Решение

04 июня 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: Артахов А.Б.
Члены Комиссии: Кравцов А.Д.
Моргунова Ю.В.

рассмотрев дело № 575 по жалобе ООО «РостовАвтоДорСтрой» (344002, гор. Ростов-на-Дону, ул. 1-я Луговая, 4/2; далее - Заявитель) о нарушении Администрацией Аксайского городского поселения Ростовской области (346720, Ростовская обл., гор. Аксай, ул. Гулаева, 108; далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона № 867М/Аук «Размещение заказа на выполнение работ по капитальному ремонту внутригородской муниципальной автомобильной дороги по ул. Чичерина (от ул.Толпинского до ул.Революции) в г.Аксае» ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителей Заказчика (<…>) и Заявитель (<…>, <…>),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 31.05.2010 г. поступила жалоба Заявителя (вх. № 6330) о нарушениях аукционной комиссией Заказчиком Закона, выразившихся в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в аукционе по причине неуказания срока выполнения работ. Заявитель просил выдать комиссии Заказчика предписание об устранении нарушений.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился; представил Возражения на жалобу Заявителя (исх. № 2439 от 04.06.2010 г.).

Изучив материалы дела № 575, выслушав пояснения сторон, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее:

19.04.2010 г. на официальном сайте Ростовской области www.torgi.donland.ru (далее - сайт) Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 31-867М/ИАук, согласно которому начальная (максимальная) цена контракта составляла 9 278 237 рублей. Заказчиком в указанное извещения были внесены изменения (извещение об изменении открытого аукциона № 31-867М/ИИзмАук от 20.04.2010 г., извещение об изменении открытого аукциона № 36-867М/ИИзмАук от 07.05.2010 г.).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе 3 867М/ПРАук от 27.05.2010 г. (далее - Протокол) Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе по причине указания данным участником в заявке на участие срока выполнения работ - «июнь-июль».

I.Согласно п. 5 Информационной карты документации об аукционе «срок выполнения работ: начало работ: с даты заключения муниципального контракта; окончание работ: в течение 30 дней с момента заключения контракта».

Формой № 4 к заявке на участие в аукционе документации об аукционе установлена таблица – «Предложение по сроку выполнения работ» необходимая к заполнению участниками размещения заказа.

№ п/п	Виды работ/этапы работ	Единица измерения	Объем работ	200___ год Выполнение работ, мес.			
1							
2							
3							
4							
5 и т.д.							
	ИТОГО						

Данной таблицей предусмотрено указание участниками размещения заказа выполнение работ по позициям по месяцам, при этом Заказчиком конкретная «разбивка» не установлена, т.е. не установлено какие именно работы должны быть выполнены в какой именно период (даты начала и окончания работ отсутствуют).

Заявитель в «Предложениях по сроку выполнения работ», включенных в состав заявки на участие в настоящем аукционе, привел работ по-позиционно с указанием месяца выполнения каждой из них, например, установка бортовых камней бетонных: при других видах покрытий – июнь; розлив вяжущих материалов – июль.

Таким образом, Заявителем выполнены все установленные Заказчиком требованиям по оформлению указанной таблицы.

Поскольку заявка Заявителя соответствовала требованиям документации об аукционе, она была отклонена от участия в аукционе комиссией Заказчика в нарушение ч. 2 ст. 12 Закона.

II.В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России была проведена внеплановая проверка размещенного заказа, в ходе которой было установлено:

Согласно п. 13 Информационной карты документации об аукционе заявка на участие в аукционе, должна содержать, в том числе, «предложения о технических, функциональных и качественных показателях предлагаемых к выполнению работ (Приложение № 5)». Приложением № 5 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках выполняемых работ» установлено к заполнению участниками размещения заказа таблицы следующего содержания:

2.	Наименование и описание выполняемых работ с учетом выполнения требований государственных стандартов, санитарных норм и правил, требований Заказчика	Участник размещения заказа приводит наименование и описание выполняемых работ. Участник размещения заказа приводит перечень государственных стандартов, СНиП, правил производства строительно-монтажных работ, санитарных и других норм.
3.	Применяемые методы и технология выполнения работ	Участник размещения заказа приводит описание применяемых технологий и технических решений, методов производства работ.
4.	Описание организации работ, в том числе режима работ, привлечения субподрядчиков, материально-техническое обеспечение работ	Участник размещения заказа описывает, какие организационные решения будут использоваться (каким образом будет осуществляться производство работ, наименование субподрядных организаций с указанием вида выполняемых работ и объема в % от общего объема работ, ответственный за руководство и текущий контроль за выполнением работ по объекту).
5.	Описание опыта работ и квалификации кадровых ресурсов	Участник размещения заказа описывает имеющийся у него опыт работ по капитальному ремонту автомобильных дорог, и какие кадровые ресурсы им будут привлечены для выполнения работ (ИТР и рабочие) указывает их численность и квалификацию.
6.	Описание мер по охране окружающей среды	Участник размещения заказа описывает конкретные меры по обеспечению охраны окружающей среды
7.	Описание качественных характеристик применяемых материалов	Участник размещения заказа описывает, какие материалы будут использованы для выполнения работ с описанием их качественных характеристик.
8.	Описание системы контроля качества выполняемых работ	Участник размещения заказа описывает действующую у него систему контроля качества выполняемых работ.

Частью ч. 2 ст. 35 Закона установлен исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка участника размещения заказа, и соответственно, которые Заказчик вправе истребовать от участников торгов. Сведения, указанные в приведенной таблице данным перечнем не предусмотрены.

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона документов и сведений, не допускается.

Таким образом, установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа о представлении ими в составе заявок на участие сведений и документов, не предусмотренных Законом, Заказчик нарушил ч. 3 ст. 35 Закона.

Данная позиция подтверждается Постановлением Верховного суда Российской Федерации № 80-АД09-03 от 20.10.2009 г., согласно которой требование Заказчика о необходимости указания участниками размещения заказа в заявках на участие в аукционе следующих сведений: подробного описания методологии и технологии выполнения работ; подробного описания организации работ, в том числе режим работ; информации о порядке применения трудовых и материальных ресурсов, используемых для выполнения работ, в том числе привлекаемых субподрядчиков (инженерно-технический персонал, рабочих разных специальностей, машин, механизмов оборудования); описания качественных характеристик основных строительных материалов, которые предлагаются к использованию участником размещения заказа (участник должен привести описание, какие строительные материалы и изделия будут использоваться им при производстве работ, представить описание их качественных характеристик, в том числе ГОСТ и ТУ, указать их производителя или торговую марку), указать мероприятия по охране окружающей среды, обеспечения безопасности работ, описание системы контроля качества выполняемых работ, гарантийное обслуживание, является неправомерным.

III. ГУП РО «Аксайское ДРСУ» согласно Протоколу было отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона, а именно, по причине указания обществом срока выполнения работ – «июнь-июль». В составе заявки общества на участие в «Предложениях по сроку выполнения работ» отсутствует конкретный срок выполнения тех или иных работ, т.е. не указаны даты начала и окончания выполнения каждой из работ, входящих в состав работы, являющейся предметом контракта. При этом, в заявке ГУП РО «Аксайское ДРСУ» указано, что некоторые работы будут выполнены в июне, другие в июле.

Ввиду изложенного, заявка данного общества полностью соответствовала требованиям документации об аукционе, а значит, была отклонена от участия по указанному основанию в нарушение ч. 2 ст. 12 Закона.

В этой связи, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 2 ст. 12 Закона.
3. Признать Заказчика нарушивши ч. 3 ст. 35 Закона.
4. Выдать аукционной комиссии Заказчика предписание об отмене: Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе 3 867М/ПРАук от 27.05.2010 г. в части неправомерного отказа в допуске к участию в аукционе ГУП РО «Аксайское ДРСУ» и ООО «РостовАвтоДорСтрой»; Протокола аукциона № 43-867М/ПОАук от 01.06.2010 г.
5. Выдать Заказчику предписание о проведении процедуры аукциона повторно, с цены, заявленной ООО «Дорстрой» - 9 046 281 рублей 07 копеек.
6. Рассмотреть вопрос о привлечении Заказчика и членов аукционной комиссии Заказчика к административной ответственности.
7. Контроль за исполнением решения возложить на Моргунову Ю.В.

Председатель комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения Заказов: А.Б.Артахов

Члены комиссии Ростовского УФАС России по контролю в сфере размещения Заказов: А.Д.Кравцов, Ю.В.Моргунова

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 222

04.06.2010 г.
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Артахов А.Б.
Члены комиссии: Кравцов А.Д., Моргунова Ю.В.
на основании своего Решения от 04.06.2010 г. по делу № 575 о нарушении Администрацией Аксайского городского поселения Ростовской области (346720, Ростовская обл., гор. Аксай, ул. Гулаева, 108; далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона № 867М/Аук «Размещение заказа на выполнение работ по капитальному ремонту внутригородской муниципальной автомобильной дороги по ул. Чичерина (от ул. Толпинского до ул.Революции) в г.Аксае» ч. 2 ст. 12, ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии Заказчика в срок до 30.06.2010 г. отменить: Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе 3 867М/ПРАук от 27.05.2010 г. в части неправомерного отказа в допуске к участию в аукционе ГУП РО «Аксайское ДРСУ» и ООО «РостовАвтоДорСтрой» и рассмотреть заявки на участие в аукционе в соответствии с ч.1 ст. 36 Закона; Протокола аукциона № 43-867М/ПОАук от 01.06.2010 г.

Заказчику провести процедуру аукциона повторно, с цены, заявленной ООО «Дорстрой» - 9 046 281 рублей 07 копеек.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России до 05.07.2010 года. Контроль за исполнением предписания возложить на Моргунову Ю.В.

В силу ч. 9 ст. 60 Закона настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

Председатель комиссии: А.Б.Артахов

Члены комиссии: А.Д.Кравцов, Ю.В.Моргунова