

24 мая 2012 г.

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: Абросимов Д. Е. – заместитель руководителя Приморского УФАС России;

Члены комиссии:

Ни А. В. – начальник отдела контроля размещения заказов;

Малкова М. Г. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения заказов,

рассмотрев жалобу ООО «СтройАльянс – Дальний Восток»,

при участии:

от заявителя: Фомин А. В. – представитель (по доверенности); Ключева А. П. – представитель (по доверенности);

от единой комиссии: Бунякина Т. А. – представитель (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморского УФАС России) 21.05.2012 поступила жалоба от ООО «СтройАльянс – Дальний Восток» (далее также – ООО «СтройАльянс – ДВ») на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Приморская государственная сельскохозяйственная академия» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на капитальный ремонт здания общежития № 2, расположенного по адресу: г. Уссурийск, пр. Блюхера, д. 36 (усиление конструкций, отвод поверхностных вод и осушение подвала) (извещение № 0320100005712000013) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

В жалобе заявитель указывает, что Заказчик допустил нарушение требований части 5 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 94-ФЗ), так как неправомерно установил в документации об открытом аукционе в электронной

форме требование о предоставлении участником размещения заказа в составе второй части заявки копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к конкретным видам работ, предусмотренным п. 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (ред. от 23.06.2010) (далее – Перечень), утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, а именно, свидетельства о допуске к работам по Жилищно-гражданскому строительству.

По мнению заявителя, участнику размещения заказа необходимо иметь наличие допуска только к видам работ по осуществлению организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (Генеральным подрядчиком) или допуск к отдельным видам работ.

В заседании Комиссии Приморского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, свою позицию изложил в письменном отзыве и считает, что со стороны Заказчика отсутствует нарушение требований части 5 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ.

Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, сопоставив их с фактическими документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия Приморского УФАС России считает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Согласно части 5 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона № 94-ФЗ.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии их требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно документации об открытом аукционе в электронной форме предметом открытого аукциона в электронной форме является капитальный ремонт здания общежития (усиление конструкций, отвод поверхностных вод и осушение подвала).

Виды работ, являющиеся предметом открытого аукциона в электронной форме, входят в вышеупомянутый Перечень.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона № 94-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа

требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона № 94-ФЗ, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 20 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено, что участник размещения заказа в составе второй части заявки должен представить копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства со следующим перечнем видов работ (в соответствии с Перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624):

33.3 Жилищно-гражданское строительство.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) с привлечением других, соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В силу Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 [код 33](#) "Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)" распределяются на подгруппы, по которым юридическое лицо или предприниматель в соответствии с требованиями [части 2 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации получают свидетельства СРО о допуске к определенным видам работ.

В соответствии со [статьей 706](#) Гражданского кодекса Российской Федерации если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Так как в документации об аукционе в электронной форме не установлено требование о выполнении работ лично, участник размещения заказа является в

данном случае генеральным подрядчиком и имеет право привлекать субподрядчиков для исполнения контракта.

Вместе с тем в силу [части 3 статьи 706](#) Гражданского кодекса Российской Федерации генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком.

Таким образом, заключение победителем аукциона в электронной форме контракта с заказчиком должно подтверждаться в совокупности его правоспособностью выполнить указанные в проектной документации работы и нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта в соответствии с требованиями, предусмотренными действующим законодательством.

Комиссия Приморского УФАС России, рассмотрев представленную заявителем копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного ООО «СтройАльянс – ДВ», установила, что в свидетельстве указаны следующие подгруппы [кода 33](#) "Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)":

33.1 Промышленное строительство;

33.1.11. Тепловые электростанции;

33.1.13. Объекты электроснабжения свыше 110 кВ;

33.9. Объекты морского транспорта.

При этом, Комиссия Приморского УФАС России отмечает, что в свидетельстве СРО, выданном ООО «СтройАльянс – ДВ», в перечне видов работ под кодом 33 "Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)" отсутствуют работы, указанные в п. 33.3 вышеупомянутого Перечня, а именно, работы по жилищно-гражданскому строительству.

Довод представителя заявителя, присутствующего на заседании Комиссии Приморского УФАС России, о том, что ООО «СтройАльянс – ДВ» имеет допуск к виду работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), а также допуск к отдельным видам работ, содержащихся в техническом задании документации об аукционе в электронной форме, в связи с чем, имеет право выполнять указанные работы как генеральный подрядчик, не может быть признан обоснованным, поскольку согласно представленного ООО «СтройАльянс – ДВ» свидетельства СРО данный участник имеет право выполнять работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) только на объектах промышленного строительства и объектах морского транспорта, однако, не вправе выполнять указанные работы на объектах жилищно-гражданского строительства.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что права и законные интересы ООО «СтройАльянс – ДВ» не нарушены, поскольку данный участник не имеет допуска к работам, являющимся предметом открытого аукциона в электронной форме.

Исходя из изложенного, учитывая, что предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по капитальному ремонту здания общежития № 2 (усиление конструкций, отвод поверхностных вод и осушение подвала), т. е. выполнение работ на объекте жилищно-гражданского строительства, то Комиссия Приморского УФАС России пришла к выводу, что заказчик правомерно установил в документации об аукционе в электронной форме требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства со следующим перечнем видов работ (в соответствии с Перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624): 33.3 Жилищно-гражданское строительство, и тем самым не допустил нарушение требований Закона № 94-ФЗ.

При таких обстоятельствах, Комиссия Приморского УФАС России не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17 и 60 Закона 94-ФЗ, Комиссия Приморского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа ООО «СтройАльянс – Дальний Восток» на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Приморская государственная сельскохозяйственная академия» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на капитальный ремонт здания общежития № 2, расположенного по адресу: г. Уссурийск, пр. Блюхера, д. 36 (усиление конструкций, отвод поверхностных вод и осушение подвала) (извещение № 0320100005712000013) необоснованной.