

31 августа 2009г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Каримов Р.Ф.;

члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа - Шакирьянова А.А.;

начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Саляхутдинова Р.Ф.;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа Акбашева А.Р. (секретарь комиссии);

в присутствии представителей

Министерство строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан – Асылгузин И.Х., Жульков В.М., Мурзабаева А.С.

у с т а н о в и л а:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ООО «РекордСтрой» вх.№7929 от 24.08.2009г. на действия Единой комиссии Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона №9134741 «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования в Дюртюлинском, Ермакеевском, Калтасинском, Нурыммановском, Стерлибашевском, Чекмагушевском районах Республики Башкортостан».

Согласно жалобы ООО «РекордСтрой», после отмены протоколов аукциона и внесения изменений в документацию об аукционе в соответствии с предписанием УФАС по РБ, при рассмотрении заявок на участие в аукционе Министерство строительства, архитектуры и транспорта Республики не рассмотрело ранее поданную заявку ООО «РекордСтрой».

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и в соответствии с п.3 ст.60 вышеназванного закона принята к рассмотрению.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения была опубликована на официальном сайте.

Министерством строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан в соответствии с уведомлением в установленные сроки для рассмотрения жалобы по существу представлена следующая информация:

Копии извещений о проведении открытого аукциона;

Копия документации об аукционе;

Копия протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №9134741-1 от 10.08.2009г.;

Выписка из журнала регистрации заявок на участие в аукционе;

Копии заявок участников размещения заказа.

В адрес Башкортостанского УФАС России поступил отзыв Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан на жалобу ООО «РекордСтрой» в котором отражено следующее: «Минстройтранс РБ был отменен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 9134741-1 от 22.06.2009г., а также были внесены изменения в документацию об аукционе. В адрес участников, подавших заявки на участие в аукционе, были направлены уведомления о том, что в документацию об аукционе внесены изменения, которые были размещены на официальном сайте 22.07.2009г. и опубликованы в журнале «Товары и услуги Башкортостана» № 28 от 24.07.2009г. Так, в адрес ООО «РекордСтрой» было направлено заказное письмо с уведомлением № 05/1613 от 22.07.2009г. по адресу, указанному в заявке на участие в аукционе: 445020, Самарская область, г. Тольятти, ул. Ленинградская, 15 - 120, что подтверждается соответствующей квитанцией, оформленной почтовым отделением связи. Таким образом, заказчик исполнил свою обязанность уведомить участников аукциона о внесенных в документацию изменениях. Кроме того, в адрес ООО «РекордСтрой» ранее было выслано заказное письмо с уведомлением от 10.07.2009г. № 05/1421 о том, что по результатам рассмотрения УФАС по РБ жалобы по данной закупке была оглашена резолютивная часть решения, а также о том, что о внесении соответствующих изменений в документацию об аукционе участнику будет сообщено дополнительно. Указанное письмо 18.08.2009г. вернулось в адрес заказчика с отметкой почтового отделения связи о том, что истек срок его хранения. В соответствии с внесенными в документацию изменениями был продлен срок приема заявок на участие в аукционе до 12:00 местного времени 10.08.2009г. По истечении указанного срока поступившие заявки были рассмотрены, аукцион был признан несостоявшимся, после чего на официальном сайте был размещен протокол рассмотрения заявок в 16:07 местного времени 10.08.2009г. В соответствии с пп. 3, 5 п. 1 ст. 59 Федерального закона № 94-ФЗ жалоба ООО «РекордСтрой» не подлежит рассмотрению и должна быть возвращена участнику, поскольку подана по истечении установленного срока и с нарушением требований, предусмотренных к процедуре подачи жалобы. Также обращаем Ваше внимание, что в настоящее время процедура размещения заказа № 9134741 завершена. По результатам проведенных процедур были заключены государственные контракты на выполнение подрядных работ по ремонту автомобильных дорог для нужд Республики Башкортостан № 205ДХ, 206ДХ, 207ДХ, 208ДХ, 209ДХ, 212ДХ, 213ДХ от 25.08.2009г.

Изучив и рассмотрев представленные материалы по проведению открытого аукциона, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан установлено следующее.

29.05.2009г. Министерством строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан на официальном сайте сети «Интернет» размещено извещение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона №9134741 «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования в Дюртюлинском, Ермакеевском, Калтасинском, Нурыммановском, Стерлибашевском, Чекмагушевском районах Республики Башкортостан».

15.07.2009г. Министерством строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан были отменены протоколы аукциона и 22.07.2009г. внесены изменения в документацию об аукционе в соответствии с Предписанием Башкортостанского УФАС России. Данная информация размещена на официальном сайте сети «Интернет» goszakaz.bashkortostan.ru под номером заказа №9134741. На момент подачи жалобы ООО «РекордСтрой» на заказа №9134741, протокол № 9134741-1 от 10.08.2009г. на официальном сайте не размещен, что подтверждается распечаткой с сайта.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов из представленных заказчиком материалов установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №9134741-1 от 10.08.2009г. размещен на сайте под номером заказа №9653874, притом данный протокол на сайте указан как протокол рассмотрения заявок на аукцион

№ 9653874/1. Данные обстоятельства содержат признаки административного правонарушения по ч.1.4 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В соответствии с журналом регистрации на участие в аукционе поданы заявки: ООО «Дюртюлинское управление содержания промысловых дорог», ООО «РекордСтрой», ООО «Строительный Синдикат», ГУП «Башкиравтодор», ООО «Дорстройсервис», ООО «Танып». Согласно представленным материалам, ГУП «Башкиравтодор», ООО «Дорстройсервис», ООО «Танып» отозвали свои заявки и представили новые.

Однако в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе №9134741- 1 от 10.08.2009г. указано, что на участие в аукционе поданы заявки: ГУП «Башкиравтодор», ООО «Дорстройсервис», ООО «Танып». Также в протоколе отражено, что по каждому лоту подано по одной заявке, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся.

Согласно ч.3. ст.36 Закона о размещении заказов Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №9134741- 1 от 10.08.2009г. не содержит всех сведений об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе. Таким образом, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №9134741- 1 от 10.08.2009г. составлен с нарушениями требований ч.3. ст.36 Закона о размещении заказов. За что предусмотрена административная ответственность по ч.2.1 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Представителем Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан на рассмотрении жалобы заявлено, что не указанные в протоколе заявки участников размещения заказа, не соответствуют требованиям документации об аукционе и все равно были бы не допущены до участия в аукционе.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что изменениями от 22.07.2009г. в документацию об аукционе заказчик установил п.4.10 следующего содержания: «Для участия в аукционе участник размещения заказа должен предоставить обеспечение заявки на участие в аукционе путем внесения денежных средств. Денежные средства на счет вносятся в безналичной форме до момента подачи заявки на участие в аукционе. Размер обеспечения заявки на участие в аукционе устанавливается 5 % начальной (максимальной) цены государственного контракта». А также - в п. 6.1. п.п. 6.1.1. 1) добавлен подпункт «е» следующего содержания: «документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе».

Таким образом, заявки, которые не были отозваны и остались без изменений, не соответствуют требованиям документации об аукционе, так как в них отсутствует документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе. Проанализировав заявку ООО «РекордСтрой», Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что данная заявка также не соответствует требованиям документации об аукционе.

Согласно письму Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан №08-06/668 от 28.08.2009г. процедура размещения заказа № 9134741 завершена. По результатам проведенных процедур были заключены государственные контракты на выполнение подрядных работ по ремонту автомобильных дорог для нужд Республики Башкортостан № 205ДХ, 206ДХ, 207ДХ, 208ДХ, 209ДХ, 212ДХ, 213ДХ от 25.08.2009г.

В соответствии с ч.4 ст.17 Закона о размещении заказов уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов органом местного самоуправления муниципального района, городского округа осуществляют проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно ч.4 ст.9 Закона о размещении заказов заказ признается размещенным со дня заключения государственного или муниципального контракта.

Руководствуясь ст.17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РекордСтрой» на действия Единой комиссии Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона №9134741 «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования в Дюртюлинском, Еремеевском, Калтасинском, Нуримановском, Стерлибашевском, Чекамгушевском районах Республики Башкортостан» обоснованной.

2. В связи с завершением процедуры размещения заказа, предписание не выдавать. Министерству строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан, Единой комиссии Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан при последующих размещениях заказов учесть замечания, изложенные в Решение ГЗ-357/09 от 31.08.2009г.

3. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу для возбуждения административного дела и проведения административного расследования.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.