

РЕШЕНИЕ № 12-108/тр

«29» мая 2014 г.

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена «29» мая 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «11» июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

.....

- заместитель руководителя управления,
Председатель Комиссии;

.....

- начальник отдела контроля товарных рынков,
член Комиссии;

.....

- ведущий специалист – эксперт отдела контроля
товарных рынков, член Комиссии,

рассмотрев дело № 12-108/тр по признакам нарушения ГУП Саратовской области «Облводоресурс» (410005, г. Саратов, ул. Зарубина, д. 176; ИНН 6450924067; ОГРН 1076450002056) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступило представление Аткарской межрайонной прокуратуры о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГУП Саратовской области «Облводоресурс» за незаконное взимание платы за выдачу документа «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» при установке прибора учета потребляемой холодной воды.

В ходе рассмотрения дела № 12-108/тр гр..... пояснила, что жильцы дома № 88 по ул. Революционная в г. Аткарске Саратовской области решили

установить в своих квартирах приборы учета потребляемой холодной воды. В связи с чем, обратились в филиал ГУП Саратовской области «Облводоресурс»-«Аткарский» для выдачи технических условий. Сотрудник филиала ГУП Саратовской области «Облводоресурс»-«Аткарский»выдал на руки бумагу, на которой было написано «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» 719 руб. 20 коп. и пояснил, что без оплаты данной суммы прибор учета потребляемой холодной воды установлен не будет.

По мнению представителя Аткарского межрайонного прокурора составление и выдача документа «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» и взимание платы за него законодательством Российской Федерации не предусмотрена и не является обязательным к исполнению.

В ходе рассмотрения дела представитель ГУП Саратовской области «Облводоресурс» признал факт взимания платы за документ «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» в размере 719 руб. 20 коп. Пояснил, что сумма 719 руб. 20 коп. установлена калькуляцией № 17 договорной (отпускной) стоимости выполнения работ по оформлению документации на установку прибора учета расхода воды (для частных лиц) по филиалу ГУП Саратовской области «Облводоресурс»-«Аткарский» на 2013 год, утвержденной генеральным директором ГУП Саратовской области «Облводоресурс»(введена с 01.06.2013).

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

..... обратилась в ООО «Коммунальная сервисная компания» за установкой прибора учета расхода воды. В соответствии с актом приема прибора (узла) учета абонента от 01.11.2013 опломбировку прибора учета расхода водыпроизвел филиал ГУП Саратовской области «Облводоресурс»-«Аткарский».

Приказом ГУП СО «Облводоресурс» от 30.04.2009 №109/о.д. "О порядке регистрации расчетных приборов учета" установлен следующий порядок регистрации расчетных приборов учета воды (для бытовых потребителей):

- Заключение договора на отпуск воды и (или) прием сточных вод.
- Подача потребителем заявки на регистрацию расчетных приборов учета воды в эксплуатацию.
- Проведение инвентаризации с составлением акта инвентаризации.
- Регистрация расчетного прибора учета с составлением акта осмотра прибора учета.

При этом, Приказом № 109/о.д. от 30.04.2009 предусмотрено, что работа представителя ВКХ должна проводиться после оплаты работ по регистрации прибора учета, по имеющейся на предприятии калькуляции. Контроль за исполнением приказа возложен на начальника управления по реализации услуг водоснабжения и водоотведения Лукьянова А.А.

Как следует из объяснений гр.....– начальника производственно-технического

отдела филиала ГУП Саратовской области «Облводоресурс»-«Аткарский», предоставленных 21.10.2013 помощнику Аткарского межрайонного прокурора Саратовской области, оплата за выдачу документа «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» в размере 719 руб. 20 коп. является обязательным условием для установки прибора учета потребляемой холодной воды. В случае неоплаты за вышеуказанный документ, прибор учета воды устанавливаться не будет.

Кроме того, Комиссией установлено, что гр. обратилась с заявлением от 24.07.2013 к директору филиала ГУП СО «Облводоресурс»-«Аткарский» с заявлением о даче разъяснений относительно того, за какие работы необходимо вносить оплату при первичной установке прибора учета воды.

В ответ на указанное заявление гр. директор филиала ГУП СО "Облводоресурс"- "Аткарский" в письме от 25.07.2013 исх. № 687 сообщил, в том числе, что для оформления заявления на установку прибора учета гражданке необходимо обратиться в Общество с прибором учета воды и документами на него, а так же необходимо написать заявление на замену прибора учета воды. Кроме того, необходимо оплатить работы Общества, в том числе, по регистрации прибора учета воды, согласование документации на установку прибора учета воды.

В соответствии с п. 5 ст. 20 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» приборы учета воды, сточных вод размещаются абонентом, организацией, эксплуатирующей водопроводные или канализационные сети, на границе балансовой принадлежности сетей, границе эксплуатационной ответственности абонента, указанных организаций или в ином месте в соответствии с договорами, указанными в части 1 статьи 7, части 1 статьи 11, части 5 статьи 12 настоящего Федерального закона, договорами о подключении (технологическом присоединении). Приборы учета воды, сточных вод, установленные для определения количества поданной абоненту воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, опломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за исключением случаев, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц.

Вместе с тем, взимание платы за выдачу документа «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» при регистрации прибора учета воды не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры, согласно ст. 4 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях», относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ГУП Саратовской области «Облводоресурс» осуществляет деятельность по водоснабжению на территории города Аткарска Саратовской области в границах принимающих сетей.

Следовательно, ГУП Саратовской области «Облводоресурс» занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения на территории г.Аткарска Саратовской области.

Таким образом, действия ГУП Саратовской области «Облводоресурс» по взиманию платы за выдачу документа «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» при регистрации прибора учета, являются нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» и ущемляют интересы жителей дома № 88 по ул. Революционная в г. Аткарске Саратовской области.

В ходе рассмотрения дела, представитель ГУП Саратовской области «Облводоресурс» признал факт незаконного взимания с граждан на территории города Аткарска Саратовской области денежных средств в размере 719 руб. 20 коп. за документ «Порядок, правила и условия установки водомерного узла». На заседании Комиссии Представитель ГУП Саратовской области «Облводоресурс» пояснил, что гражданам, которые уплатили 719 руб. 20 коп. в настоящее время уплаченные денежные средства возвращаются или пересчитываются за счет оплаты за потребленную воду.

Кроме того, ГУП Саратовской области «Облводоресурс» 30.04.2014 вынес Распоряжение № 10-р, которым отменил калькуляцию № 17 договорной (отпускной) стоимости выполнения работ по оформлению документации на установку прибора учета расхода воды (для частных лиц) по филиалу ГУП Саратовской области «Облводоресурс»-«Аткарский» на 2013 год и калькуляцию № 26 договорной (отпускной) стоимости работ по обследованию внутриквартирного и иного оборудования «абонента», принятия в коммерческий учет узлов учета коммунальных ресурсов (для частных лиц).

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГУП Саратовской области «Облводоресурс» нарушившим ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ГУП Саратовской области «Облводоресурс» предписание о прекращении злоупотребления ГУП Саратовской области «Облводоресурс» доминирующим положением и совершение действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

1.1.ГУП Саратовской области «Облводоресурс» в срок до 20.07.2014 уведомить граждан, которые в период с 01.06.2013 по 30.04.2014 оплачивали ГУП Саратовской области «Облводоресурс» денежные средства за выдачу документа «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» в размере 719 руб. 20 коп. о произведенном им перерасчете.

1.2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России не позднее 25.07.2014, предоставив подтверждение исполнения предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ № 12-108/тр

" 29 " мая 2014 года

г. Саратов

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- 1.....
- заместитель руководителя управления,
Председатель Комиссии;
2.
- начальник отдела контроля товарных
рынков, член Комиссии;
- 3.....
- ведущий специалист-эксперт отдела
контроля товарных рынков, член
Комиссии.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 29.05.2014 по делу № 12-108/тр по признакам нарушения ГУП Саратовской области «Облводоресурс» (410005, г. Саратов, ул. Зарубина, д. 176; ИНН 6450924067; ОГРН 1076450002056) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУП Саратовской области «Облводоресурс» прекратить злоупотребление доминирующим положением и совершение действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

1.1. ГУП Саратовской области «Облводоресурс» в срок до 20.07.2014 уведомить граждан, которые в период с 01.06.2013 по 30.04.2014 оплачивали ГУП Саратовской области «Облводоресурс» денежные средства за выдачу документа «Порядок, правила и условия установки водомерного узла» в размере 719 руб. 20 коп. о произведенном им перерасчете.

1.2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Саратовское УФАС России не позднее 25.07.2014, предоставив подтверждение исполнения предписания.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии:

.....

.....

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.