

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/45-748/2021 (07-15/2021-352)

Дата оглашения решения: 27 декабря 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 28 декабря 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «УРАЛКОТЛОСЕРВИС» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на приобретение материалов и оборудования для ремонта котельной №1 и котельной №2 в Пестяковском городском поселении (Трубы дымовые) (извещение 0133200001721003728), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

20.12.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «УРАЛКОТЛОСЕРВИС» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на приобретение материалов и оборудования для ремонта котельной №1 и котельной №2 в Пестяковском городском поселении (Трубы дымовые) (извещение 0133200001721003728).

Согласно жалобе, Уполномоченный орган незаконно признал заявку Заявителя на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, в связи с тем, что ООО «УРАЛКОТЛОСЕРВИС» не предоставил надлежащее обеспечение заявки. Условия представленной в качестве обеспечения заявки банковской гарантии полностью соответствуют требованиям действующего законодательства.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что банковская гарантия, представленная Заявителем в качестве обеспечения исполнения заявки, не соответствует ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе и документации о закупке.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом, АО «Единая электронная торговая площадка» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

01.12.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение 0133200001721003728 о проведении электронного аукциона на приобретение материалов и оборудования для ремонта котельной №1 и котельной №2 в Пестяковском городском поселении (Трубы дымовые), а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными в ходе проведения электронного аукциона:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 1 968 000,00 руб.;
- 2) дата и время окончания подачи заявок – 09.12.2021 08:00;

3) в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.12.2021 №0133200001721003728-1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки на участие в нем, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе было принято решение о допуске участников закупки с идентификационными номерами 1, 2, 4, подавших заявки на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этих участников закупки участниками такого аукциона, в отношении заявки участника закупки с идентификационным номером 3 было принято решение об отказе в допуске на участие в электронном аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона;

4) согласно протоколу проведения электронного аукциона от 13.12.2021 №0133200001721003728-2 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Идентификационный номер заявки	Снижение, %
1	Участник №4	13.12.2021 10:59:52 (GMT +3)	1 515 360.00	RUR	Заявка №4	23%
2	Участник №2	13.12.2021 10:59:38 (GMT +3)	1 525 200.00	RUR	Заявка №2	22,5%
3	Участник №1	13.12.2021 10:09:17 (GMT +3)	1 781 040.00	RUR	Заявка №1	9,5%

5) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2021 №0133200001721003728-3, заявки участников закупки с идентификационными номерами заявок 2, 1 были признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, документации об электронном аукционе. Заявка участника закупки с идентификационным номером 4 была признана несоответствующей Закону о контрактной системе и документации о закупке. Победителем электронного аукциона признано ООО "ЛУГАТЕПЛОМОНТАЖ".

Согласно ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

На основании ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется

участником закупки.

В силу ч. 3 ст. 44 Закона о контрактной системе в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

В соответствии с ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно п. 39 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке обеспечение заявки на участие в аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется участником закупки. Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона. В том числе в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Заявителем в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе на приобретение материалов и оборудования для ремонта котельной №1 и котельной №2 в Пестяковском городском поселении (Трубы дымовые) была представлена банковская гарантия б/н от 08.12.2021 (далее – Банковская гарантия).

Уполномоченный орган в принятии Банковской гарантии отказал и признал Заявителя не соответствующим требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 14.12.2021 №0133200001721003728-3 указано следующее:

«Поданная заявка участника аукциона не соответствует требованиям документации о закупке и Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, поскольку законодательством Российской Федерации к участникам закупок

предъявлено требование об обеспечении заявок (Участник не предоставил надлежащее обеспечение заявки, а именно:

- согласно ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием банковской гарантии условиям, предусмотренным ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе (представленная банковская гарантия устанавливает иные условия, не предусмотренные ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе, а именно: требование платежа по настоящей Гарантии, составленное в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара, должно быть получено Гарантом на адрес электронной почты Гаранта, указанный в пункте 3 настоящей Гарантии, не позднее последнего дня срока действия настоящей Гарантии».

Статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. **Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.** Правила п. 1 ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон.

Из ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе следует, что требование платежа по банковской гарантии **должно быть направлено гаранту** до истечения срока действия банковской гарантии.

Согласно п. 3 Банковской гарантии «Требование платежа настоящей Гарантии, составленное в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара, **должно быть получено Гарантом** на адрес электронной почты Гаранта, указанного в пункте 3 настоящей Гарантии, не позднее последнего дня срока действия настоящей Гарантии».

В рассматриваемом случае Банковская гарантия устанавливает иные условия: не с момента направления или доставки требования, а с момента его получения, что противоречит ч. 3 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Также, в п. 3 Банковской гарантии установлено «Письменное требование платежа по настоящей Гарантии должно быть направлено Бенефициаром Гаранта по месту ее выдачи не позднее последнего дня срока действия Гарантии заказным письмом с уведомлением о вручении».

По мнению Заявителя, указанный пункт Банковской гарантии содержит

условие о направлении письменного требования заказным письмом, что соответствует Закону о контрактной системе. Таким образом, Банковская гарантия составлена в соответствии с Законом о контрактной системе.

Комиссия Ивановского УФАС России считает указанный довод несостоятельным, так как Банковская гарантия содержит условие по направлению требования по электронной почте, не соответствующее Закону о контрактной системе.

Учитывая, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, в рассматриваемом случае Заявитель не предоставил надлежащее обеспечение заявки.

Таким образом, Уполномоченным органом правомерно принято решение о несоответствии ООО «УРАЛКОТЛОСЕРВИС» требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «УРАЛКОТЛОСЕРВИС» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на приобретение материалов и оборудования для ремонта котельной №1 и котельной №2 в Пестяковском городском поселении (Трубы дымовые) (извещение 0133200001721003728) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии