

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г.Омск
19 июля 2016 г.

Дело №
03-10.2/104-2016/7.32

И.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...>, рассмотрев представленные прокурором Тевризского района Омской области <...> постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 27.05.2016 и другие материалы дела, возбужденного в отношении должностного лица <...>, по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие:

<...>, в извещении которого предприняты необходимые меры,

прокурора Тевризского района Омской области <...>, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России из прокуратуры Тевризского района Омской области поступили (вх. № 4002 от 03.06.2016) постановление прокурора Тевризского района Омской области <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 27.05.2016 в отношении <...> (далее – постановление от 27.05.2016) и другие материалы дела.

В постановлении от 27.05.2016 указано на то, что в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) заказчиком внесены изменения в условия муниципального контракта от 20.07.2015 № 2015.19 на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на участке автомобильной дороги с.Александровка до с. Бородинка, разрушенном в результате паводка (реестровый номер <...>) (далее – муниципальный контракт).

Указанные в постановлении от 27.05.2016 нарушения квалифицированы прокурором Тевризского района Омской области <...> по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Рассмотрев постановление от 27.05.2016 и представленные материалы дела об административном правонарушении, должностное лицо Омского УФАС России установило следующее.

17.07.2015 в 16:53 час. (по омскому времени) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) были размещены извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0152300024715000013 на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на участке автомобильной дороги с. Александровка до с. Бородинка с ценой муниципального контракта 4415200,00 руб.

В ходе данной закупки 20.07.2015 заказчиком заключен муниципальный контракт № 2015.19 на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на участке автомобильной дороги от с.Александровка до с.Бородинка, разрушенном в результате паводка, с государственным предприятием Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление», цена которого составляет 4415200,00 руб.

Пункт 1.4 муниципального контракта № 2015.19 от 20.07.2015 содержит следующее условие о сроке выполнения работ по контракту:

«Начало срока выполнения работ – со дня, следующего за днем заключения контракта.

*Срок завершения работ – **до 05 октября 2015 года**».*

Вместе с тем, 05.10.2015 заказчиком в лице <...>, являющегося на момент совершения административного правонарушения главой Тевризского муниципального района, и государственным предприятием Омской области «Тевризское дорожное ремонтно-строительное управление» было заключено и подписано дополнительное соглашение № 1 к указанному муниципальному контракту, в котором, в частности, было указано следующее:

«В связи с невозможностью гарантирования годности и прочности выполняемой работы, на основании п.п 8.3 контракта, стороны пришли к взаимному соглашению изложить п.п. 1.4 контракта в следующей редакции:

1.4 Начало срока выполнения работ – со дня, следующего за днем заключения контракта.

*Срок завершения работ – **до 15 декабря 2015 года**».*

Соответственно в муниципальный контракт № 2015.19 от 20.07.2015 было внесено изменение в части условия о сроке окончания работ по муниципальному контракту.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из пункта 1 статьи 766 ГК РФ, к **существенным условиям** государственного или **муниципального контракта на выполнение подрядных работ относятся условия** об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, **сроках ее** начала и **окончания**, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Частью 2 статьи 767 ГК РФ предусмотрено, что **изменения условий** государственного или **муниципального контракта**, не связанные с обстоятельствами, указанными в пункте 1 статьи 767 ГК РФ, в одностороннем порядке или по соглашению сторон **допускаются в случаях, предусмотренных законом**.

При этом частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34** Федерального закона о контрактной системе и **[статьей 95](#) настоящего** Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных пунктами 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

При этом в пунктах 1 – 7 части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **отсутствует** случай изменения условий контракта о сроке окончания работ по контракту.

Часть 1.1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе предусматривает, что в 2015 и 2016 годах допускается изменение по соглашению сторон **срока исполнения контракта**, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, **предусмотренных** контрактами (включая государственные контракты, **муниципальные контракты**, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), **срок исполнения которых завершается в 2015 и 2016 годах, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации**. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

На момент совершения административного правонарушения данный порядок определялся Правилами изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.03.2015 № 198 (далее – Правила).

Сроки исполнения муниципальных контракта № 2015.19 от 20.07.2015, не превышают 6 месяцев, соответственно, вышеуказанные правила в отношении данного контракта не применяются (часть 3 Правил).

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика по заключению дополнительного соглашения № 1 от 05.10.2015 к муниципальному контракту № 2015.19 от 20.07.2015 нарушают положения части 2 статьи 34 и частей 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ **изменение условий контракта**, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, **если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, -

влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей**; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе **лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации** и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, **несут** дисциплинарную, гражданско-правовую, **административную**, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/104-2016/7.32 установлено, что дополнительное соглашение № 1 от **05.10.2015** к муниципальному контракту № 2015.19 от 20.07.2015 было заключено и подписано <...> (на момент совершения административного правонарушения глава Тевризского муниципального района), действующем на основании устава Тевризского муниципального района Омской области и решения Совета Тевризского муниципального района Омской области о вступлении в должность главы Тевризского муниципального района Омской области от **15.10.2010** № 102-р.

Решением Совета Тевризского муниципального района Омской области от 02.12.2015 № 117-р глава Тевризского муниципального района Омской области избран <...>, полномочия которого начали действовать с **03.12.2015**.

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, было допущено по вине <...>.

Вина должностного лица заказчика – <...>, состоит в том, что он допустил нарушение требований, установленных частью 2 статьи 34 и частями 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе, и не предпринял всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Таким образом, <...>, в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, изменив условия муниципального контракта № 2015.19 от 20.07.2015, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесено 27.05.2016 в отсутствие <...>.

19.04.2016 <...> направлено требование о явке 28.04.2016 в прокуратуру Тевризского района Омской области для дачи пояснений объяснений по факту

выявленных нарушений законодательства о контрактной системе и возбуждения производства по делу об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ. Вместе с тем, в указанный срок <...> не явился.

27.05.2016 в прокуратуру Тевризского района Омской области поступило письмо с указанным требованием, с отметкой: отсутствие адресата по указанному адресу, истек срок хранения. В связи с чем, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесено прокурором Тевризского района Омской области <...> в отсутствие <...>.

В соответствии со статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. **Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено** или адресат не ознакомился с ним.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения на 20 июня 2016 года в 15:00 час. дела об административном правонарушении № 06-10.2/104-2016/7.32 от 07.06.2016 была направлена в адрес <...> по месту жительства (<...>) заказным письмом с уведомлением о вручении (исх. № 03-3706 от 07.06.2016).

В связи с отсутствием доказательства надлежащего извещения <...> о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела 20.06.2016 определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 06-10.2/104-2016/7.32 рассмотрение дела назначено на 19.07.2016 в 15:00 час. Копии указанного определения были направлены прокурору Тевризского района Омской области <...> (почтовый идентификатор отправления 64401096501149) и <...> (почтовый идентификатор отправления 64401090302643).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» (<https://www.pochta.ru/tracking#>), определение от 20.06.2016 не было получено и с 24.06.2016 «ожидает адресата в месте вручения».

Таким образом, Омским УФАС России были предприняты все действия для надлежащего уведомления <...> о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 06-10.2/104-2016/7.32.

Время совершения административного правонарушения: 05 октября 2015 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – Омская область, Тевризский район, р.п.Тевриз, ул.Советская, 29.

Вина <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/104-2016/7.32.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/104-2016/7.32, учитываются общие правила назначения административного

наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение <...> установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающие <...> действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (статья 4.2 КоАП РФ) <...>, не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...> (статья 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного <...> административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не усматривается.

На основании изложенного и руководствуясь **статьями 7.32, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Минюсте России 24.08.2015 № 38653,

ПО С Т А Н О В И Л А :

Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде **административного штрафа в размере 20000 (Двадцать тысяч) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен <...> не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 33050 05 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов»

Код ОКТМО 52 655 000

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/104-2016/7.32.*

Согласно **части 5 статьи 32.2** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по

делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

И.о. заместителя руководителя
управления

<...>