

## РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «17» октября 2011 г.

3 полном объеме решение изготовлено «28» октября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов Ю.В. Рубель, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов Ч.К. Федоровой,

рассмотрев дело № 17-7689-11/7 по признакам нарушения Муниципальным учреждением «Комитет по архитектуре, строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике и транспорту Администрации г.о. Октябрьск Самарской области» (далее – Комитет Администрации г.о. Октябрьск/ Заказчик) (445240, Самарская область, г. Октябрьск, ул. Ленина, 94) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступило заявление ООО «Средневожская газовая компания» (ООО «СВГК»/Заявитель) (вх. № 4795 от 29.07.2011г.) на действия Комитета Администрации г.о. Октябрьск при проведении открытых аукционов в электронной форме:

- по реконструкции системы теплоснабжения городского округа Октябрьск: проектирование и строительство теплового центра для теплоснабжения жилых домов и объектов соцкультбыта по ул. Аносова (извещение от 11.07.2011г. № 0142300002711000038);

- по реконструкции системы теплоснабжения городского округа Октябрьск: проектирование и строительство теплового центра для теплоснабжения жилых домов и объектов соцкультбыта по ул. Гоголя (извещение от 11.07.2011г. № 142300002711000039) (далее – Аукционы).

Согласно доводам заявления Заказчик необоснованно установил в Аукционной документации требование о наличии у участников Аукционов свидетельства СРО по энергоаудиту и лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. Установление вышеуказанных требований, по мнению Заявителя, ведет к ограничению доступа хозяйствующих субъектов к участию в Аукционах.

Самарским УФАС России по результатам рассмотрения заявления ООО «СВГК» возбуждено дело № 17-7689-11/7 по признакам нарушения Муниципальным учреждением «Комитет по архитектуре, строительству, ЖКХ, энергетике и транспорту Администрации г.о. Октябрьск» части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комитетом Администрации г.о. Октябрьск представлены письменные пояснения (исх. № 1/45 от 14.09.2011г.) по вопросу обоснования установления в Аукционных документах вышеуказанных требований к участникам Аукционов. Заказчик, обосновывая свою позицию, ссылается на Федеральный закон от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) и Федеральный закон от 08.08.2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

1. 11 июля 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов опубликованы извещения о проведении Аукционов. В соответствии с указанными извещениями, Заказчиком является Муниципальное учреждение «Комитет по архитектуре, строительству, ЖКХ, энергетике и транспорту Администрации г.о. Октябрьск Самарской области». Цена контракта Аукциона (ул. Аносова) – 18 778 222 руб., Аукциона (ул. Гоголя) – 45 435 066 руб.

Документации об открытых аукционах в электронной форме на реконструкцию системы теплоснабжения городского округа Октябрьск: проектирование и строительство тепловых центров для теплоснабжения жилых домов и объектов соцкультбыта по ул. Аносова и ул. Гоголя утверждены Руководителем МУ «Комитет по архитектуре, строительству, ЖКХ, энергетике и транспорту Администрации г.о. Октябрьск Самарской области» С.Ю. Мещеряковым (далее – Документации об аукционах).

Пунктом 6.2. Информационных карт Аукционов (раздел 2 Документаций об аукционах) установлен перечень документов, которые должны входить в состав второй части заявки

на участие в Аукционах. Согласно пункту 2 указанного перечня участник размещения заказа во второй части заявки должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона (согласно требований аукционной документации, представленных в приложении 2 к информационной карте).

В соответствии с Требованиями к выполнению работ по строительству объектов (приложение № 2 к Информационным картам Документаций об аукционах) (далее – Требования к выполнению работ) для выполнения работ по реконструкции системы теплоснабжения городского округа Октябрьск, проектирования и строительства теплого центра для теплоснабжения жилых домов и объектов соцкультбыта по ул. Аносова и ул. Гоголя все участники размещения заказа должны иметь свидетельство СРО: по проектированию, генподряду, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и энергоаудиту. Участник размещения заказа должен иметь лицензию на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. Иметь опыт работы по эксплуатации аналогичных объектов теплоснабжения. Обеспечить приемку объекта в эксплуатацию после строительства всеми инспектирующими органами. Предоставить всю исполнительную документацию. Осуществлять эксплуатацию объекта в режиме пуска-наладочных работ до полной сдачи объекта эксплуатирующей организации, при этом оплата на проведение данных работ не предусмотрена.

2. Из положений статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) следует, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Комиссией установлено, что предметом Аукционов является реконструкция системы теплоснабжения г.о. Октябрьск: проектирование и строительство тепловых центров для теплоснабжения жилых домов и объектов соцкультбыта.

Тепловой центр является объектом капитального строительства в силу пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГСК РФ), согласно которому объекты капитального строительства - это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии с частью 1 статьи 48 ГСК РФ архитектурно-строительное

проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка.

В соответствии с частью 5.1. статьи 48 ГСК РФ, в случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009г. № 624) (далее – Перечень работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства), лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства) (пункт 13 статьи 1 ГСК РФ). В градостроительной деятельности со строительством связаны реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение строительных работ (монтажных, пусконаладочных, иных работ, неразрывно связанных со строящимся объектом).

Реконструкция объектов капитального строительства - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов (пункт 14 статьи 1 ГСК РФ).

Капитальный ремонт объектов капитального строительства - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (пункт 14.2 статьи 1 ГСК РФ).

Пусконаладочные работы — это комплекс мероприятий по вводу в эксплуатацию смонтированного оборудования.

В соответствии с частью 3.1. статьи 52 ГСК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в Перечень работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией (СРО) свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В Сводном сметном расчете стоимости строительства ССР-01 (Приложение к информационной карте Аукционов) поименованы работы, которые необходимо выполнить победителю Аукционов (устройство наружных сетей водопровода, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, устройство сетей электроснабжения, тусконаладочные работы, строительный контроль, проектные и изыскательские работы). Установлено, что работы, предусмотренные Аукционами, включены в вышеуказанный перечень, следовательно - отнесены к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, при выполнении которых следует иметь свидетельство СРО о допуске к указанным работам.

Таким образом, в случае если предметом торгов является проведение работ, на которые в соответствии с положениями ГСК РФ требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким работам, то заказчик вправе установить требование о предоставлении в составе заявки соответствующего свидетельства с указанием видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, а участник размещения заказа в данном случае обязан предоставить такое свидетельство.

Из вышеизложенного следует, что для выполнения работ, предусмотренных Аукционами, потенциальный участник должен иметь свидетельство СРО к работам по организации подготовки проектной документации и свидетельство СРО о допуске к работам по организации строительства. Комиссия отмечает, что в соответствии с ГСК РФ, вышеуказанные свидетельства выдаются саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместе с тем, Аукционными документациями предусмотрено требование Заказчика о наличии у участника размещения заказа свидетельства СРО по генподряду.

Перечнем работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, предусмотрены работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

При этом, статьей 706 Гражданского кодекса РФ установлено, что подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В данном случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Согласно пункту 3 Требований к выполнению работ, участник размещения заказа в случае победы в Аукционах должен выполнить весь комплекс работ собственными силами или с привлечением субподрядных организаций.

Таким образом, к участию в размещении заказа допускаются участники, обладающие свидетельством о допуске к работам по генподряду, а также участники, имеющие допуски по всем видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями заказчика. Указанный вывод Комиссии подтверждается письмом ФАС России № АЦ/19078 от 21.06.2010г., согласно которому участник размещения заказа, представивший в составе заявки свидетельство о допуске к работам по генподряду, должен быть допущен заказчиком до участия в размещении заказа. В случае отсутствия в составе заявки участника размещения заказа допуска к работам по генподряду, ему необходимо представить допуски по всем видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что участник, имеющий свидетельство СРО по генподряду, а также участник, не имеющий указанного документа, но обладающий свидетельством СРО о допуске к работам по организации строительства и свидетельством СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, должны быть допущены к участию в Аукционах. Следовательно, установление Заказчиком требования о наличии у участника размещения заказа всех вышеуказанных разрешительных документов в совокупности, ограничивает доступ потенциальных участников к участию в Аукционах.

3. В соответствии с пунктом 28 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по [ЭКСПЛУАТАЦИИ](#) взрывопожароопасных производственных объектов.

Как следует из Положения о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов (утверждено Постановлением Правительства РФ от 12.08.2008г. № 599) взрывопожароопасные производственные объекты – это объекты, на которых осуществляется получение, использование, тереработка, хранение, транспортировка и уничтожение опасных веществ, обладающих способностью к возгоранию или взрыву. Из вышеизложенного следует, что работы по [ЭКСПЛУАТАЦИИ](#) взрывопожароопасных производственных объектов могут осуществляться в отношении объектов, введенных в эксплуатацию и выполняться исключительно лицами,

обладающими соответствующей лицензией.

Согласно пункту 3 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов (утверждено Постановлением Правительства РФ от 12.08.2008г. № 599) лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. В соответствии с пунктом 1 раздела I Положения о Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (утверждено [Приказом](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2004г. № 232) Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Средне-Поволжское управление Ростехнадзора) является территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно пункту 8.3. вышеуказанного Положения, Средне-Поволжское управление Ростехнадзора для осуществления своих задач и функций имеет право давать разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Средне-Поволжского управления Ростехнадзора.

В ходе рассмотрения дела Комиссией у Средне-Поволжского управления Ростехнадзора были запрошены разъяснения (исх. № 12228/7 от 08.09.2011г.) по вопросу о необходимости наличия у лиц, осуществляющих пусконаладочные работы на тепловом центре, лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

Письмом (исх. № 10/7382-11 от 05.10.2011г.) Средне-Поволжское управление Ростехнадзора сообщило, что для организации, выполняющей пусконаладочные работы не требуется оформление лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. Указанная организация должна быть членом саморегулируемой организации и иметь свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе и на пусконаладочные работы, выданное саморегулируемой организацией. При этом, до начала выполнения пусконаладочных работ на опасном производственном объекте должна быть определена организация, которая будет заниматься эксплуатацией данного объекта. Данная эксплуатирующая организация должна иметь лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

При этом, Комиссией установлено, что в соответствии с Перечнем работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, пусконаладочные работы входят в состав работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту и проводятся до ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства.

Следовательно, пусконаладочные работы в отношении объекта (входящие в состав

работ по строительству) и эксплуатация объекта осуществляются на разных стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства разными лицами, имеющими специальные разрешения на выполнение соответствующей деятельности.

При таких обстоятельствах необоснованным является довод Комитета Администрации г.о. Октябрьск о том, что установление требования о наличии у участника Аукционов лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов обусловлено обязанностью победителя Аукционов осуществлять эксплуатацию объекта в режиме пусканаладочных работ до полной сдачи объекта эксплуатирующей организации.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что установление Заказчиком требования об обязанности участника Аукционов осуществлять эксплуатацию объекта в режиме пусканаладочных работ до полной сдачи объекта эксплуатирующей организации, влечет ограничение доступа к участию в Аукционах лиц, имеющих всю разрешительную документацию на выполнение работ, являющихся предметом Аукционов (проектирование и строительство теплового центра).

4. Требованиями к выполнению работ, установленными в Документациях об аукционе, для всех участников размещения заказа предусмотрена обязанность представить свидетельство СРО по энергоаудиту. Между тем, Требованиями к выполнению работ не уточняется, в отношении каких объектов должен проводиться энергоаудит.

Под энергетическим обследованием (энергоаудитом) понимается сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте (пункт 7 статьи 2 Закона об энергосбережении).

Согласно части 1 статьи 15 Закона об энергосбережении, энергетическое обследование может проводиться в отношении продукции, технологического процесса, а также юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона об энергосбережении деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Из вышеизложенного следует, что работы по энергоаудиту являются самостоятельным взаимосвязанным комплексом работ, проводящимся с целью

заявления показателей энергетической эффективности обследуемого объекта, выполнение которых вправе осуществлять только лица, являющиеся членами СРО в области энергетического обследования.

Между тем, как уже было отмечено Комиссией, для выполнения работ, предусмотренных предметом Аукционов, лицу необходимо иметь свидетельства СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства и свидетельство по энергоаудиту выдаются разными саморегулируемыми организациями, основанными на членстве, объединяющими субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Работы по энергоаудиту, а также эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов являются самостоятельными видами деятельности, для их выполнения лицо должно иметь специальные разрешения: свидетельство СРО в области энергетического обследования и лицензию, выданную Ростехнадзором соответственно. При этом ни работы по энергоаудиту, ни эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов не являются составной частью каких-либо других работ, разрешительные документы выдаются на осуществление конкретных указанных видов деятельности. Кроме того, данные работы не включены в Перечень работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При этом, Комиссией установлено, что для выполнения работ, являющихся предметом Аукционов лицу необходимо иметь свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации и свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что для выполнения работ по проектированию и строительству теплового центра, не требуется свидетельство СРО по энергоаудиту и лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

5. Как следует из Документаций об аукционах, работы по энергоаудиту, а также работы по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов не предусмотрены ни Требованиями к выполнению работ, ни Сводным сметным расчетом стоимости строительства ССР-01, ни проектом Муниципального контракта.

Следовательно, Заказчик в Документациях об аукционе установил требование о наличии у участника размещения заказа документов, необходимых для выполнения работ, которые не предусмотрены Документациями об аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что требование, установленное Заказчиком в Документациях об аукционе, о наличии у участников Аукционов свидетельства СРО по энергоаудиту и лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, является необоснованным.

Указанные обстоятельства приводят (могут привести) к необоснованному ограничению свободного доступа к участию в торгах участников, которые не соответствуют данным требованиям, и создают неравные стартовые условия для всех претендентов. В данном случае отсутствие у участников свидетельства СРО по энергоаудиту, а также лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов не является обстоятельством, исключающим участие указанных лиц в Аукционах.

6. Комиссией установлено, что для участия в Аукционе (ул. Гоголя) подана одна заявка. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 04.08.2011г. участнику, подавшему заявку на участие в Аукционе, отказано в допуске к участию в Аукционе на основании несоответствия первой части заявки подпункту «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (не указаны конкретные показатели применяемых материалов, соответствующие значениям, установленным Документацией об Аукционе). Аукцион признан несостоявшимся.

Для участия в Аукционе (ул. Аносова) подано две заявки. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 04.08.2011г. участнику, подавшему заявку на участие в Аукционе, которой присвоен порядковый номер <...> , отказано в допуске к участию в Аукционе на основании несоответствия первой части заявки подпункту «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (не указаны конкретные показатели применяемых материалов, соответствующие значениям, установленным Документацией об Аукционе). Первая часть заявки участника, которой присвоен порядковый номер <...> , признана соответствующей требованиям документации.

Вместе с тем, протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 04.08.2011г. заявка участника с порядковым номером 2 (ООО «Строительная компания «Достояние») признана несоответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: во второй части заявки участника отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника

требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом Аукциона (свидетельство СРО по энергоаудиту), а также отсутствует копия лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов. Аукцион признан несостоявшимся.

Статьей 11 Закона о размещении заказов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (пункт 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов).

Частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлены перечни документов и сведений, которые должны содержать первые и вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Пункт 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов устанавливает, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 7 статьи 41.8. Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Согласно подпункту 2 пункта 6.2. Информационных карт Аукционов участник размещения заказа во второй части заявки должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона.

При этом, Комиссией установлено, что требования Заказчика об обязательном наличии у участника Аукционов свидетельства СРО по энергоаудиту и лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов являются необоснованными.

То обстоятельство, что ООО «Строительная компания «Достояние», не имея свидетельства СРО по энергоаудиту и лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, готово выполнить

работы, предусмотренные Документацией об аукционе (ул. Аносова), подтверждает вывод Комиссии об отсутствии необходимости наличия вышеуказанных документов у лица, выполняющего работы по проектированию и строительству.

При указанных обстоятельствах, действия Комитета Администрации г.о. Октябрьск, выразившиеся в установлении требований к участникам Аукционов, не предусмотренных законодательством РФ, в нарушение части 7 статьи 41.8. Закона о размещении заказов, ограничило потенциальным участникам Аукциона (в том числе и ООО «СВГК») доступ к участию в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, если организаторами торгов являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Комитета Администрации г.о. Октябрьск по установлению в Документациях об аукционе необоснованных требований к участникам Аукционов, нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела, предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссией не установлено.

В связи с тем, что на момент вынесения решения по настоящему делу, по итогам Аукционов заключены муниципальные контракты, основания для выдачи Комитету Администрации г.о. Октябрьск предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Муниципального учреждения «Комитет по архитектуре, строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике и транспорту Администрации г.о. Октябрьск Самарской области» нарушение части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в ограничении доступа к участию в открытых аукционах в электронной форме по реконструкции системы теплоснабжения городского округа Октябрьск: проектирование и строительство тепловых центров для теплоснабжения жилых домов и объектов соцкультбыта по ул. Аносова и ул. Гоголя, путем

/становления к участникам Аукциона требований, не предусмотренных законодательством.

2. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Самарского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.