

РЕШЕНИЕ

«14» мая 2020 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «08» мая 2020 г.

Решение в полном объеме изготовлено «14» мая 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - Заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;
главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере
Членов комиссии: <...> закупки
> -
главного специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок
<...>. -

рассмотрев дело № 042/06/31-616/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Министерство строительства Кузбасса, законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0139200000120002272 «Выполнение демонтажных работ по объекту: «Комплекс городской многопрофильной больницы г. Междуреченск» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

18.05.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалобы ООО «СОЛИД-ГРУПП» (вх. №2648э от 29.04.2020г.), ООО «ПОДРЯДЧИК» (вх. №2684э от 30.04.2020г.) на действия заказчика – Министерство строительства Кузбасса при проведении электронного аукциона №0139200000120002272 «Выполнение демонтажных работ по объекту: «Комплекс

городской многопрофильной больницы г. Междуреченск».

Заявители считают, что заказчиком неправомерно были отклонены заявки, в связи с несоответствием требованиям аукционной документации в части подтверждения опыта по выполнению работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

06.04.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Министерством строительства Кузбасса были размещены извещение при проведении электронного аукциона №0139200000120002272 «Выполнение демонтажных работ по объекту: «Комплекс городской многопрофильной больницы г. Междуреченск» и аукционная документация.

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Заказчиком в пункте 14 информационной карты установлено:

| | |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | <p>Необходимые документы указаны в пункте 10 инструкции участникам закупки аукционной документации.</p> <p>- Копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, членом которой является участник закупки, по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 "Об утверждении формы выписки из реестр членов саморегулируемой организации"</p> <p>Перечисленные требования не распространяются:</p> <p>- на участников, которые предложат цену контракта 1 млн. руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу части 5 статьи 55.31 Градостроительного Кодекса РФ.</p> <p>- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с госучастием в случаях, которые</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

перечислены в части 6 статьи 55.31 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ; Приказ Ростехнадзора № 86 от 04.03.2019);

- Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Содержание требования:

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта

Обоснование дополнительного требования к участникам закупки:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»

Требования в соответствии с п. 2 приложения № 1 ПП РФ № 99:

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена

14 Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

лота) превышает 100 млн. рублей;

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что Заявитель в подтверждение наличия опыта исполнения контракта на выполнение работ в составе второй части заявки представил заказчику следующие документы: договор № 274, дс №1 с приложениями, дс №2 с приложениями, дс №3 с приложениями, КС-2 и КС-3 №1 акты 1-31.

Комиссией Кемеровского УФАС установлено, что 15.04.2019 года к договору подряда № 274 было заключено дополнительное соглашение №3, в котором были изменены существенные условия договора, в том числе пункт 14.7 изложен в новой редакции. Редакция договора подряда содержит 41 приложение, в том числе новые: Приложение №3, Приложение №4. Однако Приложение №3 и Приложение №4 не были представлены участником электронного аукциона в составе заявки на участие в электронном аукционе.

Следовательно, в связи с тем, что данные приложения являются неотъемлемой частью договора аукционная комиссия пришла к выводу, что договор № 274 представлен не в полном объеме.

В составе заявки ООО «ПОДРЯДЧИК» отсутствуют Приложения № 6, 7, 8 к договору подряда №86-2015. В связи с тем, что данные приложения являются неотъемлемой частью договора аукционная комиссия пришла к выводу, что договор №86-2015 представлен не в полном объеме.

Таким образом, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что в действиях аукционной комиссии отсутствует нарушение требований ФЗ № 44-ФЗ

при принятии решений от отклонении заявок ООО «СОЛИД-ГРУПП», ООО «ПОДРЯДЧИК», в связи с несоответствием требованиям аукционной документации.

Руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СОЛИД-ГРУПП» на действия заказчика – Министерство строительства Кузбасса при проведении электронного аукциона №0139200000120002272 «Выполнение демонтажных работ по объекту: «Комплекс городской многопрофильной больницы г. Междуреченск» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «ПОДРЯДЧИК» на действия заказчика – Министерство строительства Кузбасса при проведении электронного аукциона №0139200000120002272 «Выполнение демонтажных работ по объекту: «Комплекс городской многопрофильной больницы г. Междуреченск» необоснованной.

3. Производство по делу № 042/06/31-616/2020 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии: <...>

<...>