

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройиндустрия»

Дело № 186-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 июня 2017 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

в присутствии от заказчика – <...>,

от уполномоченного органа – <...>,

от заявителя – <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройиндустрия» (далее – ООО «Стройиндустрия») на действия аукционной комиссии Заказчика – БОУ ЧР «Республиканская кадетская школа имени героя Советского Союза А.В. Кочетова» Минобразования ЧР, уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на строительство республиканской кадетской школы в г. Чебоксары Чувашской Республики (изв. № 0115200001117000944), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России обратилось 14.06.2017 ООО «Стройиндустрия» с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – БОУ ЧР «Республиканская кадетская школа имени героя

Советского Союза А.В. Кочетова» Минобразования ЧР, уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на строительство республиканской кадетской школы в г. Чебоксары Чувашской Республики (изв. № 0115200001117000944).

ООО «Стройиндустрия» в жалобе сообщает, что аукционная комиссия нарушила законодательство о контрактной системе необоснованно отклонив заявку Общества.

Указывают, что во исполнение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и пункта 9.3 документации об аукционе Обществом были представлены все необходимые документы для подтверждения опыта выполнения работ.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, считают, что аукционная комиссия обоснованно отклонила заявку участника № 2, так как им надлежащим образом не доказано наличие опыта исполнения контракта на выполнение соответствующего вида работ. Просили признать жалобу необоснованной.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленного аукциона является бюджетное общеобразовательное учреждение Чувашской Республики «Республиканская кадетская школа имени героя Советского Союза А.В. Кочетова» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики; уполномоченным органом выступила Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

14.04.2017 17 час. 45 мин. уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0115200001117000944 о проведении электронного аукциона на строительство республиканской кадетской школы в г. Чебоксары Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 551 856 928,05руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе, в состав которой входит описание объекта закупки и проект контракта.

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае,

если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Во исполнение Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99)

определены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

В соответствии с пунктом 2 Перечня «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов» указанного Постановления № 99 выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей предусматривает наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих [<\\*>](#) работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 9.3 документации об электронном аукционе установлено дополнительное требование к участнику закупки в соответствии с Постановлением

№ 99: «наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ [<\\*>](#) строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.».

[<\\*>](#) - требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение

работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

-работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Пунктом 10.1 документации об Электронном аукционе установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе.

Вторая часть заявки, в том числе должна содержать документы:

**-копия исполненного контракта (договора);**

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и **подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора)** (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Заявка на участие в закупке, в соответствии с положениями Постановления № 99, может содержать копии нескольких контрактов, актов выполненных работ, разрешений на ввод объекта в эксплуатацию в отношении нескольких объектов.

Однако **обязательным является наличие** в составе заявки участников закупки **хотя бы одного контракта (договора), стоимостью не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, в отношении одного объекта.** Наличие такого контракта, а также актов выполненных работ и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в Постановлении № 99) является условием допуска к участию в соответствующей закупке.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном

аукционе установлен статьей 69 Закона о контрактной системе.

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Аукционная комиссия, рассмотрев вторую часть заявки ООО «Стройиндустрия», приняла решение о несоответствии второй части заявки установленным требованиям, поскольку Обществом в нарушение пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе предоставлены копии исполненных контрактов (договоров) без указания стоимости не менее, чем 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что ООО «Стройиндустрия» в составе второй части заявки в подтверждение опыта исполнения работ представлены копия договора подряда от 12.01.2015 б/н на выполнение работ по монтажу навесного вентилируемого фасада, акты КС-2 (о приеме выполненных работ) и акты КС-3 (о стоимости выполненных работ).

Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что согласно примечанию к [пункту 2](#) приложения N 1 к [Постановлению](#) N 99 требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

-работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

-работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Кроме того пункт 2 приложения N 1 к [Постановлению](#) N 99 содержит требование о том, что копия акта (актов) выполненных работ должна (должны) содержать все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:

1) наименование документа;

2) дата составления документа;

3) наименование экономического субъекта, составившего документ;

4) содержание факта хозяйственной жизни;

5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;

6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;

7) подписи лиц, предусмотренных [пунктом 6](#) настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Представленная ООО «Стройиндустрия» копия договора подряда от 12.01.2015 б/н на выполнение работ по монтажу навесного вентилируемого фасада не содержит цены договора.

Установленное обстоятельство не позволяет сделать однозначный вывод о том, исполнен данный договор или нет.

Кроме того, представленные копии актов КС-2 невозможно идентифицировать с договором подряда от 12.01.2015 б/н, так как среди них, в том числе приложены:

-акт о приемке выполненных работ № 24 от 05.06.2015 к договору субподряда от 12.01.2015 на строительство 16 этажного жилого дома

позиции 35 в мкр. 14 города Чебоксары Чувашской Республики на отделочные работы;

-акт о приемке выполненных работ № 23 от 05.06.2015 к договору субподряда от 12.01.2015 на строительство 9 этажного жилого дома позиции 30 в мкр. 14 г. Чебоксары Чувашской Республики на отделочные работы;

-акт о приемке выполненных работ № 14 от 17.04.2015 к договору субподряда от 12.01.2015 на строительство 15-12-9 этажного жилого дома со встроенно-пристроенными помещениями (Блок-секции Ж,З,И. 3-ий этап строительства) позиции 11 на отделочные работы;

-акт о приемке выполненных работ № 2 от 01.02.2016 к договору субподряда от 12.01.2015 на строительство мкр. 14 г. Чебоксары на отделочные работы;

-акт о приемке выполненных работ № 6 от 24.02.2016 к договору подряда от 11.01.2016 на строительство мкр. 14 НЮР г. Чебоксары на установку дверей;

- и т.д.

На основании изложенного, Комиссия Чувашского УФАС пришла к выводу об обоснованности отклонения аукционной комиссией второй части заявки № 2 (ООО «Стройиндустрия»).

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных по делу обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что жалоба ООО «Стройиндустрия» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:



Признать жалобу ООО «Стройиндустрия» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

*Примечание:* Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.