

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА–603/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ИП Шадиева И.О., в присутствии представителя Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, рассмотрев жалобу Шадиева И.О. (далее – Заявитель) на действия Государственной инспекции труда в Краснодарском крае (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение строительных работ для нужд заказчика по объекту: «Строительство здания Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, г. Краснодар» (извещение № 0118100006116000001) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ИП Шадиев И.О. указывает, что Заказчиком в позициях 1, 9, 10, 12-15, 17, 18, 20.2.1, 22, 24, 38 «Сведений о товарах (материалах, оборудовании)» установлены показатели, которые носят необъективный характер, не соответствуют ГОСТ, а также ограничивают количество участников закупки.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен. Документация электронного аукциона разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае проводился электронный аукцион на выполнение строительных работ для нужд заказчика по объекту: «Строительство здания Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, г. Краснодар» (извещение № 0118100006116000001).

Начальная (максимальная) цена контракта – 69 390 956,10 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

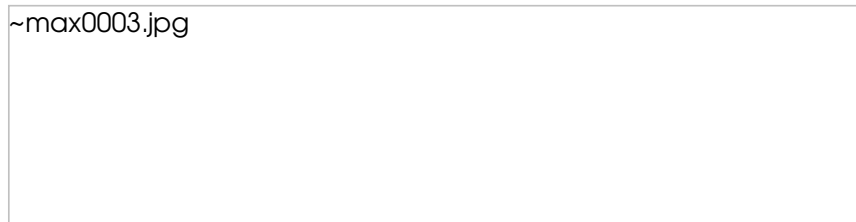
Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В разделе 2 «Описания объекта (Сведения о товарах (материалах, оборудовании))» указано: п. 1 «Потолочные плиты на видимой подвесной системе»:

- Тип кромки: см. рис. 1.



Размеры модуля: длина - 600 мм, ширина - 600 мм, толщина - 15 мм.

Позиция 9 «Выравнивающий состав для пола»: диапазон рабочих температур не менее +10 °С .. +25°С;

Позиция 24 «Насосная станция повышения давления»: Рабочая жидкость: вода; диапазон температур жидкости: 5 .. 60 °С;

Позиция 38 «Увлажнитель воздуха»: допустимое давление в воздухоотводе: - 0,8 .. 0,8 кПа.

Представителем Заказчика пояснено, что по правилам русского языка, для обозначения интервала значений, рекомендуется применять многоточие – знак препинания в виде нескольких поставленных точек, который служит для обозначения интервала значений (применяется наряду со знаком тире и знаком деления ÷). Кроме того, согласно п. 8.21 инструкции по заполнению заявки «Показатели температур связанные с режимами хранения, применения, эксплуатации и т.п. являются фиксированными диапазонами (где крайние значения всегда включены в интервал, для остальных показателей может быть указано иное). Например: *Морозоустойчивость при температурах от - 30°С до +50°С. Время высыхания при температуре плюс 20°С - плюс 25°С. Хранить при температуре 0-10°С.*

Позиция 10 «Водно-дисперсионная акриловая грунтовка»: цвет грунтовки – любой.

Заявитель указывает, что инструкцией не описано, как трактовать слово «любой». Аналогичное требование указано в позиции 22.

Представителем Заказчика пояснено, что в описании объекта закупки, Заказчиком установлены

требования к качественным, техническим и функциональным характеристикам товаров (материалов, оборудования), а именно: необходимость указания цвета краски, при этом, Заказчиком дополнительно не установлено никаких ограничивающих требований в отношении указанной характеристики, цвет изделия предоставляется участником закупки исключительно не его выбор, так как для Заказчика не имеет принципиального значения сам цвет, потребностям Заказчика соответствует указание участниками в описании товара (материала, оборудования) такой характеристики как цвет, в целях надлежащей его идентификации при приемке товара. Также п. 8.3 инструкции по заполнению заявки установлено: Применяемые в Описании объекта закупки (используемого товара), термины и наименования товаров и отдельных позиций, на основании которых можно идентифицировать товар по конкретной марке и (или) производителю, носят описательный характер и не исключают возможности предложения иного (-ых) эквивалентного (-ых) товара (-ов), их отдельных частей и позиций, в соответствии с требованиями, установленными и содержащимися в Описании объекта закупки.

Позиции 12-15 «Трубы напорные из полиэтилена низкого давления»: марка полиэтилена – ПЭ100/ПЭ80.

- Расчетное напряжение – 6,3-8,0 МПа;

- Минимальная длительная прочность – 8-10 МПа. Согласно таблице 4а ГОСТ 18599-2001

Таблица 4а - Классификация композиций полиэтилена

Обозначение композиции полиэтилена	Минимальная длительная прочность MRS, МПа	Расчетное напряжение Q_s , МПа
ПЭ 100	10,0	8,0
ПЭ 80	8,0	6,3
ПЭ 63	6,3	5,0
ПЭ 32	3,2	2,5

В преамбуле «Сведений о товарах (материалах, оборудовании)» раздела 2 «Описание объекта закупки» установлено: технические характеристики товаров (материалов) должны соответствовать требованиям, предъявляемым действующими нормативами: государственными стандартами, правилами».

В соответствии с п. 8.11 инструкции по заполнению заявки «Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров. Не допускается указание в заявке диапазона значений из технических регламентов, стандартов и т.п. вместо конкретных показателей».

- Максимально допустимое рабочее воды при 20 °С – 1,25-1,6 МПа. Согласно продолжению таблицы 3 ГОСТ 18599-2001

Продолжение таблицы 3

Наименование полиэтилена	SDR 17,6 S 8,3	SDR 17 S 8	SDR 13,6 S 6,3	SDR 11 S 5
	Номинальное давление, 10 ⁵ Па (бар)			
ПЭ 63	PN 6	-	PN 8	PN 10
ПЭ 80	(PN 7,5)	PN 8	PN 10	PN 12,5
ПЭ 100	(PN 9,5)	PN 10	PN 12,5	PN 16

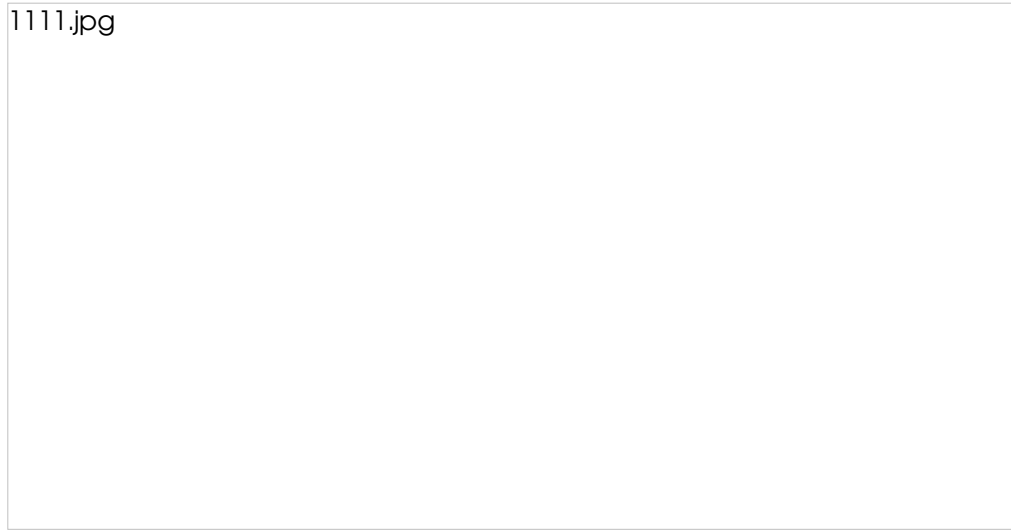
Позиция 13, 15 «Трубы напорные из полиэтилена низкого давления»: толщина стенки -2,3-2,8 мм; -3,0-3,7 мм.

Заявитель указывает, что Заказчиком установлены отрицательные значения толщины.

Представителем Заказчика пояснено, что утверждение Заявителя ошибочно, так как обусловлено неверным трактованием документации, в частности Заявитель ошибочно подменяет математическим знаком «минус», знак препинания «-» (тире») установленный по данным позициям.

Позиция 17 «Радиаторы стальные напорные»:

1111.jpg



Заявитель указывает, что Заказчиком не указано в каких единицах измерения представлено каждое из требуемых значений, а также невозможно определить какой из габаритных размеров будет равен, указанным на рисунке.

Представителем Заказчика пояснено, что чертеж характеризует тип изделия с точки зрения представления наглядного графического описания и подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов. Требования в отношении размеров изделия и единицы измерения габаритных размеров товара отражены в текстовой части, а именно: размер, высота * длина: 500x500 мм; 500x1000 мм; 500x800 мм; 500x700 мм; 500x600 мм; 300x400 мм; 300x500; 300x700 мм.

Позиция 18 «Насосы циркулярные для отопления»: вес: не более 6,3 кг.

Заявитель указывает, что вес измеряется в Ньютонах, при этом, килограмм является единицей измерения массы.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, что ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг, документация содержит, в том числе иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию.

Изготовление указанного товара, в рассматриваемой части не регламентируется нормативно-технической документацией в Российской Федерации. В связи с чем, использованы характеристики и значения показателей, указанные производителями товаров на официальных сайтах (Например: <http://teplogrev.ru/catalog/69/2727/>; [http://termokomi.ru/cirkulyacionnye_nasosy_dlya_bytovyh/](http://termokomi.ru/cirkulyacionnye_nasosy_dlya_bytovyh;));

Позиция 20.2.1. «Внутренний блок настенного типа»:

- электропитание (В-фаза-Гц) - 220~240-1-50.

Заказчик пояснил, что по указанной позиции в описании объекта закупки установлен показатель, выраженный тройным обозначением с соответствующими значениями: напряжение сети - 220~240В - установлен диапазонный показатель, содержащий допустимые значения напряжения сети, к которой будет подключаться оборудование, 1 фаза, 50 Гц, каждое из которых не является изменяемым значением показателя, так как установлены конкретные, значения соответствующие потребностям заказчика, в связи, с чем не подлежат изменению при заполнении участниками.

Кроме того, соответствующие разъяснения по данной позиции были опубликованы заказчиком 29.04.2016, с которыми Заявитель имел возможность ознакомиться.

- трубопровод хладагента: диаметр для жидкости, мм (дюйм) – 6,4 (1/4"), диаметр для газа, мм (дюйм) – 12,7 (1/2").

Заказчиком пояснено, что технические регламенты, стандарты не регламентируют формат указания значения диаметра изделия в миллиметрах, в том числе в отношении разрядности дробной части значения. По данной позиции Заказчиком установлены значения диаметра в миллиметрах, соответствующие значению диаметра в дюймах, в формате десятичной дроби, округленной до десятого разряда: исходя из значения 1 дюйм = 25,4 мм, 1/4 дюйма = 6,35 мм, что при округлении десятичной дроби до десятого разряда по математическим правилам дает результат 6,4 мм, а 1/2 дюйма равна 12,7 мм.

Формат указания значения диаметра в форме десятичной дроби, округленной до десятого разряда, не противоречит нормам о техническом регулировании и является широко используемым в сфере производителей указанного товара (Например: <http://www.kentatsu-aircon.ru/vnutrennie-bloki-kentatsu-kassetnogo-tipa-chetyrehpotochnye.shtml>; <http://cityclimat.ru/shop/byt/nastennyye-konditsionery/daikin/ftxb25c-rxb25c/>).

Доказательства того, что установленные Заказчиком требования количество участников закупки, Заявителем не представлены.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шадиева И.О. необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118100006116000001).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.