

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 063/04/9.21-201/2023

об административном правонарушении

«15» марта 2023

года

г. Самара

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 063/04/9.21-201/2023 в отношении должностного лица Общества с ограниченной ответственностью «Средневожжская газовая компания» (...) (далее - ООО «СВГК») – начальника отдела подготовки исполнительно-разрешительной документации и законченного строительства ЦТП1 (...)

В присутствии:

- представителя по доверенности от 02.02.2023 года

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой г. Новокуйбышевска Самарской области в адрес Самарского УФАС России направлено района Самарской области от 16.02.2023 года, указывающего на совершение административного правонарушения должностным лицом ООО «СВГК» ..., выражающиеся в нарушении требований пункта 6, 72 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 г. № 1547 (далее - Правила подключения).

Временно исполняющий обязанности начальника ЦТП 1 Самара ООО «СВГК» ... 26.09.2022 в период времени с 08 ч. 00 мин. до 17 ч. 00 мин., являясь должностным лицом ООО СВГК, не осуществило в установленный срок подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения по адресу: г. Новокуйбышевск, ул. Железнодорожная, д. 135, при следующих обстоятельствах.

Прокуратурой города во исполнении приказа прокурора Самарской области от 12.05.2022 №124 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства», а также на основании обращения ... проведена проверка соблюдения ООО «СВГК» требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно пункту 5 Правил подключения подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии со пунктом 6 Правил подключения по договору о подключении: исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - технические условия); заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению); единый оператор газификации или региональный оператор газификации обеспечивает подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объекта капитального строительства к сети газораспределения.

В силу пункта 85 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать: 8 месяцев - для заявителей первой категории; 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон; 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 72 Правил исполнитель обязан: осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении — дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению); осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего

оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа); осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «г» пункта 71 Правил); по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить— заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению); не позднее чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении; согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц; обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка).

В соответствии с пунктом 74 Правил подключения заявитель обязан: выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению; при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с п.п. «б» п. 72 Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации); в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанного в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях; обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства заявителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий; внести плату за подключение (технологическое присоединение) в размере и сроки, которые установлены договором о подключении; заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или)

внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), уведомив об этом исполнителя.

В прокуратуру города Новокуйбышевск 20.12.2022 поступило обращение ..., зарегистрированное за №ВО-23866-22-20360001.

Установлено, что 23.09.2021 между ООО «СВГК» в лице начальника центра технологического присоединения и строительства 1 Самара (ЦТП 1 Самара) заключен договор №Ц1Н011282-21 (далее - договор) о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства по адресу: Самарская область, г. Новокуйбышевск, ул. Железнодорожная, д.135, к сети газораспределения.

Согласно п. 3 договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа по вышеуказанному адресу составляет 8 месяцев. Под точкой подключения (технологического присоединения) в настоящем договоре понимается место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газораспределения объекта капитального строительства.

Также, 23.09.2021 между ООО «СВГК» в лице начальника центра технологического присоединения и строительства 1 Самара (ЦТП 1 Самара) ... действующего на основании доверенности №540 от 01.01.2021 и ... было заключено дополнительное соглашение к Договору о необходимости продления срока действия договора. Согласно п. 1 дополнительного соглашения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) должны быть осуществлены сторонами в срок не позднее 23.09.2022. День, установленный в абзаце 1 п. 1 дополнительного соглашения, считается Днем подключения (технологического присоединения), т.е. 23.09.2022.

Согласно Акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) ... выполнены в полном объеме в соответствии с проектами строительно-монтажные работы, монтаж газоиспользующего оборудования. Сеть газопотребления и газоиспользующее оборудование к подключению (технологическому присоединению) готовы, что подтверждается Актом о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

По информации ООО «СВГК» исх.03-12/20281/ЦП от 07.11.2022 завершена подготовка проектной документации и осуществляет строительно-монтажные работы.

Согласно информации ООО «СВГК» исх.03-12/00347ЮПСД от 12.01.2023 работы

по созданию сети газораспределения завершены.

Вместе с тем, в ходе выездной проверки 08.02.2023 совместно с главным специалистом Южного управления жилищного надзора Самарской области установлено, что мероприятия по подключению (технологическому-присоединению) не выполнены, пуск газа в газоиспользующее оборудование ... не осуществляется.

Таким образом, должностное лицо - временно исполняющий обязанности начальника ЦТП 1 Самара ООО «СВГК» ... не осуществил в установленный срок подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения по адресу: г. Новокуйбышевск, ул. Железнодорожная, д. 135.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Из объяснений представителя по доверенности ... от 16.02.2023 следует, что причиной нарушения срока подключения послужило большое количество поступивших заявок о подключении домовладений к сети газораспределения, нехватка работников ООО «СВГК», ответственных за мероприятия по подключению домовладений к сети газораспределения.

Кроме того, нарушение срока подключения по договору от 23.09.2021 №Ц 1 НО 11282-21 вызвано высокой заболеваемостью коронавирусной инфекцией Covid-19 сотрудников подрядной организации, ответственных за проведение строительного-монтажных работ.

Факт совершения административного правонарушения и виновность должностного лица подтверждаются совокупностью доказательств, а именно письменными объяснениями представителя по доверенности ... от 16.02.2023, обращением, справкой главного специалиста Южного управления жилищного надзора Самарской области, выпиской из ЕГРЮЛ, приказом от 01.02.2023, уведомлением и решением о проведении проверки, актом проверки.

С учетом изложенного, Таким образом, в действиях должностного лица - временно исполняющего обязанности начальника ЦТП 1 Самара ООО «СВГК» ... имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления).

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Дата совершения административного правонарушения: 23.09.2022г.

Место совершения административного правонарушения: г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 18А, стр. 7 (юридический адрес ООО «СВГК»).

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ виновен в совершении административного правонарушения, а именно нарушении пунктов 69,72 Правил подключения, срок давности по которому не истек, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Доказательств, подтверждающих, что ... предпринял все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, нарушение которых послужило основанием для привлечения к административной ответственности, в материалах дела не имеется.

По материалам административного дела не установлено причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не установлено имущественного ущерба.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается

характер совершенного правонарушения, его длительность, форма вины нарушителя, отягчающие и смягчающие обстоятельства:

1. Рассматриваемое правонарушение не может быть признано малозначительным. По своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

В соответствии с частью 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Материалы дела об административном правонарушении доказательств того, что фактические обстоятельства дела могут свидетельствовать об исключительности ситуации, позволяющей применить статью 2.9 КоАП, не содержат;

2. О существенной общественной опасности нарушения свидетельствует и значительная санкция, предусмотренная законом за данное нарушение, подтверждающая, что законодателем данное нарушение отнесено к категории значительных;

3. При назначении административного штрафа ... считаю необходимым учесть обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

– содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

4. Отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных частью 1 статьи 4.3 КоАП РФ, не установлено;

5. При вынесении постановления учитывается имущественное и финансовое положение должностного лица.

Принимая во внимание характер и последствия указанного административного правонарушения, степень вины должностного лица, осуществление ... социально значимого вида деятельности, руководствуясь принципами справедливости и соразмерности наказания, учитывая изложенные обстоятельства, нахожу возможным назначить административное наказание ..., в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21 и статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника отдела подготовки исполнительно-разрешительной документации и законченного строительства ЦТП1 Самара Общества с ограниченной ответственностью «Средневожская газовая компания» ... (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа, вынесенного за правонарушение, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, зачисляется в полном объеме на следующий счет:

Получатель: УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, л/сч 04421188490)

...

Назначение платежа: административный штраф в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ согласно постановлению от 15.03.2023 о наложении штрафа по делу № 063/04/9.21-201/2023. Оплата за

Копию документа, подтверждающего оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток)

судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно части 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии со статьей 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1. КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не

было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

Управления

...