

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.31-566/2022

о вынесении предупреждения по делу

об административном правонарушении

11 июля 2022 г.

г.

Киров

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев материалы прокуратуры Октябрьского района города Кирова, возбужденному по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении должностного лица – контрактного управляющего МБОУ СОШ №42 г. Кирова <...>,

в присутствии <...>.,

в отсутствие представителя прокуратуры Октябрьского района города Кирова, извещенной о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проверочных мероприятий Прокуратура Октябрьского района города Кирова установила в действиях Заказчика – МБОУ СОШ №42 г. Кирова нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), выразившегося в нарушении срока размещения должностным лицом заказчика в реестре контрактов информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

27.05.2022 г. в отношении <...> вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, которое направлено в Кировское УФАС России для рассмотрения.

Определением Кировского УФАС России рассмотрение указанных материалов назначено на 11.07.2022 г.

При рассмотрении дела об административном правонарушении <...> сообщила, что правонарушение совершено неумышленно, просила заменить

административный штраф на предупреждение.

Нарушение выразилось в следующем.

На основании ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются документы и информация, в том числе документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В силу ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года N 1084 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила) (в ред. от 30.06.2021 г.). Согласно п.п. 7, 11 Правил ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде. Информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно п. 12 Правил, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л", "н" и "п" пункта 2 настоящих Правил.

1. МБОУ СОШ №42 с ООО «Квелле» заключен муниципальный контракт от 14.07.2021 №0340200003321006900 на поставку оборудования для пищеблока на сумму 396 329, 99 рубля (реестровый №3434702821000009)

Согласно п.п. 2.7, 2.8 муниципального контракта от 14.07.2021 №0340200003321006900 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема – передачи Товара.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 платежными поручениями от 23.09.2021 №837 на сумму 9 111, 97 рубля, от 23.09.2021 №838 на сумму 173 108, 03 рубля,

соответственно информация должна была быть размещена в срок до 30.09.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 05.04.2022 г.

2. МБОУ СОШ №42 с <...> заключен муниципальный контракт от 21.07.2021 №0340200003321007036 на поставку мебели металлической для пищеблока на сумму 472 301,61 рубля (реестровый №3434702821821000015).

Согласно п. 4.3 муниципального контракта от 21.07.2021 №0340200003321007036 оплата товара производится в безналичной форме расчета путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 10 рабочих дней со дня поставки товара и подписания Заказчиком оформленных документов и представленных Поставщиком счета/счета фактуры и товарной накладной или УПД.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 в том числе платежным поручением от 02.09.2021 №761 на сумму 448 684,01 рубля. Информация об оплате должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 09.09.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 05.04.2022 г.

3. МБОУ СОШ №42 с <...> заключен муниципальный контракт от 21.07.2021 №0140300040821000696 на выполнение работ по благоустройству территории школы на сумму 8 746 455 (реестровый №3434702821821000012).

Согласно п. 3.3 муниципального контракта от 21.07.2021 №0140300040821000696 Заказчик производит оплату выполненных работ в безналичной форме расчета путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 дней на основании счета (счета – фактуры), сметы, подписанного сторонами акта о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3).

Работы оплачены МБОУ СОШ №42 платежным поручением от 15.10.2021 №973 на сумму 7 203 269,82 рубля. Информация об оплате должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 22.10.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 29.04.2022 г.

4. МБОУ СОШ №42 с ООО «Мираж» заключен муниципальный контракт от 15.07.2021 №0340200003321006823 на поставку мебели для оснащения школы на сумму 440 120,57 рубля (реестровый №3434702821821000010).

Согласно п.п. 2.7, 2.8 муниципального контракта от 15.07.2021 №0340200003321006823 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема – передачи Товара и товарной (товарно – транспортной) накладной; оплата по Контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 в том числе платежным поручением от 24.08.2021

№735 на сумму 418 112, 19 рублей. Информация об оплате должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 31.08.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 26.04.2022 г.

5. МБОУ СОШ №42 с ООО «Хевл Технолоджи» заключен муниципальный контракт от 02.08.2021 № 03402000033221007473 на поставку мебели для сидения (кресел компьютерных детских) на сумму 90 410, 1 рублей (реестровый №3434702821821000018).

Согласно п.п. 2.7, 2.8 муниципального контракта от 02.08.2021 №0340200003321007473 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема – передачи Товара и товарной (товарно – транспортной) накладной; оплата по Контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 платежными поручениями от 06.09.2021 №770 на сумму 4 520, 99 рублей и от 09.09.2021 №799 на сумму 85 889, 11 рублей. Информация об оплате контракта должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 13.09.2021 и 16.09.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 29.04.2022 г.

6. МБОУ СОШ № 42 с ООО «Хевел Технолоджи» заключен муниципальный контракт от 02.08.2021 № 034020003321007474 на поставку мебели для сидения на сумму 457 280,53 рублей (реестровый №3434702821821000016).

Согласно п.п. 2.7, 2.8 муниципального контракта от 02.08.2021 №0340200003321007474 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема – передачи Товара и товарной (товарно – транспортной) накладной; оплата по Контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 платежными поручениями от 06.09.2021 №769 на сумму 22 866, 47 рублей, от 09.09.2021 №798 на сумму 434 414,06 рублей.

Информация об оплате контракта должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 13.09.2021 и 16.09.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 29.04.2022 г.

7. МБОУ СОШ №42 с ООО «Техноком» заключен муниципальный контракт от 14.07.2021 № 0340200003321006473 на поставку оборудования для пищеблока на сумму 399 500 рублей (реестровый №3434702821821000011).

Согласно п. 3.6 муниципального контракта от 14.07.2021 №0340200003321006473 товар считается переданным поставщиком заказчику после подписания заказчиком акта приема – передачи товара, товарной (товарно – транспортной)

накладной), счета, счета – фактуры.

Согласно п.п. 2.7, 2.8 муниципального контракта от 02.08.2021 №0340200003321006473 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема – передачи Товара и товарной (товарно – транспортной) накладной; оплата по Контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте.

Товар принят МБОУ СОШ №42 20.08.2021 по товарной накладной №1755 от 16.08.2021 (подписана 20.08.2021) и акту приема – передачи товара №1 от 20.08.2021 на сумму 399 500 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе документ о приемке должен быть размещен в реестре контрактов ЕИС не позднее 27.08.2021.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 платежными поручениями от 30.08.2021 №754 на сумму 19 977, 13 рублей, от 01.09.2021 №757 на сумму 379 522, 87 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация об оплате должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 06.09.2021 и 08.09.2021. Документы на дату вынесения постановления не размещены.

8. МБОУ СОШ №42 с ООО «Панорама» заключен муниципальный контракт от 23.07.2021 №0340200003321006971 на поставку оборудования для пищеблока на сумму 291 521, 99 рублей (реестровый №34347028218210000113).

Согласно п. 3.6 муниципального контракта от 14.07.2021 №0340200003321006971 товар считается переданным поставщиком заказчику после подписания заказчиком акта приема – передачи товара, товарной (товарно – транспортной накладной), счета, счета – фактуры.

Согласно п.п. 2.7, 2.8 муниципального контракта от 02.08.2021 №0340200003321006971 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема – передачи Товара и товарной (товарно – транспортной) накладной; оплата по Контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте.

Товар принят МБОУ СОШ №42 22.09.2021 по товарной накладной №ПНЦ0005384 от 22.09.2021 и акту приема- передачи товара №б/н от 22.09.2021 на сумму 291 521, 99 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44 – ФЗ документ о приемке должен быть размещен в реестре контрактов ЕИС не позднее 29.09.2021.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 платежными поручениями от 28.09.2021 №854 на сумму 14 577, 66 рублей, от 29.09.2021 №881 на сумму 276 944, 33 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация об оплате должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 05.10.2021 и 06.10.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 06.04.2022 г.

9. МБОУ СОШ №42 с ООО «Панорама» заключен муниципальный контракт от 28.07.2021 № 0340200003321007037 на поставку оборудования для пищеблока на сумму 937 397, 83 рублей (реестровый №3434702821821000019)

Согласно п. 3.6 муниципального контракта от 14.07.2021 № 0340200003321007037 товар считается переданным поставщиком заказчику после подписания заказчиком акта приема – передачи товара, товарной (товарно – транспортной накладной), счета, счета – фактуры.

Согласно п.п. 2.7, 2.8 муниципального контракта от 02.08.2021 №0340200003321007037 расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта приема – передачи Товара и товарной (товарно – транспортной) накладной; оплата по Контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте.

Товар принят МБОУ СОШ №42 22.09.2021 по товарной накладной №ПНЦ0005386 от 22.09.2021 и акту приема – передачи товара №б/н от 22.09.2021 №855 на сумму 937 397, 83 рублей.

Товар оплачен МБОУ СОШ №42 платежными поручениями от 24.09.2021 №855 на сумму 46 874, 9 рублей и от 29.09.2021 №882 на сумму 890 522, 93 рублей.

Документ о приемке должен быть размещен в реестре контрактов ЕИС не позднее 29.09.2021. Информация об оплате должна быть размещена в реестре контрактов ЕИС не позднее 01.10.2021 и 06.10.2021.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе указанные документы размещены 29.04.2022 г.

Согласно ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации

(сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом директора МБОУ СОШ №42 г. Кирова от 26.08.2021 <...> назначена на должность контрактного управляющего с 26.08.2021.

Согласно п. 8 Положения о контрактном управляющем МБОУ СОШ №42 г. Кирова, утвержденного приказом директора МБОУ СОШ №42 от 30.08.2021 №96/1-од в функциональные обязанности контрактного управляющего входит, в том числе подготовка и размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки, документации о закупках, проектов контрактов.

Согласно объяснений <...> в ее должностные обязанности входит размещение в ЕИС документации о закупках на сайте закупок www.zakupki.gov.ru КОГКУ «Центра по техническому сопровождению закупок».

Таким образом, <...> является ответственным должностным лицом за размещение аукционной документации МБОУ СОШ №42 на сайте закупок.

Время совершения административного правонарушения определяется следующим рабочим днем (срок размещения исчисляется в рабочих днях) за датой истечения регламентированного срока для размещения информации в реестре контрактов – 30.08.2021, 01.09.2021, 06.09.2021, 07.09.2021, 09.09.2021, 10.09.2021, 14.09.2021, 17.09.2021, 30.09.2021, 01.10.2021, 04.10.2021, 25.10.2021, 07.10.2021,

Место совершения административного правонарушения – место нахождения Заказчика – 610050, Кировская область, г. Киров, ул. Кольцова, д.9.

Объективная сторона состава административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ заключается в несвоевременном направлении в реестр контрактов информации о заключении контрактов.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...> не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Представленные материалы административного дела подтверждают факт совершения <...> административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.7.31 КоАП РФ.

На основании ст. 4.1.1. КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное

административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 1.1 Устава МБОУ СОШ №42 относится к некоммерческой организации.

Оценив характер и обстоятельства совершенного <...> административного правонарушения, совершение административного правонарушения впервые, должностное лицо усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлечаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, 7.31, 23.66, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать контрактного управляющего МБОУ СОШ №42 г.Киров <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.
2. Применить к <...> меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.