

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-91/2024

«05» февраля 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.30-91/2024 в отношении должностного лица заказчика -... в присутствии ...,

установил:

21.11.2023 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № ...об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 920 000,00 рублей.

В силу части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пунктам 1, 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться в том числе правилом, согласно которому в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Из изложенных норм следует, что заказчику при описании закупаемого им товара (работы, услуги) в извещении об осуществлении закупки надлежит указывать либо соответствующую закупаемому товару (работе, услуге) позицию КТРУ, содержащую указание на код ОКПД2, на основе которого сформирована такая позиция, либо - при отсутствии в КТРУ такой позиции – исключительно код ОКПД2.

В электронном документе «Описание объекта закупки» заказчиком в отношении товаров, закупаемых по позициям 6 и 7 таблицы (частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся), установлены в том числе следующие показатели, соответствующие им значения, а также положения инструкции по заполнению участниками закупки заявок в части значений данных показателей:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		Обоснование дополнительных характеристик	Ед. изм.	Код позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
		Показатель	Значение показателя				
6	Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся	Диаметр частиц, мкм.	> 300 и ≤ 700*	В соответствии с КТРУ	шт.	32.50.22.190-02799	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
7	Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся	Диаметр частиц, мкм.	≥ 500 и ≤ 710*	-	Шт.	-/32.50.22.190	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС установлено, что значение показателя «диаметр частиц, мкм» товара по позиции 6 таблицы установлено заказчиком в полном соответствии с позицией КТРУ 32.50.22.190-02799, а значение этого же показателя, относящегося к товару по позиции 7 таблицы, - исходя из потребности заказчика в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (поскольку позиция с требуемым заказчику значением показателя «диаметр частиц, мкм» в Каталоге отсутствует).

И применительно к товару по позиции 6 таблицы, и для товара по позиции 7 таблицы значение показателя «диаметр частиц, мкм» установлено заказчиком в виде числового диапазона: «> 300 и ≤ 700» и «≥ 500 и ≤ 710» соответственно.

При этом если в отношении товара по позиции 6 таблицы значение показателя «диаметр частиц, мкм» определялось заказчиком на основе использованной им при описании товара позиции КТРУ, то значение этого же показателя товара по позиции 7 таблицы определялось заказчиком самостоятельно, исходя из его потребности.

При этом очевидно, что потребность в приобретении товара с конкретными характеристиками (значениями характеристик) формируется заказчиком не произвольно, а исходя из неких объективных условий/обстоятельств (наличие нормативных и/или ненормативных документов, во исполнение которых закупается товар; наличие рекомендаций/руководств по осуществлению заказчиком его деятельности (рекомендации по лечению и т. п.); анализ положений инструкций к товарам, соответствующих потребности заказчика и т. д.).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС установлено, что на российском товарном рынке представлены следующие медицинские изделия, соответствующие закупаемым заказчиком товарам по позициям 6 и 7 таблицы, представленной в Описании объекта закупки, по их целевому назначению и характеристикам (в частности, по характеристике «Материал изготовления частиц неправильной формы» со значением «поливиниловый спирт»):

- микроэмболы для внутрисосудистой эмболизации Contour PVA производства компании «Бостон Сайентифик Корпорейшн» (регистрационный номер медицинского изделия – РЗН 2015/3189);

- частицы эмболизационные BEARING nsPVA производства компании «Мерит Медикал Системс, Инк.» (регистрационный номер медицинского изделия – РЗН 2017/6333);

- частицы поливинилалкоголя производства компании «Кук Инкорпорейтед» (регистрационный номер медицинского изделия – РЗН 2014/968).

Для всех вышеуказанных медицинских изделий (частиц эмболизационных) их размеры (для сферических частиц размер определяется диаметром) установлены в виде числовых диапазонов, а не конкретных значений; при этом предусмотренные инструкциями числовые диапазоны укладываются в диапазоны, установленные заказчиком в описании объекта закупки. Данная информация отражена в нижеприведенной таблице:

Наименование медицинского изделия, производитель	Требования Описания объекта закупки			Положение инструкции	
	Наименование товара	Показатель	Значение показателя	Наименование частиц	Размер частиц, мкм
Частицы эмболизационные BEARING nsPVA производства компании «Мерит Медикал Системс, Инк.»	Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся	Диаметр частиц, мкм.	> 300 и ≤ 700	V400EP	355-500
	Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся		≥ 500 и ≤ 710	V600EP	500-710

	(позиция 7 таблицы)		710		
Частицы поливинилалкоголя производства компании «Кук Инкорпорейтед»	Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся	Диаметр частиц, мкм.	> 300 и ≤ 700	PVA-300 PVA-300-D10-5-UPG-1	300-500
	(позиция 6 таблицы) Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся	Диаметр частиц, мкм.	≥ 500 и ≤ 710	PVA-500	500-710
Микроэмболы для внутрисосудистой эмболизации Contour PVA производства компании «Бостон Сайентифик Корпорейшн»	(позиция 7 таблицы) Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся		> 300 и ≤ 700	-	355-500
	(позиция 6 таблицы) Частицы для эмболизации сосудов, нерассасывающиеся	Диаметр частиц, мкм.	≥ 500 и ≤ 710	-	500-710
	(позиция 7 таблицы)				

Согласно пояснениям в жалобе, частицы неровной формы не могут быть идеально откалиброваны, поэтому их размеры указываются не в виде конкретных числовых значений, а в виде диапазонов таких значений.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС установлено, что на участие в рассматриваемой закупке подана одна заявка (заявка ООО «ГрафтМед»), данная заявка признана соответствующей требованиям извещения о закупке.

Обратившись к заявке ООО «ГрафтМед», сформированной участником в структурированном виде, выявлено, что данным участником закупки по позициям 6 и 7 таблицы предложен к поставке следующий товар:

Позиция таблицы	Наименование товара, предложенного к прставке	Показатель	Значение показателя, установленное в извещении	Значение показателя, указанное участником
6	Микроэмболы для внутрисосудистой эмболизации Contour PVA "Бостон Сайентифик Корпорейшн"	Диаметр частиц, мкм.	> 300 и ≤ 700	355
7	Микроэмболы для внутрисосудистой эмболизации Contour PVA "Бостон Сайентифик Корпорейшн"	Диаметр частиц, мкм.	≥ 500 и ≤ 710	500

Из изложенного следует, что указанная участником закупки ООО «ГрафтМед» в заявке информация в части значений показателя «Диаметр частиц, мкм» товаров по позициям 6 и 7 таблицы формально соответствует требованиям извещения (в соответствии с инструкцией по заполнению заявок участником указаны конкретные значения диаметров частиц, укладываемые в диапазоны значений, установленные в описании объекта закупки), однако такая информация не является (и не может являться) достоверной исходя из положений инструкции к медицинскому изделию «Микроэмболы для внутрисосудистой эмболизации Contour PVA «Бостон Сайентифик Корпорейшн».

Соответственно, Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС приходит к выводу, что заказчиком в извещении о закупке инструкция по заполнению участниками заявок на участие в закупке применительно к товарам по позициям 6 и 7 таблицы установлена ненадлежащим образом, а именно:

требование инструкции о необходимости указания участниками закупки в составе своих заявок конкретных значений показателя «диаметр частиц, мкм» товаров по позициям 6 и 7 таблицы (в то время как действительной потребности заказчика по данному показателю соответствует ряд значений, выраженный в виде числового диапазона) исключает возможность участника закупки указать в заявке информацию по рассматриваемому показателю таким образом, чтобы она одновременно была и соответствующей требованиям извещения о закупке (инструкции по заполнению заявок), и достоверной (то есть соответствовала бы инструкции к медицинскому изделию, отвечающему потребности заказчика).

Данные действия заказчика представляют собой **нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.**

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Приказом о приеме работника на работу № 433-к от 14.12.2017 ... назначена на должность менеджера отдела закупок с 14.12.2017.7

Согласно трудовому договору № 286 от 14 декабря 2017 года (далее – Трудовой договор) работник обязан добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него настоящим трудовым договором (пункт 2.2.1 Трудового договора).

Работник и работодатель могут быть привлечены к материальной и иным видам ответственности в случае и в порядке, предусмотренных трудовым законодательством и иными федеральными законами (пункт 7.3 Трудового договора).

Правонарушение совершено ... по адресу: ...

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) «__» _____ 2024 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)