

РЕШЕНИЕ

дело № 14 497/03-2017

10.11.2017

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - заместителя
руководителя управления – начальника отдела <...>;

членов Комиссии: - ведущего специалиста – эксперта <...>;

- специалиста - эксперта <...>;

в присутствии: - от Областного
государственного автономного учреждения
«Издательский дом «Ульяновская правда»:

- <...> (доверенность № 13
от 10.11.2017 г.),

в результате рассмотрения обращения Областного государственного автономного учреждения «Издательский дом «Ульяновская правда» (далее – ОГАУ «ИД «Ульяновская правда», вх. № 6478 от 01.11.2017 г.) о включении сведений об участнике закупки ООО «Типография № 1» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с

уклонением от заключения договора на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции (№ извещения 31705575300),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 29.09.2017 г. было опубликовано извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме № 31705575300 на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции (начальная (максимальная) цена договора – 330 000, 00 руб.).

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в открытом аукционе от 20.10.2017 г. по лоту № 7586896 «Услуги по изготовлению полиграфической продукции журналов Мономах, Симбик, Симбирскъ» было подано 6 заявок, по лоту № 7586897 «Услуги по изготовлению полиграфической продукции газеты Антошка» - 3 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.10.2017 г. все заявки по обоим лотам были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 24.10.2017 г. по лоту № 7586896 «Услуги по изготовлению полиграфической продукции журналов Мономах, Симбик, Симбирскъ» предложения о цене контракта поступили от четырех участников закупки, цена договора была снижена до 385 152, 00 руб. (защищенный номер заявки 4).

По лоту № 7586897 «Услуги по изготовлению полиграфической продукции газеты Антошка» предложения о цене контракта поступили от трех участников закупки, цена договора была снижена до 273 625, 00 руб. (защищенный номер заявки 3).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 24.10.2017 г. все заявки были допущены к дальнейшему участию в аукционе.

Победителем аукциона по лоту № 7586896 «Услуги по изготовлению полиграфической продукции журналов Мономах, Симбик, Симбирскъ» было признано ООО «Типография № 1», по лоту № 7586897 «Услуги по изготовлению полиграфической продукции газеты Антошка» - АО «Димитровградская Типография».

Протоколом от 28.10.2017 г. ОГАУ «ИД «Ульяновская правда» отказалось от заключения договора с ООО «Типография № 1» в связи с существенными изменениями условий договора, общество было признано уклонившимся от заключения договора.

Вх. № 6478 от 01.11.2017 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление ОГАУ «ИД «Ульяновская правда» о включении сведений об участнике закупки ООО «Типография № 1» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с не подписанием договора по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме № 31705575300.

На заседание Комиссии 09.11.2017 г. представители ОГАУ «ИД «Ульяновская правда» поддержали доводы, изложенные в обращении, а также пояснили, что в регламентированный срок подписания договора победитель направил протокол разногласий, содержащий указание на изменение существенных условий договора.

В связи с чем, договор заключен с участником закупки, предложившим наименьшую цену контракта после предложения победителя – ООО «Сити Принт».

На заседание Комиссии 09.11.2017 г. представитель ООО «Типография № 1» представил письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Типография № 1» не уклонялось от заключения договора и было готово исполнить свои обязательства перед заказчиком в полном объеме.

24.10.2017 г. на электронной торговой площадке заказчиком был размещен проект договора по результатам данной закупки.

Вместе с тем, в проекте договора обществом были обнаружены некорректные сведения о количестве выходов полиграфической продукции, а именно: информация о количестве выходов полиграфической продукции, указанная в приложении № 1 к договору по закупке не соответствовала информации, указанной в конкурсной документации.

По причине наличия некорректных сведений в проекте договора, ООО «Типография № 1» составило протокол разногласий к договору, который 27.10.2017 г. был размещен на электронной торговой площадке.

При этом, заказчиком указанный протокол разногласий обработан не был и уже 28.10.2017 г. ООО «Типография № 1» было признано уклонившимся от заключения договора и заказчик отказался от заключения договора.

Вместе с тем, учитывая, что положениями Гражданского кодекса РФ не предусмотрено право заказчика отказаться от заключения договора с победителем закупки, ООО «Типография № 1» направило жалобу на действия заказчика в антимонопольный орган.

На основании вышеизложенного, ООО «Типография № 1» указало, что не общество не уклонялось от заключения договора, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 10.11.2017 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Типография № 1» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 31705575300 является оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 24.10.2017 г. победителем аукциона по лоту № 7586896 «Услуги по изготовлению полиграфической продукции журналов Мономах, Симбик, Симбирскъ» было признано ООО «Типография № 1».

Согласно разделу 15 «Заключение договора по итогам процедуры закупки» Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательского совета ОГАУ «ИД «Ульяновская правда» (протокол № 31 от 05.09.2016 г.) (в редакции № 3 от 05.09.2016 г.) договор по итогам проведения процедуры закупки заключается в сроки и в порядке, установленном в закупочной документации. Договор, заключаемый по итогам аукциона или конкурса, заключается в срок не позднее двадцати дней, со дня подписания итогового протокола.

Проект договора победителю закупки передается в срок не позднее трёх рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, в котором определён победитель закупки либо единственный участник закупки, с кем заключается договор.

Согласно пункту 24 Извещения о проведении электронного аукциона срок заключения договора составляет пять дней со дня подписания заказчиком протокола о результатах закупки.

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком, с личного кабинета электронной площадки проект договора был размещен заказчиком **24.10.2017 г.**

Пунктом 25 Извещения о проведении электронного аукциона установлен срок подписания договора участником и возврата проекта заказчику, а именно, три дня со дня получения от заказчика протокола о результатах закупки.

Таким образом, регламентированный срок подписания договора ООО «Типография № 1» был установлен **28.10.2017 г.**

Регламент работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС» (пункт 12.5.4) предполагает возможность победителя закупки подписать договор или загрузить протокол разногласий.

Согласно сведениям, размещенным в личном кабинете электронной площадки, ООО «Типография № 1» **27.10.2017 г.** разместило протокол разногласий, содержащий указание на наличие некорректных сведений в части количества выхода полиграфической продукции.

В соответствии с пунктом 12.5.5 Регламента электронной площадки заказчик, получивший договор с протоколом разногласий от победителя, имеет возможность удалить из пакета документов договора файл с протоколом разногласий, внести изменения в договор и загрузить новую редакцию договора или не изменять договор и направить пакет документов победителю для подписания.

Вместе с тем, протоколом от 28.10.2017 г. ОГАУ «ИД «Ульяновская правда» отказалось от заключения договора в связи с тем, что протокол разногласий содержит изменения существенных условий, содержащихся в проекте договора – уменьшено количество выходов журналов, соответственно, ООО «Типография № 1» было признано уклонившимся.

Исх. № 01-07/2012 от 30.10.2017 г. ОГАУ «ИД «Ульяновская правда» на адрес

электронной почты ООО «Типография № 1» направило уведомление о разъяснении протокола разногласий.

Согласно пункту 8.28 раздела 8 «Порядок проведения аукциона в электронной форме» Положения о закупках в случае, если победитель аукциона в течение пяти рабочих дней не направит заказчику подписанный договор, либо не предоставит протокол разногласий, победитель аукциона считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках.

В указанном случае у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом недобросовестных действий в части уклонения от заключения договора, соответственно включение сведений об ООО «Типография № 1» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Кроме того, из анализа представленных сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о намерении ООО «Типография № 1» заключить договор на оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции.

Учитывая изложенное, сведения в отношении ООО «Типография № 1» не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Типография № 1» (адрес: 410040, г. Саратов, ул. Вишневая, д. 10; ИНН 6455053825) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>