

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-691/20

29 сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) и ООО «СОФИ» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.09.2020 вх. №№ 34163-ЭП/20, 34256-ЭП/20) ООО «СОФИ» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических запчастей подвижного состава (извещение № 32009438074), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009438074 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических запчастей подвижного состава (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.05.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот № 1 - 80 409 008,36 руб.; Лот № 2 - 50 564 441,46 руб.; Лот № 3 - 748 139,60 руб.; Лот № 4 - 3 019 680,58 руб.; Лот № 5 - 7 968 826,69 руб.; Лот № 6 - 36 910 879,52 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.08.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.09.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	01.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. Заявитель обжалует включение Организатором торгов в состав Документации ненадлежащего описания предмета Закупки, не позволяющего потенциальным участникам

Закупки объективно сформировать заявку на участие в Закупке.

Также Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в Документации требования к участникам о наличии опыта выполнения соответствующих предмету Закупки поставок товаров.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СОФИ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28672/20 от 21.09.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28672/20 от 21.09.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.
 1. информационная открытость закупки;
 2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
 3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
 4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По доводу жалобы Заявителя о включении Организатором торгов в состав Документации ненадлежащего описания предмета Закупки, не позволяющего потенциальным участникам Закупки объективно сформировать заявку на участие в Закупке:

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и

предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как следует из п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Как следует из п. 1.1.1 тома 2 Документации, предметом настоящего конкурса является поставка электрических запчастей подвижного состава.

Согласно п. 1.1.2 тома 2 Документации поставка товара осуществляется в соответствии с техническими требованиями конкурсной документации (Том 3). В Томе 3 настоящей конкурсной документации указываются также следующие сведения:

- описание предмета конкурса;
- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;
- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.
- место, условия и сроки (периоды) поставки товара.

Пунктом 2.5.2 тома 3 Документации по лотам №№ 1-6 (технические требования) установлено, что товар должен соответствовать требованиям, указанным в приложении №1, №2, №3 к настоящим техническим требованиям.

Приложение №1: Спецификация;

Приложение №2: «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям»;

Приложение №3: Чертежи, Фото, Описание.

Заявитель в жалобе указывает на то, что Документация не содержит точного описания предмета поставки, в связи с чем потенциальные участники лишены возможности подать обоснованную заявку на участие в конкурсе, а именно:

«Лот № 1:

Поз.1. Корпус щеткодержателя ТИБЛ.301521.006 - нет чертежей, в приложении 3 Тома 3 приложены фотографии и фрагмент чертежа, в приложении 2 Тома 3 приведены основные характеристики, этих данных недостаточно для изготовления продукции. В приложении 3 Тома 3 на фрагменте чертежа есть выносной элемент «f», который должен дать информацию про размеры гребёнки (так же показанной на фотографии), но самого этого выносного элемента не показано. В описании (приложение 3 Тома 3) написано «Конструктивно корпус щеткодержателя ТИБЛ.301521.006 представляет собой литьевое изделие, с установленными прижимными пружинами, которые должны вращаться свободно» - чертежей пружин к конкурсной документации не приложено, нет информации на материалы литья и пружин.

Поз.2. Щеткодержатель 5ТД.112.040 - нет чертежей, в приложении 3 Тома 3 приложены фотографии и фрагмент чертежа, в приложении 2 Тома 3 приведены основные характеристики, этих данных недостаточно для изготовления продукции. Фотографии в приложении 3 Тома 3 аналогичны фотографиям приложенным к поз.1 Корпус щеткодержателя ТИБЛ.301521.006. В описании (приложение 3 Тома 3) написано «Щеткодержатель состоит из корпуса, изготовленного из изоляционного материала, металлических шпилек, пружинного элемента, прижимающего щетки к коллектору тягового двигателя» - нет информации по применяемым материалам, нет чертежей на шпильки и пружинные элементы.

Поз.3. Коллектор ДК-408В ДИКЖ.685136.001 - нет чертежей, в приложении 3 Тома 3 приложены фотографии и фрагмент чертежа, в приложении 2 Тома 3 приведены основные

характеристики, этих данных недостаточно для изготовления продукции. На фрагменте чертежа присутствуют позиции с 1 по 5, но ни где в описании эти позиции не идентифицированы. Не указаны материалы медных пластин, стальной втулки и пресс-материала. На фотографии в нижней части имеется обод из более тонких предположительно медных пластин - на фрагменте чертежа этого обода нет. На фрагменте чертежа есть вид Б - не указано от куда он.

Поз.4. Щеткодержатель ДК-408В ДИКЖ.301521.003 - нет чертежей, в приложении 3 Тома 3 приложены фотографии и фрагмент чертежа, в приложении 2 Тома 3 приведены основные характеристики, этих данных недостаточно для изготовления продукции. В описании (приложение 3 Тома 3) написано «Конструктивно щеткодержатель ДК-408В ДИКЖ.301521.003 представляет собой литьевое изделие, с установленной пружиной для удержания щетки» - чертежей пружины к конкурсной документации не приложено, нет информации на материал пружины.

Поз.5. Механизм блокировки дверей МБД-001 лев. - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотография, показывающие, что изделие состоит из множества компонентов как механических (металлических деталей) так и электрических компонентов. Нет никакого описания, нет указания материалов (кроме материала контактов), нет электрической схемы.

Поз.6. Соединитель комбинированный кабельный МБЛА.4344.65.001 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии и описание, в приложении 2 Тома 3 описаны основные характеристики изделия, но этой информации недостаточно для изготовления изделия. В конкурсной документации нет: электрической схемы и схемы подключения (как коммутируются провода к контактам внутри корпуса); нет информации по материалам; нет информации об используемой кабельно-проводниковой продукции. В описании имеется требование «Технические характеристики соединитель МБЛА.4344.65.001 должны обеспечивать надежное крепление на ответной части устойчивую работу электрических цепей, максимальное рабочее напряжение 250В» - нет никакой информации по ответной части.

Поз.8. - Блок предохранит. БП-18 ТИБЛ.656121.048 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Нет информации о применяемых материалах. В приложении 2 Тома 3 есть требование «Установочный размер, мм - 527», но нет информации где этот размер применяется.

Поз.9. - Регулятор давления АК11БУЗ - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Нет информации о применяемых материалах. Нет информации о составе изделия. В приложении 3 Тома 3 одна из фотографий кардинально отличается от фрагмента чертежа и двух других фотографий.

Поз.10. - выключатель индуктивный бесконтактный — нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Например в приложении 2 Тома 3 есть требование о наличии комплексной защиты, но не указаны параметры защиты (от каких воздействий защищать). Для подключения указан кабель 2x0,34 мм² (приложение 2 Тома 3) но не указана его длина.

Поз.11. - Выключатель батарей ВБ-13БУЗ - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В верхней части (в районе ручки) имеется металлическая пластина с двумя резьбовыми отверстиями и двумя пазами - нет размеров отверстий и пазов. Не указаны материалы составных частей изделия.

Поз.12. - выключатель ВУ-22-2Б1 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В корпусе изделия расположены конструктивные элементы (металлические детали, провода, пружина и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов. В фрагменте чертежа в верхней части размер 100 не понятно что он ограничивает.

Поз.13. - выключатель ВУ-22-2Б4 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В корпусе изделия расположены конструктивные элементы (металлические детали, провода, пружина и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов (кроме контактов).

Поз.14. - выключатель ВУ-22-4А1 2ТД.610.028 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В корпусе изделия расположены конструктивные элементы (металлические детали, провода, пружина и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.15. - выключатель ВУ-22-4Б2 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В корпусе изделия расположены конструктивные элементы (металлические детали, провода, пружина и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.16. - разъединитель главный ГВ-10Ж 6ТД.253.000 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть картинка и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В корпусе изделия расположены конструктивные элементы (металлические детали и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.18. - элемент кулачковый КЭ-48 6ТД.687.049.1 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, пружины и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.19. - элемент кулачковый КЭ-48 6ТД.687.049.4 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, пружины и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.20. - камера 5ТД.740.044 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.21. - вентиль электропневмат. ЭВ-55-01 УЗ - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, пружины и крепеж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.22. - редуктор ЭГ39 6ТД724.006ТИБЛ303.182.001 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных

параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, подшипники и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.23. - изолятор подвесной ТИБЛ.686.161.003СБ - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотография, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров (трёх размеров), этой информации недостаточно для изготовления изделий. Нет информации по резьбовой части изолятора (диаметр и шаг резьбы), нет информации о материалах, нет информации по верхней части (красной).

Поз.24. - вентиль эл.пн. ВВ-2, 2ТП.341.020.004-4 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Параметры, изложенные в приложении 2 не применить к изделию, так как на фотографиях нет идентификации конструктивных элементов. Кроме того нет информации что расположено внутри вентиля и используемые материалы.

Поз.25. - вентиль электропневматический ВВ-32 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз внешнего вида и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Параметры, изложенные в приложении 2 не применить к изделию, так как на фотографиях и эскизе нет идентификации конструктивных элементов. Кроме того нет информации что расположено внутри вентиля и используемые материалы.

Поз.26. - камера ИК-163 ТИБЛ686.423.001 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.27. - контактор КПП-113 75В - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.28. - контактор КПП-113 75В - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.29. - Контактор электромагнитный постоянного тока типа КПП-110 УХЛЗ 750В 25А - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.30. - Контактор электромагнитный постоянного тока типа КПП-110 УХЛЗ 750В 10А - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.31. - Контактор электромагнитный постоянного тока типа КПД 110ЕУ2 220в 25А ИРФШ.644113.015-17 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в

приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.32. - контактор КПД-ПО 75В 25А - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.33. - контактор КПД-110Е 75В У2 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.34. - Контактор электромагнитный постоянного тока типа ТКГ1М-121 У2 220В 25А - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.35. - элемент сопротивления N2 6ТД.662.005.2 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.36. - элемент сопротивления N3 6ТД.662.005.3 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.37. - элемент сопротивления N6 6ТД.662.005.6 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.38. - блок БУ-13А - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов. Нет электрической схемы блока и перечня элементов. В приложении 3 Тома 3 в описании блока есть фраза «Согласно техническим характеристикам блок осуществляет широтную модуляцию импульсов управления тиристорным регулятором в зависимости от уровня рассогласования текущего значения тока якорей тяговых двигателей вагона от заданного значения (уставки). Обеспечивает плавное нарастание уставки при включении системы (переходе силовой схемы в тормозной режим), согласование логики управления в тормозном режиме, контроль хода реостатного контроллера в тормозном режиме» - технических характеристик к конкурсной документации не приложено.

Поз.39. - контроллер МашБесконтАДИГ468314.009СБ - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3

есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов. Нет электрической схемы контроллера и перечня элементов.

Поз.40. - ящик с контактор. ЯМК ТИБЛ.656332.006-01 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов. Нет электрической схемы ящика и перечня элементов.

Поз.41. - механизм блокировки дверей МБД-001 пр. - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фрагмент чертежа и фотография, показывающие, что изделие состоит из множества компонентов как механических (металлических деталей) так и электрических компонентов. Нет никакого описания, нет указания материалов (кроме материала контактов), нет электрической схемы.

Поз.42. - устройство фиксации дверей Альфа УФД-1-70 - нет чертежей. В конкурсной документации указан производитель ООО «Альфа», а так же указано требование «поставка эквивалента не допускается в связи необходимостью совместимости с уже используемым заказчиком оборудованием».

Поз.43. - пневмопривод ТИБЛ303.462.004 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.44. - привод контроллера KB-70 572.36.44.000СБ - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.45. - выключатель ПН-743 (НВМ-741) - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.47. - устройство заземляющ. ЗУМ-1 А ЗТД.855.090 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с фотографиями изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, кабельно-проводниковая продукция и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.48. - Вентиль электропневматический ВВ-10 УЗ - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз внешнего вида и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Параметры, изложенные в приложении 2 не применить к изделию, так как на фотографиях и эскизе нет идентификации конструктивных элементов. Кроме того, нет информации, что расположено внутри вентиля и используемые материалы.

Лот № 2:

Поз.1. - камера дугогасит. КПП-113 5ТД.740.054-0 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.2. - реле Р-52Б 2ТД.309.083.1 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, пружины, кабельно-проводниковая продукция и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов (кроме материалов контактов).

Поз.3. - реле Р-3100 У2 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотография, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, пружины, кабельно-проводниковая продукция и крепёж) на которые нет чертежей и нет описания материалов. На приложенной фотографии не определить само изделие, так как оно смонтировано с другим оборудованием, либо сфотографировано не всё изделие.

Лот № 3:

Поз.1. - модуль ИТ-6-ЗА 5ЕИ.069.003 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с описанием это изделие, состоящее из нескольких механических и электрических компонентов — чертежей на эти компоненты, электрической схемы и перечня элементов к конкурсной документации не приложено. Нет перечня материалов, используемых в изделии.

Поз.2. - модуль ИТ-6-ЗБ 5ЕИ.069.003.01 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с описанием это изделие, состоящее из нескольких механических и электрических компонентов - чертежей на эти компоненты, электрической схемы и перечня элементов к конкурсной документации не приложено. Нет перечня материалов, используемых в изделии.

Лот № 4:

Поз.1. - Панель П11АМ 6БС.383.609 - в приложении 3 Тома 3 приложен эскиз, на котором указаны только габаритные размеры основания (платы). Нет перечня электрических элементов, нет электрической схемы, нет схемы размещения на основании электрических элементов. Нет информации на используемые материалы.

Поз.2. - Панель П12АМ 6БС.383.670 - в приложении 3 Тома 3 приложен эскиз, на котором указаны только габаритные размеры основания (платы). Нет перечня электрических элементов, нет электрической схемы, нет схемы размещения на основании электрических элементов. Нет информации на используемые материалы.

Поз.3. - панель П13АМ 6БС.383.610 - в приложении 3 Тома 3 приложен эскиз и фотография, на котором указаны только габаритные размеры основания (платы). Нет перечня электрических элементов, нет электрической схемы, нет схемы размещения на основании электрических элементов. Нет информации на используемые материалы и марки кабельно-проводниковой продукции.

Лот № 5:

Поз.1. - коллектор ДК-410 ЖИТМ.685135.001 - нет чертежей, в приложении 3 Тома 3 приложены

фотографии и фрагмент чертежа, в приложении 2 Тома 3 приведены основные характеристики, этих данных недостаточно для изготовления продукции. На фрагменте чертежа присутствуют позиции с 1 по 5, но ни где в описании эти позиции не идентифицированы. Не указаны материалы медных пластин, стальной втулки и пресс-материала. На фотографии в нижней части имеется обод из более тонких предположительно медных пластин - на фрагменте чертежа этого обода нет. На фрагменте чертежа есть вид Б - не указано от куда он.

Поз.2. - контакт неподвижный для реле типа РЭВ-800 - нет чертежей, в приложении 3 Тома 3 приложены фотографии и фрагмент чертежа, в приложении 2 Тома 3 приведены основные характеристики, этих данных недостаточно для изготовления продукции. На фрагменте чертежа отсутствуют следующие размеры: ширина зауженной части слева, начало зауженной части по длине. В приложении 2 Тома 3 в п.2.3 указана высота 4мм — если это высота с учётом напайки, то необходима высота пластины и высота напайки.

Поз.3. - элемент сопротивления типа КФ 6ТД.662.005.1 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.4. - Контроллер КВ-68А 6ТД.249.019 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. В соответствии с эскизом изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали) на которые нет чертежей и нет описания материалов. Нет электрической схемы контроллера и перечня элементов.

Лот № 6:

Поз.1. - выключатель ВПК-3110УХЛ4.2 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть эскиз внешнего вида и фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Параметры, изложенные в приложении 2 не применить к изделию, так как на фотографиях и эскизе нет идентификации конструктивных элементов. Кроме того, нет информации что расположено внутри вентиля и используемые материалы.

Поз.2. - Элемент кулачковый КЭ-46А - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии и эскиз, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, пружины и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.3. - Камера для элемента кулачкового КЭ-46 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.4. - элемент кулачковый КЭ-47 ТИБЛ.685119.016 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии и эскиз, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали, пружины и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов.

Поз.6. - блок контактов для ВПК-3110 - нет чертежей. В приложении 3 Тома 3 есть фотографии, в приложении 2 Тома 3 есть описание основных параметров, этой информации недостаточно

для изготовления изделий. Изделие состоит из нескольких конструктивных элементов (металлические детали, неметаллические детали и крепёж), на которые нет чертежей и нет описания материалов».

Представители Организатора торгов отметили, что при подготовке конкурсной документации были учтены все необходимые требования к товарам, соответствие которым обеспечивает соответствие товара в целом потребности заказчика, обеспечивает совместимость товара с уже эксплуатируемыми вагонами метрополитена. Товары, являющиеся предметом рассматриваемого конкурса, являются типовыми для подвижного состава, применяемого в Метрополитенах РФ. Предоставленной информации достаточно для полной идентификации изделия и его поставки. Указанные размеры дают общее представление о конструкции конкретного товара, а в совокупности с фотоматериалами и эскизами дают полное представление и не ограничивают производителя чрезмерными и конкретными размерами тех или иных частей, поскольку различные производители имеют возможность обеспечить требуемую конструкцию разными технологическими процессами изготовления, тем самым обеспечивается максимальная открытость и конкурентоспособность.

По доводам жалобы Заявителя относительно некорректного описания предмета Закупки по лотам №№ 1-6 представители Организатора торгов пояснили следующее:

Лот № 1:

Поз 1. (корпус щеткодержателя ТИБЛ.301521.006).

Приложениями № 2 и № 3 том 3 подробно указаны функциональные и качественные характеристики товара, достаточные для определения предмета поставки, его применение в оборудовании транспортной отрасли. В соответствии с размещенными в составе Тома 3 фрагментами чертежей, фотографиями и приложениями №№ 5-15, заказчиком установлены требования к цельным комплектующим, которые требуются к поставке. Кроме того, приложенные в составе конкурсной документации фрагменты чертежей дают полное представление о конструкции изделия.

Поз. 2 (Щеткодержатель 5ТД.112.040).

Согласно Приложения № 3 тома 3 щеткодержатель состоит в том числе из корпуса, изготовленного из изоляционного материала. Размещенными в составе Тома 3 фрагментами чертежей, фотографиями заказчиком обеспечена возможность визуального идентифицирования внешнего вида составной части изделия (корпус), который в данной части изделия аналогичен позиции 1.

Поз 3. (Коллектор ДК-408В ДИКЖ.685136.001).

Данное изделие является стандартизированным и серийным в производстве. Более того заявитель в жалобе самостоятельно описывает конструктив данного изделия вместе с материалом, что говорит о наличии у них данных сведений, имеющих в общем доступе. В соответствии с размещенными в составе Тома 3 чертежами, фотографиями и приложениями №№ 2, заказчиком установлены требования к цельным комплектующим, которые требуются к поставке.

Поз. 8. (Блок предохранителей БП-18 ТИБЛ. 656121. 048).

Термин: «Установочный размер» обозначает размеры, определяющие величины элементов, по которым данное изделие устанавливается на месте монтажа или присоединяют к другому изделию. Данные термины являются общеизвестными и определены в действующих национальных стандартах. Заявитель, как потенциальный участник данной закупки, имел возможность обратиться за разъяснениями положения конкурсной документации в данной части, однако данным правом не воспользовался. Из чего следует отсутствие заинтересованности и намерение заявителя участвовать в закупке.

Поз. 9 (Регулятор давления усл.№АК-11БУЗ).

В Приложении № 3 Тома 3 содержит 2 фотографии, а не 3 (как указывает заявитель). Данные 2 фотографии включены в описание предмета поставки в целях обеспечения возможности визуального идентифицирования внешнего вида изделия с элементами представленного заявителем изображения изделия. Отличие указанных фотографий от фрагмента чертежа не имеется.

Поз 10 (Выключатель индуктивный бесконтактный).

В Приложении № 2 Тома 3 конкурсной документации установлены требования к характеристикам товара в части подключения коннектора- кабеля - 3x0,34 мм (п. 12 пп. 10), а не 2x0,34 мм, как указывает заявитель. При этом требования к значению по характеристике «длина кабеля» установлена в п. 13 пп. 10 Приложения № 2 к Тому 3 как минимальное значение показателя: «не менее 2 м». Таким образом, довод заявителя в части отсутствия описания требований к товару по данному показателю (характеристике) является также необоснованным. Установление требования: «Комплексная защита» обусловлена требованиями ГОСТ Р 58698-2019 (МЭК 61140:2016). Национальный стандарт Российской Федерации. Защита от поражения электрическим током. Общие положения для электроустановок и электрооборудования" Данный стандарт устанавливает основополагающие принципы и требования, которые являются общими для электрических установок, систем и оборудования или необходимыми для их взаимодействия без ограничений по значению напряжения или тока или вида тока и для частот до 1000 Гц, к которым относятся товар, являющийся предметом поставки. Данные требования являются обязательными и известны для всех профессиональных участников рынка такого рода товаров.

Поз. 11. (Выключатель батарей ВБ-13БУЗ)

Касательно доводов заявителя о том, что в документации отсутствуют размеры отверстий и пазов сообщаем, что данные отверстия и пазы являются крепежными и установочными. Требования к параметрам диаметра и резьбы документацией не установлены и остаются на усмотрение поставщика, при условии соблюдения габаритных размеров указанных в Приложении № 2 тома 3 Документации.

Поз. 12. (Выключатель ВУ-22-2Б1).

В жалобе заявитель указывает, что «в фрагменте чертежа в верхней части размер 100 не понятно, что он ограничивает». По данному доводе поясняем следующее. Данный параметр не относится к конструктиву и характеристикам самого изделия, являющегося предметом поставки, так как данный размер устанавливает ограничения крепления вокруг выключателя посторонних предметов.

Поз. 42 (устройство фиксации дверей Альфа УФД-1-70).

Изготовителем вагонов метрополитена модели 81-540.2 является ЗАО «ВАГОНМАШ». В соответствии Ведомостью покупных изделий ЗАО «ВАГОНМАШ» (на головные вагоны поставки 2010г.) 540.2.00.00.001 ВП, в зависимости от года выпуска вагона и его модификации, ЗАО «ВАГОНМАШ» устанавливал на вагонах устройство фиксации дверей Альфа УФД-1-70, производителем которого является ООО «Альфа».

Лоты №№ 3, 4:

Изделия, являющиеся предметом поставки, являются модульными или блочными изделиями. Требуемые параметры (характеристики) данных изделий определяются входной и выходной переменной характеристикой, которые полностью описаны в Приложениях № 2 и № 3 том 3. В соответствии с размещенными в составе Тома 3 чертежами, фотографиями и приложениями №№ 2, заказчиком установлены требования к цельным комплектующим, которые требуются к поставке.

Лот № 5:

Поз 1 (коллектор ДК-410 ЖИТМ. 685135.001).

Данное изделие является стандартизированным и серийным в производстве. Более того заявитель в жалобе самостоятельно описывает конструктив данного изделия вместе с материалом, что говорит о наличии у них данных сведений, имеющих в общем доступе. В соответствии с размещенными в составе Тома 3 чертежами, фотографиями и приложениями №№ 2, заказчиком установлены требования к цельным комплектующим, которые требуются к поставке.

Лот № 6:

Поз. 1 (выключатель путевой контактный ВПКЗ110-УХЛ4.2.)

Среди замечаний к описанию данного изделия заявитель указывает на отсутствие информации о вентиле. Согласно Приложениям № 2 и 3 тома 3 данное изделие не предполагает наличие таких составных частей, как вентиль.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы, представленные в жалобе ООО «СОФИ», а также пояснения Организатора торгов, проанализировав положения тома 3 Документации по лотам №№ 1-6 в части установленного описания предмета Закупки, полагает, что Организатором торгов в том 3 Документации по лотам №№ 1-6 в отношении большинства позиций, указанных в жалобе ООО «СОФИ», установлены ненадлежащие требования к закупаемым товарам, в том числе установлено недостаточно информации о характеристиках деталей и элементов товаров, являющихся предметом Закупки, также указаны параметры, которые невозможно соотнести с товарами, так как на приложенных фотографиях и эскизах данных товаров нет идентификации конструктивных элементов. Кроме того, представленные фотографии и эскизы содержат параметры, не относящиеся к конструктиву и характеристикам самого изделия, вместе с тем из содержания Документации этого не следует, что вводит потенциальных участников Закупки в заблуждение при составлении заявки на участие в процедуре Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что установленное в Документации описание предмета Закупки содержит ненадлежащие требования к закупаемым товарам, не позволяющие потенциальным участникам Закупки объективно сформировать свое предложение в рамках Закупки.

Исходя из изложенного, по первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по включению в Документацию ненадлежащего описания предмета Закупки нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п.п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также установлении в Документации ненадлежащих требований к закупаемым товарам, используемых в описании предмета закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя об установлении Организатором торгов в Документации требования к участникам о наличии опыта выполнения соответствующих предмету Закупки поставок товаров:

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в

запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями конкурсной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные конкурсной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями конкурсной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 конкурсной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

Как следует из п. 2.2.2.18.2.16 Положения о закупках, одним из требований к участникам закупок является наличие опыта выполнения (с учетом правопреемства) соответствующих предмету закупки (аналогичных) работ (услуг, поставок товаров), что подтверждается исполненным договором (контрактом) и актами приемки (в случае установления такого требования в конкурсной документации).

В соответствии с п. 4.1.17 тома 2 Документации, участник закупки должен соответствовать обязательному требованию о наличии опыта выполнения (с учетом правопреемства) соответствующих предмету закупки поставок товаров (поставка электрических запасных частей подвижного состава), что подтверждается исполненным договором (контрактом) и актами приемки (товарно-транспортных накладных и т.п.) стоимостью не менее 40 % от начальной (максимальной) цены договора, либо исполненными договорами или контрактами (с учетом правопреемства) и актами приемки (товарно-транспортных накладных и т.п.), подтверждающие опыт поставки соответствующих предмету закупки аналогичных товаров (поставка электрических запасных частей подвижного состава), суммарной стоимостью не менее 40 % от начальной (максимальной) цены договора.

Пункт 5.2.9 тома 2 Документации предусматривает обязанность участника закупки предоставить в составе заявки исполненный договор или контракт (с учетом правопреемства), подтверждающий опыт выполнения соответствующих предмету закупки (аналогичных) поставок товаров (поставка электрических запасных частей подвижного состава), которые техническими требованиями определены как аналогичные), акты приемки, (товарно-транспортных накладных и т.п.) предусмотренные договором (контрактом), стоимостью не менее 40 % от начальной (максимальной) цены договора, установленного заказчиком, либо исполненные договоры или контракты (с учетом правопреемства) и акты приемки (товарно-транспортные накладные и т.п.) подтверждающие опыт поставки соответствующих предмету закупки аналогичных товаров (поставка электрических запасных частей подвижного состава), суммарной стоимостью не менее 40 % от начальной (максимальной) цены договора, установленного заказчиком.

Для целей настоящей документации под исполненными понимаются в том числе и договоры (контракты) с промежуточными сроками исполнения (по заявкам, графику, календарному плану, с иными промежуточными сроками), срок действия которых не истек, при наличии документов, подтверждающих приемку, хотя бы одного предусмотренного договором (контрактом) этапа (выполнения работ, оказания услуг, поставки).

Договор (контракт) должны быть предоставлены в полном объеме (с учетом всех приложений и дополнительных соглашений), из которых следует расшифровка и конкретизация предмета договора, и в читаемом виде.

Представители Организатора торгов отметили, что в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2017 № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», метрополитены относятся к внеуличному транспорту. В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ, объекты инфраструктуры внеуличного транспорта относятся к особо опасным и технически сложным объектам. Таким образом, метрополитен является особо опасным и технически сложным объектом, в связи с чем заказчик, во избежание неблагоприятных последствий для жизни и здоровья пассажиров и собственных работников, предъявляет дополнительные требования к поставщикам товаров. Предоставление в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки указанным требованиям, дает заказчику дополнительные гарантии того, что победитель конкурса сможет исполнить взятые на себя обязательства по поставке товара в полном объеме в соответствии с техническими требованиями и договором. При этом требование о наличии опыта поставки аналогичного товара не ограничивается только изделиями для вагонов метрополитена.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что требование к участникам о наличии опыта выполнения соответствующих предмету Закупки поставок товаров (поставка электрических запасных частей подвижного состава), указанное в п.п. 4.1.17, 5.2.9 тома 2 Документации, установлено на основании п. 2.2.2.18.2.16 Положения о закупках, предъявляется в равной степени ко всем участникам Закупки, а также соответствует предмету и целям проводимой процедуры Закупки.

Исходя из изложенного, по второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 18.09.2020 вх. №№ 34163-ЭП/20, 34256-ЭП/20) ООО «СОФИ» на действия Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических запчастей подвижного состава (извещение № 32009438074) обоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п.п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также установлении в Документации ненадлежащих требований к закупаемым товарам, используемых в описании предмета закупки, допущенное путем включения в Документацию описания предмета Закупки, не позволяющего потенциальным участникам Закупки объективно сформировать свое предложение в рамках Закупки.

3) Организатору торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических запчастей подвижного состава (извещение № 32009438074), путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

29 сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 29.09.2020 № Т02-691/20 по жалобе на действия организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических запчастей подвижного состава (извещение № 32009438074, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970, ОГРН 1027810223407) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических запчастей подвижного состава (извещение № 32009438074), путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 26 октября 2020 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.