

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-01-17.1-03/221

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 11 мая 2012 года

В полном объеме решение изготовлено 24 мая 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 12-01-17.1-03/221 по признакам нарушения Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда (адрес: 400131, г. Волгоград, ул. Волгодонская, 16) и МУЗ «Клиническая поликлиника № 9» (400121, г. Волгоград, Наб. Волжской Флотилии, 25 А) частей 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Из имеющихся материалов проверки Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда, проведенной в ноябре 2011 года – феврале 2012 года сотрудниками Волгоградского УФАС России, усматривается, что 26 ноября 2009 года между Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда (арендодатель), МУЗ «Клиническая поликлиника № 9» (балансодержатель) и МУП «Аптека № 275» (арендатор) заключён договор №1/2193-09 на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального фонда, согласно которому арендодатель передаёт арендатору помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, г. Волгоград, Набережная Волжской Флотилии, 25 А, общей площадью 37,7 кв. м.

Помещение, переданное в аренду, принадлежит на праве оперативного управления МУЗ «Клиническая поликлиника № 9» - свидетельство о государственной регистрации права от 31.03.2008 серия <...> АА 981140.

Согласно акту приёма-передачи от 26 ноября 2009 года данное имущество передано МУП «Аптека №275».

Срок договора: с 26 ноября 2009 года по 25 ноября 2014 года.

Согласно материалам проверки торги на право заключения данного договора не проводились.

08.02.2010 были заключены изменения и дополнения № 1/10-1 к договору №1/2193-09, в соответствии с которыми в договор внесены изменения, в том числе арендодателем стало МУЗ «Клиническая поликлиника № 9», арендатором

осталось МУП «Аптека № 275».

04.03.2010 были заключены изменения и дополнения № 1/10-2 к договору №1/2193-09, подписанные тремя сторонами.

Согласно части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-13 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Заключение договора от 26 ноября 2009 года №1/2193-09 на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального фонда не подпадает под исключения, перечисленные в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании данных обстоятельств приказом Волгоградского УФАС России от 21.03.2012 № 131 возбуждено дело № 12-01-17.1-03/221.

В качестве ответчиков к участию в рассмотрении дела привлечены Департамент муниципального имущества Администрации Волгограда и МУЗ «Клиническая поликлиника № 9», в качестве заинтересованного лица – МУП «Аптека № 275».

Лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предоставлены объяснения и пояснения.

На заседании комиссии представитель Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда поддержала письменные объяснения, сообщила, что в настоящее время договор №1/2193-09 от 26 ноября 2009 года расторгнут и имеются основания для прекращения рассмотрения дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

На заседании комиссии представитель МУЗ «Клиническая поликлиника № 9» поддержал представленные объяснения, в которых учреждение не согласилось с нарушением антимонопольного законодательства.

МУП «Аптека № 275» с представленными пояснениями предоставило подтверждение надлежащей регистрации соглашения от 29.02.2012 о расторжения договора №1/2193-09.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

26 ноября 2009 года между Департаментом муниципального имущества Администрации Волгограда (арендодатель), МУЗ «Клиническая больница № 9» (балансодержатель) и МУП «Аптека № 275» (арендатор) заключён договор №1/2193-09 на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального фонда, согласно которому арендодатель передаёт арендатору помещение, расположенное по адресу: Волгоградская область, г. Волгоград, Набережная Волжской Флотилии, 25 А, общей площадью 37,7 кв. м.

Помещение, переданное в аренду, находится на праве оперативного управления у МУЗ «Клиническая больница № 9» - свидетельство о государственной регистрации права от 31.03.2008 серия <...> АА 981140.

Согласно акту приёма-передачи от 26 ноября 2009 года данное имущество передано МУП «Аптека №275».

Срок договора: с 26 ноября 2009 года по 25 ноября 2014 года.

Согласно материалам проверки торги на право заключения данного договора не проводились.

08.02.2010 были заключены изменения и дополнения № 1/10-1 к договору №1/2193-09, в соответствии с которыми в договор внесены изменения, в том числе арендодателем стало МУЗ «Клиническая больница № 9», арендатором осталось МУП «Аптека № 275».

04.03.2010 были заключены изменения и дополнения № 1/10-2 к договору №1/2193-09, подписанные тремя сторонами.

Соглашение о расторжении договора №1/2193-09 от 26 ноября 2009 года подписано МУЗ «Клиническая больница № 9» и МУП «Аптека № 275» 29.02.2012, зарегистрировано Управлением Росреестра по Волгоградской области 27.04.2012.

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно пункту 1 статьи 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется, распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника данного имущества и назначением этого имущества.

На дату заключения договора аренды № 1/2193-09 от 26 ноября 2009 года данное

помещение принадлежало на праве оперативного управления МУЗ «Клиническая больница № 9».

После наделения МУЗ «Клиническая больница № 9» данным имуществом на праве оперативного управления именно МУЗ «Клиническая больница № 9» владеет, пользуется, распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника данного имущества и назначением этого имущества.

В соответствии со ст. 608 ГК РФ право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

Поскольку нежилое помещение, являющееся объектом аренды, у МУЗ «Клиническая больница № 9» не изымалось, то участие Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда в договоре № 1/2193-09 от 26 ноября 2009 года Комиссия антимонопольного органа расценивает как согласие собственника на сдачу в аренду имущества.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-13 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Заключение МУЗ «Клиническая больница № 9» договора аренды № 1/2193-09 от 26 ноября 2009 года с МУП «Аптека № 275» без проведения конкурса или аукциона не подпадает под исключения, перечисленные в части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, МУЗ «Клиническая больница № 9» при заключении договора № 1/2193-09 от 26 ноября 2009 года на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального фонда с МУП «Аптека № 275» надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанного договора.

Таким образом, МУЗ «Клиническая больница № 9» осуществлением действий, выразившихся в заключении договора № 1/2193-09 от 26 ноября 2009 года на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального

фонда с МУП «Аптека № 275», без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила часть 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Соглашение о расторжении договора №1/2193-09 от 26 ноября 2009 года подписано МУЗ «Клиническая больница № 9» и МУП «Аптека № 275» 29.02.2012, зарегистрировано Управлением Росреестра по Волгоградской области 27.04.2012.

Таким образом, прекращением договора от №1/2193-09 от 26 ноября 2009 года МУЗ «Клиническая больница № 9» добровольно устранила нарушения антимонопольного законодательства и его последствия.

Поскольку субъектом, нарушившим часть 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Департамент муниципального имущества Администрации Волгограда не является, то по этому основанию, дело в отношении Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда подлежит прекращению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Прекратить рассмотрение дела № 12-01-17.1-03/221 в отношении Департамента муниципального имущества Администрации Волгограда в связи с отсутствием фактов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.
2. Признать факт нарушения МУЗ «Клиническая больница № 9» ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора № 1/2193-09 от 26 ноября 2009 года на аренду помещения (здания, строения, сооружения) нежилого муниципального фонда с МУП «Аптека № 275» (в отношении помещения, расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волгоград, Набережная Волжской Флотилии, 25 А, общей площадью 37,7 кв. м).
3. Рассмотрение дела № 12-01-17.1-03/221 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить, в связи с добровольным устранением МУЗ «Клиническая больница № 9» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.
4. Предписание по делу № 12-01-17.1-03/221 не выдавать.