

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №53-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 сентября 2016 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - заместитель руководителя – начальник отдела финансовых рынков и рекламы Управления;

члены комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие заявителя – индивидуального предпринимателя Ерофеева О.В., в присутствии представителя ответчика — Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» <.....>, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Ерофеева О.В. <.....> на действия организатора закупки - Некоммерческой организации «Фонд

капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (юр. адрес: 414004, г.Астрахань, ул.Свердлова, 17) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома №4 по ул. Мелиоративная в Трусовском районе города Астрахани Астраханской области, на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 15.09.2016 поступила жалоба индивидуального предпринимателя Ерофеева О.В. (далее – Заявитель, ИП Ерофеев) на действия организатора конкурса - Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (далее - Организатор конкурса) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома №4 по ул. Мелиоративная в Трусовском районе города Астрахани Астраханской области.

По мнению Заявителя, Организатор конкурса при его проведении сократил срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что ИП Ерофеев не подавал заявку на участие в открытом конкурсе.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Ст.178 Жилищного кодекса РФ субъектам РФ предоставлено право создания регионального оператора в организационно-правовой форме фонда, осуществляющего функции по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно п.2.1 Устава Фонда, утверждённого постановлением министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области и агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 20.12.2013 №38-П/30, Фонд является некоммерческой организацией, деятельность которой направлена на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Астраханской области.

Порядок привлечения региональным оператором на конкурсной основе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах утверждён Постановлением Правительства Астраханской области от 07.02.2014 №34-П (далее – Порядок).

В соответствии с п.9 Порядка, претенденты подают заявки на участие в конкурсе в сроки, установленные конкурсной документацией, которые должны составлять не менее 5 дней с даты публикации извещения и конкурсной документации на

официальном сайте регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно п.17 Порядка конверты с конкурсными заявками вскрываются конкурсной комиссией на следующий день после дня окончания приема конкурсных заявок, во время и в месте, указанных в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации.

Как следует из п.18 Порядка, конкурсная комиссия рассматривает конкурсные заявки в течение 5 дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

12.09.2016 на официальном сайте Фонда www.fond-remont.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома №4 по ул. Мелиоративная в Трусовском районе города Астрахани Астраханской области (далее – открытый конкурс).

Согласно ст.191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Из вышеизложенного следует, что срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе начал течь с 13.09.2016.

В соответствии с опубликованным извещением заявки на участие в открытом конкурсе принимались с 16 час. 00 мин 12.09.2016 до 18 час. 00 мин. 16.09.2016.

Таким образом, фактический срок, предоставленный Организатором конкурса для подачи заявок, составлял 4 календарных дня, что не соответствует требованиям п.9 Порядка, следовательно, жалобу Заявителя следует признать обоснованной.

В части возражений Организатора закупки, связанных с тем, что Заявитель не подавал заявку на участие в открытом конкурсе, и, следовательно, не может обжаловать действия Организатора закупки в антимонопольный орган, Комиссия отмечает следующее.

Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, установлен ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу требований ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое

обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Несмотря на то, что Заявитель заявку на участие в открытом конкурсе не подавал, он имеет право на обжалование действий Организатора закупки, поскольку его жалоба касается порядка подачи заявки на участие в открытом конкурсе.

Кроме того, Комиссия полагает необходимым отметить следующее.

В силу требований ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.6 Порядка извещение о проведении конкурса, конкурсная документация публикуется региональным оператором на официальном сайте регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее, чем за 30 дней до даты рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с опубликованным извещением, рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе должно было состояться 19.09.2016.

Из вышеизложенного следует, что при таких обстоятельствах извещение о проведении открытого конкурса должно было быть опубликовано Организатором закупки не позднее 19.08.2016, в то время как данное извещение фактически было опубликовано на официальном сайте только 12.09.2016.

Таким образом, своими действиями Организатор закупки сократил срок публикации на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса, что могло привести к ограничению количества потенциальных участников открытого конкурса, поскольку подготовка заявки на участие в открытом конкурсе влечет временные затраты, связанные получением документов.

В силу требований ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сокращение количества хозяйствующих субъектов на рынке, является признаком ограничения конкуренции, установленным п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Организатора закупки, выразившихся в сокращении срока публикации на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса, содержатся признаки нарушения ст.17 Закона о защите конкуренции.

Выявленные при проведении конкурса нарушения не влекут необходимость выдачи предписания для их устранения, поскольку на участие в открытом конкурсе не подана ни одна заявка.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Ерофеева О.В. на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома №4 по ул. Мелиоративная в Трусовском районе города Астрахани Астраханской области, обоснованной.

2. Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» нарушившим п.6 и п.9 Порядка привлечения региональным оператором на конкурсной основе подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утверждённого Постановлением Правительства Астраханской области от 07.02.2014 №34-П, в части сокращения срока подачи заявок и срока публикации извещения об открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома №4 по ул. Мелиоративная в Трусовском районе города Астрахани Астраханской области.

3. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела в отношении Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» дела о нарушении антимонопольного законодательства, по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.