

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О назначении дела № 046/01/11-568/2021

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

28 октября 2021 года

г. Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Комов Ю.А.

УСТАНОВИЛ:

В ходе мониторинга управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области официального сайта www.zakupki.gov.ru собраны материалы, свидетельствующие о признаках нарушения п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (сговор на торгах) **ООО «Вектор»** (ИНН 4632211155, ОГРН 1164632050505, 305025, Курская область, г. Курск, 3-й Степной переулок, д. 29), **ООО «Вира-М»** (ИНН 4632167587, ОГРН 1124632011020, 305025, Курская область, г. Курск, ул. Степная 3-Я, д. 42) ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (заключение и реализация соглашения (картеля) между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен в ходе электронных аукционов на поставку фармацевтической продукции).

При рассмотрении сведений и документов, представленных по запросам Курского УФАС России, установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «Вектор» и ООО «Вира-М».

Курским УФАС России были направлены запросы на электронные торговые площадки АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Российский аукционный дом», ООО «РТС-Тендер», ЗАО «Сбербанк – АСТ», АО «ТЭК-Торг», АО «ЭТС» о предоставлении сведений о подаче заявок на участие в аукционе и ценовых предложений всеми или некоторыми (двумя и более) участниками аукциона с одного и того же IP-адреса.

По информации, представленной вышеуказанными электронными торговыми площадками, в период с 01.12.2019 г. по 31.07.2021 г. при участии в электронных аукционах на территории Курской области ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» подавали заявки на участие в электронных аукционах с одних и тех же IP-адресов при участии в 36 аукционах на общую сумму 14 115 527 руб. 74 коп:

№	Номер электронного аукциона	Участник	IP-адрес подачи заявки	НМЦК
---	-----------------------------	----------	------------------------	------

1	0344300002119000130	ООО «Вектор»	77.243.8.88	181 080,00
		ООО «Ви́ра-М»	77.243.8.88	
2	0344300002120000004	ООО «Вектор»	176.214.140.31	156 429,08
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.140.31	
3	0344300088320000003	ООО «Вектор»	77.243.8.64	419 215,00
		ООО «Ви́ра-М»	77.243.8.64	
4	0344300040820000025	ООО «Вектор»	176.214.144.231	115 640,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.231	
5	0744200000220002486	ООО «Вектор»	176.214.144.224	459 933,33
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.224	
6	0744200000221001014	ООО «Вектор»	176.214.144.55	122 220,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.55	
7	0744200000221004946	ООО «Вектор»	176.214.136.33	1 015 733,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.136.33	
8	0744200000221004479	ООО «Вектор»	77.243.8.42	158 317,33
		ООО «Ви́ра-М»	77.243.8.42	
9	0744200000221002545	ООО «Вектор»	176.214.144.199	263 646,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.199	
10	0744200000221002544	ООО «Вектор»	176.214.144.199	87 300,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.199	
11	0744200000221004959	ООО «Вектор»	176.214.136.33	1 017 960,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.136.33	
12	0744200000221001330	ООО «Вектор»	176.214.144.55	1 696 000,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.55	
13	0744200000221000234	ООО «Вектор»	176.214.144.55	260 250,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.55	
14	0744200000220003608	ООО «Вектор»	176.214.144.132	625 380,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.132	
15	0744200000220003232	ООО «Вектор»	176.214.144.223	421 596,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.223	
16	0744200000220003213	ООО «Вектор»	176.214.144.223	496 094,69
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.223	

17	0744200000220003109	ООО «Вектор»	176.214.144.167	652 020,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.167	
18	0744200000220002239	ООО «Вектор»	176.214.144.40	773 141,13
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.40	
19	0744200000220001681	ООО «Вектор»	176.214.140.8	480 360,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.140.8	
20	0744200000220000613	ООО «Вектор»	176.214.144.30	153 645,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.30	
21	0744200000220000175	ООО «Вектор»	176.214.136.30	231 070,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.144.30	
22	0344300109020000084	ООО «Вектор»	176.214.136.45	279 792,00
		ООО «Ви́ра-М»	176.214.136.45	
		ООО «Вектор»	176.214.136.45	

23	0344300109020000083	ООО «Вектор»	176.214.136.45	279 792,00
24	0344300086720000006	ООО «Вектор»	77.243.8.64	216 228,55
		ООО «Вира-М»	77.243.8.64	
25	0344300086720000002	ООО «Вектор»	176.214.140.35	246 255,00
		ООО «Вира-М»	176.214.140.35	
26	0344300086719000119	ООО «Вектор»	176.214.140.46	326 119,50
		ООО «Вира-М»	176.214.140.46	
27	0344300059520000016	ООО «Вектор»	176.214.144.58	266 200,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.58	
28	0344300043620000022	ООО «Вектор»	77.243.8.64	287 428,00
		ООО «Вира-М»	77.243.8.64	
29	0344300029220000009	ООО «Вектор»	176.214.136.29	455 131,50
		ООО «Вира-М»	176.214.136.29	
30	0344300008519000217	ООО «Вектор»	77.243.8.88	147 973,50
		ООО «Вира-М»	77.243.8.88	
31	0344300008519000212	ООО «Вектор»	176.214.140.35	98 023,31
		ООО «Вира-М»	176.214.140.35	
32	0344300008519000189	ООО «Вектор»	176.214.144.44	364 046,20
		ООО «Вира-М»	176.214.144.44	
33	0344300008519000177	ООО «Вектор»	77.243.8.67	370 078,14
		ООО «Вира-М»	77.243.8.67	
34	0344300006920000009	ООО «Вектор»	77.243.8.64	498 527,26
		ООО «Вира-М»	77.243.8.64	

35	0744200000220001787	ООО «Вектор»	176.214.144.64	470 000,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.64	
36	0744200000220001127	ООО «Вектор»	176.214.144.65	145 000,00
		ООО «Вира-М»	176.214.144.65	

При этом, ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» стали победителями в 33 из 36 электронных аукционах (№ 00344300002119000130, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025, № 0744200000220002486, № 0744200000221001014, № 0744200000221004946, № 0744200000221004479, № 0744200000221002545, № 0744200000221002544, № 0744200000221004959, № 0744200000221001330, № 0744200000221000234, № 0744200000220003232, № 0744200000220003213, № 0744200000220003109, № 0744200000220001681, № 0744200000220000613, № 0744200000220000175, № 0344300109020000084, № 0344300109020000083, № 0344300086720000006, № 0344300086720000002, № 0344300086719000119, № 0344300059520000016, № 0344300043620000022, № 0344300008519000217, № 0344300008519000212, № 0344300008519000189, № 0344300008519000177, № 0344300006920000009, № 0744200000220001787, № 0744200000220001127) на общую сумму 12 261 875 руб. 11 коп.

ООО «Вира-М» стало победителем в 26 электронных аукционах ((№ 00344300002119000130, № 0344300002120000004, № 0344300088320000003, № 0344300040820000025, № 0744200000221001014, № 0744200000221004946, № 0744200000221004479, № 0744200000221002545, № 0744200000221002544, № 0744200000221004959, № 0744200000221001330, № 0744200000221000234, № 0744200000220003232, № 0744200000220003213, № 0744200000220003109, № 0744200000220001681, № 0744200000220000175, №

0344300109020000084, № 0344300109020000083, № 0344300086720000006, № 0344300086720000002, № 0344300086719000119, № 0344300008519000217, № 0344300008519000212, № 0344300006920000009, № 0744200000220001787) на общую сумму 10 215 544 руб. 44 коп., **при этом ООО «Вектор» ценовых предложений не подавало.**

ООО «Вектор» стало победителем в 7 электронных аукционах (№0744200000220002486, № 0744200000220000613, № 0344300059520000016, № 0344300043620000022, № 0344300008519000189, № 0344300008519000177, № 0744200000220001127) на общую сумму 2 046 330 руб. 67 коп., **при этом ООО «Вира-М» ценовых предложений не подавало.**

Таким образом, при участии в данных электронных аукционах ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» подавали заявки на участие в электронных аукционах с одних и тех же IP-адресов, при участии в электронных аукционах не состязались между собой за право заключения государственных контрактов, при подаче ценового предложения одним из участников (ООО «Вектор» или ООО «Вира-М») другой участник ценового предложения не подавал.

При этом при участии в 11 из данных электронных аукционов (№ 0744200000220001127, № 0744200000220001787, № 0344300059520000016, № 0344300086719000119, № 0344300109020000083, № 0344300109020000084, № 0744200000220000175, № 0744200000220000613, № 0744200000221004959, № 0744200000221004946, № 0344300002119000130) на общую сумму 4 366 391 руб. 50 коп. ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» являлись единственными участниками аукционов, ценовая конкуренция между указанными участниками отсутствовала, государственные контракты были заключены с минимальным снижением НМЦК.

Таким образом, есть основания полагать, что между ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в 36 электронных аукционах было заключено и реализовано устное соглашение об отказе от ценовой конкуренции между собой в ходе аукционов, которое привело к поддержанию цен практически на максимальном уровне.

ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» являются коммерческими организациями – хозяйственными обществами, следовательно, в соответствии с п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» являются хозяйствующими субъектами.

Основным видом деятельности ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности является «Торговля оптовая фармацевтической продукцией» (код ОКВЭД 46.46), таким образом ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» конкурируют между собой на соответствующем рынке Курской области и других регионов.

П. 17 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» в качестве **признаков ограничения конкуренции** названы в том числе отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке.

Согласно ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с

намерением причинить вред другому лицу, **действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.**

Таким образом, действия ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в вышеуказанных электронных аукционах были обусловлены достигнутым ими соглашением. Данное соглашение (устное) направлено на отказ от конкуренции между участниками соглашения за заключение государственного контракта в целях обеспечения победы в электронном аукционе одному из участников соглашения, и привело к поддержанию цены на торгах.

Запрет на подобные соглашения установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 1, 2 ч.1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» **признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами**, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, **если такие соглашения приводят или могут привести к установлению, повышению или поддержанию цен, в том числе на торгах.**

В соответствии с п. 18 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» **соглашение** - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, **а также договоренность в устной форме.**

Таким образом, Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения как волеизъявления хозяйствующих субъектов.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Норма ФЗ «О защите конкуренции» содержит специальное определение соглашения, которое подлежит применению при оценке факта правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

Поведение ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в электронных аукционах является следствием достигнутого между ними соглашения, направленного на отказ от реальной ценовой конкуренции между ними, поддержание цены на торгах на высоком уровне и обеспечение победы заранее определенному участнику торгов (ООО «Вектор» и ООО «Вира-М»).

При таких обстоятельствах, в действиях ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» при участии в электронных аукционах на право заключения договоров на поставку фармацевтической продукции усматриваются признаки заключения и реализации устного соглашения об отказе от ценовой конкуренции между собой в ходе закупки, которое привело к поддержанию цены, что является **нарушением п. 1,2 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции».**

На основании изложенного, управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области издан приказ от 27.10.2021 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 046/01/11-568/2021 к рассмотрению на **23 ноября 2021 года на 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- ООО «Вектор» (ИНН 4632211155, ОГРН 1164632050505, 305025, Курская область, г. Курск, 3-й Степной переулок, д. 29);

- ООО «Вира-М» (ИНН 4632167587, ОГРН 1124632011020, 305025, Курская область, г. Курск, ул. Степная 3-Я, д. 42).

3. **Ответчикам: ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» в срок до 19 ноября 2021 года** представить в Курское УФАС России следующую информацию и документы (заверенные читаемые копии):

3.1. Свидетельство о государственной регистрации общества, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

3.2. Копию паспорта руководителя общества (1-я страница и страница с регистрацией места жительства), приказ о назначении на должность, трудовой договор (контракт);

3.3. Бухгалтерский баланс по состоянию на 01.01.2019 г., 01.12.2019 г., 01.01.2020 г., 01.12.2020 г., 01.01.2021 г., 01.10.2021 г.;

3.4. Справку о среднесписочной численности работников общества за 2019 г., 2020 г., 2021 г., с приложением штатного расписания на 01.01.2019 г., 01.12.2019 г., 01.01.2020 г., 01.12.2020 г., 01.01.2021 г., 01.10.2021 г.;

3.5. Сведения о всех работниках общества в виде письменной справки за подписью руководителя по состоянию на 01.01.2019 г., 01.12.2019 г., 01.01.2020 г., 01.12.2020 г., 01.01.2021 г., 01.10.2021 г.: фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, дата приема на работу, дата увольнения;

3.6. Перечень автотранспортных средств (марка, госномер), имеющих в собственности, пользовании (аренда и/или др.) общества, с приложением копий ПТС, договоров аренды;

3.7. Сведения об экономической деятельности общества за 2019, 2020, 2021 годы (раздельно по следующей форме №1):

Форма № 1

Сведения об экономической деятельности общества _____ за 2019, 2020, 2021 г.

(форма заполняется с разбивкой по основным видам продукции (работ, услуг))

Наименование юр. лица	Наименование продукт	Объём реализации основного вида	Себестоимость осн. вида	Прибыль от реализации	Объём реализации основных видов продукции
-----------------------	----------------------	---------------------------------	-------------------------	-----------------------	---

	ции (работ, услуг)	продукции		продукции (работ, услуг)	осн. вида продукции	(работ, услуг)			
		(работ, услуг)				на территории Курской области		за пределами Курской области	
		в натур. выражении	в стоим. выражении (тыс. руб.)			в натур. выражении	в стоим. выражении	в натур. выражении	в стоим. выражении
				тыс. руб.	тыс. руб.				
2019									
2020									
2021									

3.8. Договоры на оказание услуг проводной телефонной связи, а также с операторами мобильной связи на оказание услуг связи, с указанием абонентских номеров, используемых обществом;

3.9. Договоры на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет;

3.10. Договоры со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, заключенные между ответчиками в период с 01.01.2019 г. по 01.10.2021 г., в том числе не действующие в настоящее время (в случае отсутствия письменно указать);

3.11. Гражданско-правовые договоры, заключенные обществом с физическими лицами в 2019 г., 2021 г., 2021г.;

3.12. Документы о приобретении ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» продукции, необходимой для исполнения вышеуказанных государственных контрактов (договоры, заключенные с поставщиками/производителями, товарно-транспортные накладные, платежные документы, счета-фактуры);

3.13. Сведения о фактическом адресе местонахождения общества, почтовый адрес;

3.14. Договоры аренды недвижимого имущества (либо свидетельства о праве собственности);

3.15. Сведения о фактическом адресе складских помещений общества;

3.16. Письменные мотивированные пояснения, экономическое обоснование (с приложением подтверждающих документов при наличии) о причинах отсутствия конкуренции (состоятельности) между участниками при участии в указанных электронных аукционах;

3.17. Иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчиков, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Участие в рассмотрении дела представителей ООО «Вектор» и ООО «Вира-М» обязательно.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), в Курском УФАС России на заседания временно ограничен допуск представителей лиц, участвующих в деле (не более 1 представителя). Для участия в дистанционном рассмотрении дела можно перейти по ссылке: <https://fas3.tconf.rf.ru/c/8092480891>.

С инструкцией по дистанционному участию в рассмотрении дела можно ознакомиться на сайте Курского УФАС России: <https://kursk.fas.gov.ru> (Обратная связь/ Ответы на часто задаваемые вопросы/ Как участвовать в дистанционном рассмотрении дела) или перейти по ссылке <https://kursk.fas.gov.ru/news/16359>.

Для принятия участия в рассмотрении дела направить на адрес электронной почты Курского УФАС России

(to46@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны электронной подписью, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных электронной подписью, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии Курского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

Согласно ч.1 ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие и некоммерческие организации обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

В соответствии с ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела, привлекать к участию в деле иных лиц.

На основании ч. 5 19.8 КоАП РФ. непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации),

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч.1 ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Председатель Комиссии

Ю.А. Комов