

Заявитель:

ООО «Родина»

ул. Ленина, д. 276, оф. 3, г.
Белореченск, 352636
belayarodina@mail.ru

Организатор торгов:

Министерство природных
ресурсов Краснодарского края

ул. Северная, д. 275/1, г.
Краснодар, 350020
mprkk@krasnodar.ru

Торговая площадка:

ООО «ЭТП ГПБ»

ул. Миклухо-Маклая, дом 40,
подвал, помещение I, ком. 25, г.
Москва, 117342
info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №023/10/18.1-5223/2023

по результатам рассмотрения жалобы

17 октября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов №2 (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Кошелева И.А. – заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Королева Д.В. - начальник отдела контроля органов власти Управления;

Мухамадеева В.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления,

в присутствии директора ООО «Родина» Шегушева Давлета Муратовича, представителей Министерства природных ресурсов по Краснодарскому краю: Волкова Руслана Витальевича (доверенность №202-08.1-11-1462/23 от 23.01.2023) и Бурмас Виктора Васильевича (доверенность №202-03.5-07-30585/23 от 16.10.2023),

в отсутствии надлежащим образом уведомленного законного представителя ООО «ЭТП ГПБ»,

рассмотрев жалобу (вх. №35497/23 от 10.10.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород (извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенное на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба (вх. № 35497/23 от 10.10.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных

пород (извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенное на сайте www.torgi.gov.ru),

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 17 октября 2023 года в 12 часов 00 минут по мск.

Заявитель считает, что аукционная комиссия не правомерно отказала в допуске к участию в аукционе.

Организатор торгов, возражает доводом жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно Приказу Министерства природных ресурсов Краснодарского края №1063 от 11.08.2023 «О проведении в электронной форме аукциона на предоставление права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-гравийных пород» 15.08.2023 10 часов 58 минут по мск - опубликовано извещение о проведении электронного

аукциона по продаже права пользования участком недр, согласно постановлению Правительства РФ от 28 декабря 2021 года № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения».

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в аукционе, проведенном в электронной форме: 08.09.2023 09:00:00 по мск;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, проведенном в электронной форме: 22.09.2023 12:00:00 по мск;

Дата окончания подведения итогов в аукционе, проведенном в электронной форме: 29.10.2023 00:00:00 по мск;

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов заявочные материалы признаны несоответствующими Требованиям к аукционной документации, что не соответствует действительности.

В соответствии со ст. 13.1 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1 аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения (далее также - аукцион), проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 13 главы второй постановления Правительства РФ от 28 декабря 2021 года № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения», уполномоченный орган осуществляет принятие решений о проведении аукциона, о внесении изменений в решение о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии, о внесении изменений в состав аукционной комиссии и об отмене аукциона.

Приказом Министерства природных ресурсов Краснодарского края от 11.08.2023 №1063 утверждены Требования к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов (далее — Требования к содержанию заявки). В приложении 3 к Требованиям к содержанию заявки указан перечень документов, прилагаемых к заявке в

электронной форме, а именно:

1) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии) и подписанную руководителем или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

2) заверенная заявителем копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя;

3) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20 ноября 2006 года № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих одну группу лиц», - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества);

4) справка с указанием следующих сведений:

для юридического лица - полное наименование, организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика;

для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя и идентификационный номер налогоплательщика;

5) решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе;

6) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать

финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, или за предыдущий отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, в случае если сроки представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период на день подачи заявки не истекли, с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

- договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа);

- кредитные договоры (копии кредитных договоров), заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае привлечения финансовых средств по договорам кредита). При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона;

7) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- перечень квалифицированных специалистов, являющийся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов

юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждавших наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

- перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и использовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

-копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности,

связанных с пользованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц);

8) справка с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;

9) перечень лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, необходимых для осуществления пользования участком недр в соответствии с планируемой технологией проведения работ и предусмотренных Федеральным законом от 4 мая 2011 года 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в отношении заявителя, а также привлеченных им юридических и физических лиц (в случае если осуществление отдельных видов деятельности связанных с пользованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц). В этом перечне указываются регистрационные номера лицензий и даты их предоставления.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 22000067370000000021 от 26.09.2023 зарегистрировано 3 участника (ООО «Ресурс», ООО «БКУ», ООО «Родина»), до участия в аукционе допущено два участника (ООО «Ресурс» и ООО «БКУ»).

Заявку заявителя отклонили по следующим основаниям: материалы не соответствуют требованиям п.п. 3,5,6,7,8,9, пункта 3 Приложения №3 к Приказу №1063.

Согласно протоколу подведения итогов 22000067370000000021 от 03.10.2023 победителем аукциона по процедуре № 22000067370000000021 признан ООО «Ресурс».

В соответствии с доводами жалобы ООО «Ресурс» предоставило полный пакет документов, которые соответствуют требованиям п. 3 Приложения №3 к Приказу №1063.

Между тем комиссия Краснодарского УФАС России, проанализировав материалы дела, установила следующее.

ООО «Родина» в соответствии с подпунктом 5 пункта 3 приложения 3 к Требованиям к содержанию заявки заявителем представлена заверенная копия решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа заявителя.

Одновременно с этим ввиду отсутствия у ООО «Родина» заемных средств, прилагать к заявке копии кредитных договоров и договоров займа не требовалось.

По указанным обстоятельствам комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованном отклонении заявки ООО «Родина» на основании непредставления документов, предусмотренных подпунктами 5 и 6 пункта 3 приложения 3 к Требованиям к содержанию заявки. Доводы жалобы в указанной части обоснованы.

Однако установлено, что ООО «Родина» не приложило документы, указанные в подпунктах 3, 7, 8 и 9 приложения 3 к Требованиям к содержанию заявки.

Ввиду изложенного, организатор торгов правомерно отклонил заявку ООО «Родина».

Таким образом, доводы заявителя о неправомерном отклонении заявки по подпунктам 3, 7, 8 и 9 пункта 3 приложения 3 к Требованиям к содержанию заявки необоснованы.

По правилам части 20 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При этом Комиссия отмечает, что оснований для выдачи предписания организатору торгов не имеется, поскольку допущенное нарушение не нарушило прав Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Краснодарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Родина» на действие (бездействие) организатора торгов — Министерство природных ресурсов Краснодарского края по предоставлению права пользования участком недр местного значения Западно-Великовечненский участок МО Белореченский район Краснодарского края для разведки и добычи песчано-

[гравийных пород \(извещение № 22000067370000000021 от 15.08.2023 размещенное на сайте www.torgi.gov.ru\), обоснованной.](#)

2. Организатору торгов Министерству природных ресурсов Краснодарского края предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Кошелева

Члены комиссии: Д.В. Королева

В.А. Мухамадеева

2023-32283