке (перевозке) нефтепродуктов от пункта(ов) отправления до пункта(ов) назначения/склада является условие, при которых участник – исполнитель должен быть собственником судна, либо участник - исполнитель должен являться бербоутным фрахтователем, фрахтующим танкер не менее чем на 12 месяцев (до 2018 года), что должно подтверждаться бербоут-чартером. В состав заявки участник обязан включить заверенные копии свидетельства о праве собственности на судно, либо договора, подтверждающего данное требование (бербоут-чартер). При этом участники, пользующиеся судном на основании других договоров фрахтования, в том числе тайм-чартер, к участию в конкурсе не допускаются.

Участник должен иметь не менее двух судов, общей грузопместимостью не менее 3 500 тонн, каждое из которых должно быть оснащено надлежаще поверенными приборами учета, с приложением подтверждающих документов.

Пунктом 6.1.3 конкурсной документации установлено, что по Тугуро-Чумиканскому району обязательным требованием является организация услуг по выгрузке нефтепродуктов на рейде п. Чумикан, которая производится с использованием специализированных плавсредств, предназначенных для работы по перевозке нефтепродуктов с рейда морского порта до берегового склада ГСМ с. Чумикан, с. Тугур.

ООО «ЕМ Шиппинг» представлен договор аренды судна с экипажем № 01/2017 от

20.02.2017 для подтверждения оказания услуг по рейдовой выгрузке, что не противоречит требованиям пункта 6.1.3 конкурсной документации. Помимо этого в составе заявки обществом представлены копии стандартных бербоутных договоров от 01.10.2013, от 08.01.2014 в соответствии с требованиями конкурсной документации.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ветеран-мортранс» на действия межмуниципального (межрайонного) ООО «Межрайтопливо» при проведении открытого конкурса по выбору потенциальных исполнителей на право заключения рамочных договоров на оказание услуг по организации транспортной обработки нефтепродуктов в период навигации 2017-2019 гг., предназначенных для выработки электрической энергии для социальных нужд северных муниципальных районов Хабаровского края (извещение №31604626003) в части недопуска к участию в конкурсе ООО «Ветеран-мортранс» в связи с отсутствием в составе заявки документов, подтверждающих возможность оказания услуг по выгрузке нефтепродуктов на рейде п. Чумикан, обоснованной.

В остальной части признать жалобу необоснованной.

2. Признать действия конкурсной комиссии межмуниципального (межрайонного) ООО «Межрайтопливо» при проведении указанного конкурса, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Ветеран-мортранс», нарушающими пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг, отдельными видами юридических лиц».

3. Признать действия межмуниципального (межрайонного) ООО «Межрайтопливо» при проведении указанного конкурса, выразившиеся в неуказании в конкурсной документации общей длины шланговой линии для обеспечения перевалки нефтепродуктов с рейда морского порта до береговой линии с. Чумикан, с. Тугур, нарушающими пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать межмуниципальному (межрайонному) ООО «Межрайтопливо», конкурсной комиссии предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.