

Р Е Ш Е Н И Е № 026/07/3-679/2019

21 июня 2019 года
Ставрополь

город

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И. Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО ЭЦ «ВолгаПромАудит» на действия ООО «ППТК» организатора закупки №31907970357 проводимой для нужд ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии», руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО ЭЦ «ВолгаПромАудит» на действия ООО «ППТК» организатора закупки №31907970357 проводимой для нужд ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и

проведения торгов, а именно на установление неисполнимых требований в документации о проведении торгов.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с выданным ПАО «ОГК-2» заданием на проведение конкурентной закупки в рамках агентского договора ООО «ППТК» 07.06.2019 г. объявило о проведении Запроса предложений для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Сургутская ГРЭС-1, начальная (максимальная) цена договора 490 000,00руб. (без учета НДС).

На официальном сайте zakupki.gov.ru ЗП № 13274/ЗП опубликовано под реестровым номером 31907970357.

Согласно уведомлению за исх. № 23664/06-19 от 18.06.2019 г. «О внесении изменений в извещение о проведении запроса предложений в электронной форме» к Извещению № 13274/ЗП о проведении запроса предложений в электронной форме - дата и время окончания срока подачи Заявок на участие в запросе предложений: 24.06.2019 г. до 9 ч. 30 мин.

Во исполнение уведомления № 026/07/3-679/2019 от 18.06.2019 г о поступлении жалобы и о приостановлении торгов Ставропольского УФАС России, процедура торгов приостановлена, что подтверждается копиями уведомлений организатора торгов, представленными в материалы дела.

До заседания Комиссии Ставропольского УФАС России в адрес Ставропольского УФАС России от ООО ЭЦ «ВолгаПромАудит» поступило ходатайство с просьбой о следующем:

1. О рассмотрении жалобы в отсутствие представителей ООО ЭЦ «ВолгаПромАудит»
2. О направлении запросов в адрес МЧС России
3. О приобщении к материалам дела ответа ГУ МЧС России по Самарской области №4453-2-1-23от 20.06.2019 г.

Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев данное ходатайство определила, что данное ходатайство подлежит частичному удовлетворению, а именно Комиссией принято Решение

об отказе в удовлетворении пункта 2 ходатайства, ввиду того, что информация о количестве выданных территориальными подразделениями МЧС России, разрешений в соответствии с положениями Приказа МЧС России от 18.01.2019 г. № 23 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии, требований к проведению квалификационного экзамена, требований к формированию и ведению реестра, формы заявления об аттестации, формы квалификационного удостоверения, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602», не имеет отношения к сути жалобы, и ее получение не может являться доказательством наличия либо отсутствия в действиях заказчика нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно положений части 14 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, что в свою очередь исключает возможность направления такого рода запросов.

В остальной части ходатайство подлежит удовлетворению.

Комиссия Ставропольского УФАС России изучив довод заявителя об установлении неисполнимого требования в документации о проведении торгов, в части соответствия участника требованиям Постановления правительства РФ от 26.05.2018 №602 «Об утверждении Правил аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска», установила следующее.

П. 4.1.1 Технического задания, неотъемлемой части Документации Запроса предложений, установлено требование о наличии персонала для оказания услуг:

«... 2. Наличие квалификационного свидетельства (удостоверение) эксперта (не менее одного), в соответствии с Постановлением правительства РФ от 26.05.2018 №602 «Об утверждении Правил аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» п. 20...».

Согласно информации размещенной на Официальном сайте Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий (МЧС России) раздел «Аттестация экспертов, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» содержит ссылки на нормативные акты, в том числе на действующее Постановление Правительства РФ от 26.05.2018 №602 «Об утверждении Правил аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска».

В том же разделе присутствует ссылка на Приказ МЧС России от 18.01.2019 г. № 23 «Об утверждении положения об аттестационной комиссии, требований к проведению квалификационного экзамена, требований к формированию и ведению реестра, формы заявления об аттестации, формы квалификационного удостоверения, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602».

Извещение о проведении Запроса предложений для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Сургутская ГРЭС-1, размещено ООО «ППТК» на сайте zakupki.gov.ru 07.06.2019 года.

Таким образом, на момент опубликования извещения о рассматриваемой закупке Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602» вступило в законную силу и действовало на момент размещения извещения.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, требование о соответствии участников закупки (наличия у сотрудников свидетельств) положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 г. № 602» не противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предъявляемым к закупочной документации.

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что согласно Закупочной документации, географические границы

рассматриваемой закупки не ограничены территорией Самарской области, на территории которой зарегистрировано ООО ЭЦ «ВолгаПромАудит», торги проводятся в электронной форме, следовательно, на участие в закупке может быть подана заявка из любого региона Российской Федерации. Таким образом, отсутствие выданных на территории Самарской области свидетельств о прохождении аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска, не указывает на нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно установления неисполнимых требований.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что в действиях организатора торгов – ООО «ППТК», организатора запроса предложений № 31907970357, по указанным в жалобе ООО ЭЦ «ВолгаПромАудит» доводам, отсутствуют признаки нарушения порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО ЭЦ «ВолгаПромАудит» на действия ООО «ППТК» организатора закупки №31907970357 проводимой для нужд ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» – необоснованной.

Председатель Комиссии:
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии:
Гритчин

И.Н.

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.