

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-82/23

14 февраля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО "СПХ Василеостровец" (далее — Заказчик), ООО «Автомедик» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.02.2023 вх. №2945-ЭП/23) ООО «Автомедик» на действия комиссии заказчика АО "СПХ Василеостровец" при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств (извещение №32312060377, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 января 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312060377 (далее — Извещение) о проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств (далее – Закупка).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "СПХ Василеостровец" (далее – Положение о закупках) версия 16 от 30.09.2022, на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	408 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.01.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	31.01.2023 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени)	31.01.23

	заказчика)	
5.	Место рассмотрения заявок	199178, г. Санкт-Петербург, 12 линия В.О., д.7/43, лит. А, пом. 2Н

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32312060377 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Автомедик» (заявка №4) от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 31.01.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона №223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО "СПХ Василеостровец" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,

регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Автомедик» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/2906/23 от 08.02.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/2906/23 от 08.02.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 31.01.2023, заявка ООО «Автомедик» (участник №4) была отклонена от участия в Закупке со следующим пояснением: «не соответствует требованиям (предоставленная заявка не соответствует требованиям, установленным и предусмотренным к участникам закупки – отсутствие наличия квалификации у участника закупки по оказанию услуг аналогичных предмету закупки, подтвержденной документально в соответствии с заявкой на участие в закупке)».

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке

представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В п. 10 Извещения содержится порядок подачи заявки на участие в закупке.

Заявка на участие в запросе цен должна содержать:

- - заполненную форму заявки на участие в запросе цен в соответствии с требованиями, указанными в Приложении № 1 к настоящему Извещению;
 - документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника;
 - копии документов, подтверждающих соответствие товара (работ, услуг) требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, если законодательством РФ установлены требования к таким товарам (работам, услугам).
 - иные сведения и документы на усмотрение участника закупки, которые, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

В п. 22 Извещения установлены требования к участникам закупки, в частности, наличие квалификации у участника закупки по оказанию услуг аналогичных предмету закупки, подтвержденной документально в соответствии с заявкой на участие в закупке.

Согласно п. 17 Извещения основаниями для отклонения заявки от участия в закупке являются:

- несоответствие заявки требованиям извещения по оформлению заявки;
- несоответствие заявки требованиям извещения по комплектации (наличию) документов в составе заявки на участие в закупке;
- несоответствие участника требованиям к участникам, указанным в извещении;
- наличие в документах, представленных в составе заявки на участие в закупке, исправлений, не заверенных в установленном порядке;
- предоставление недостоверной информации, в т. ч. об участнике и/или товарах, работах, услугах, предложенных участником;
- предложенная в заявках цена товаров (работ, услуг) превышает начальную (максимальную) цену, указанную в настоящем Извещении.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки не исполнил требование п о представлению документов, подтверждающих квалификацию участника закупки по

оказанию услуг аналогичных предмету закупки, предусмотренное п. 22 Извещения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Автомедик» согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 31.01.2023.

При этом Комиссией **СПб УФАС России** установлено, что содержащееся в п. 22 Извещения требование к участникам закупки о наличии квалификации у участника закупки по оказанию услуг аналогичных предмету закупки, подтвержденной документально в соответствии с заявкой на участие в закупке, не конкретизирует порядок предоставления таких документов и (или) сведений и не содержит перечня документов, подтверждающих квалификацию у участника закупки, а также в п. 10 Извещения, устанавливающим состав заявки, отсутствует требование о порядке и перечне документов, подтверждающих наличия квалификации в соответствии с п. 22 Извещения.

На основании указанного, Комиссия **СПб УФАС России** приходит к выводу о том, что исходя из п. 22 Извещения, не содержащего порядка предоставления сведений о наличии квалификации у участника закупки, закупочная комиссия Заказчика не могла надлежащим образом оценить содержание заявки участников в части предоставления документов и (или) сведений о наличии квалификации по оказанию услуг аналогичных предмету закупки, и, следовательно, отклонить заявку по причине наличия (отсутствия) указанных сведений.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по неправомерному отклонению заявки ООО «Автомедик» согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 31.01.2023 в отсутствие в Извещении порядка предоставления сведений о квалификации в составе заявки участника, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное при организации и проведении Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 06.02.2023 вх. №2945-ЭП/23) ООО «Автомедик» на действия комиссии заказчика АО "СПХ Василеостровец" (ИНН: 7801416557; ОГРН: 5067847313452) при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств (извещение №32312060377) обоснованной.

2) Признать в действиях заказчика АО "СПХ Василеостровец" (ИНН: 7801416557; ОГРН: 5067847313452) при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств (извещение №32312060377) **нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Автомедик» согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 31.01.2023 в отсутствие**

конкретизирующего порядка предоставления сведений о квалификации в составе заявки согласно Извещению.

3) Выдать Заказчику АО "СПХ Василеостровец" (ИНН: 7801416557; ОГРН: 5067847313452) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса цен в электронной форме на право заключения договора на предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств (извещение №32312060377) **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Комиссии от 14.02.2023 №Т02-82/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

1.

1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику АО "СПХ Василеостровец" (ИНН: 7801416557; ОГРН: 5067847313452) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на предрейсовые медицинские осмотры водителей транспортных средств (извещение №32312060377) , **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Комиссии от 14.02.2023 №Т02-82/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 17 марта 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его

ВЫНЕСЕНИЯ.