

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-49/2016 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

20 июля 2016 года

г. Курган

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № АМЗ-49/2016 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

10.06.2016 года в Курганское УФАС России из Прокуратуры города Кургана поступили материалы о наличии в действиях Государственного казенного учреждения Курганской области универсальной научной библиотеки им. А.К. Югова (640000, г. Курган, ул. Комсомольская, 30, ИНН 4501022958) и общества с ограниченной ответственностью «Компания «Промпроект» (640026, г. Курган, ул. К.Мяготина, 178, оф.63, ИНН 4501155997) признаков нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Из представленных материалов установлено следующее.

В декабре 2014 года Государственному казенному учреждению Курганской области универсальной научной библиотеке им. А.К. Югова (далее – ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова, библиотека) доведены лимиты на содержание учреждения на 2015 год, в которых предусматривались лимиты в сумме 500 тыс. руб. на капитальный ремонт.

Согласно пояснениям директора библиотеки - Филимоновой О.А. в декабре 2014 года ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова доведены лимиты на содержание учреждения на 2015 год. В данных лимитах ремонт помещений здания 3 этажа не планировался, однако предусматривались лимиты в сумме 500 тыс. руб. на капитальный ремонт. В августе 2015 года, позвонил сотрудник МКУ Твердохлебова Дарья Константиновна и сказал, что ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова необходимо заключить договор на выполнение строительных работ с обществом с ограниченной ответственностью «Компания «Промпроект» (далее – ООО «Компания «Промпроект». В начале сентября 2015 года Твердохлебова Д.К. по электронной почте направила проект государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт помещений. 08.09.2015 между ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова и ООО «Компания «Промпроект» заключен государственный контракт №12 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт помещений по объекту ГКУ

универсальная научная библиотека им. А.К. Югова. В ноябре 2015 года в бухгалтерию ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова позвонили сотрудники Управления культуры Курганской области и сказали, что необходимо подготовить письмо с просьбой увеличить лимиты на 2015 год для выполнения ремонтных работ в рамках проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект». 30.11.2015 от имени ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова в Управление культуры направлено письмо с просьбой увеличить лимиты расходов на сумму 525 тыс. руб. 15.12.2015 из финансового отдела Управления культуры по Курганской области пришло извещение о выделении лимитов денежных средств на ремонт 3 этажа здания. В конце ноября 2015 года Твердохлебова Д.К. позвонила Закамалдиной Е.Е. и сказала, что подготовлены 4 государственных контракта с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение ремонтных работ и необходимо их заключить. Также, в течении декабря 2015 года сотрудники Управления культуры по Курганской области направили нам еще 4 контракта с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение ремонтных работ.

Согласно пояснениям заведующей сектором развития материально-технической базы Управления культуры Курганской области – Твердохлебовой Д.К. заключение контракта с ООО «Компания «Промпроект» связи с тем, что ООО «Компания «Промпроект», как подрядчик, ранее зарекомендовало себя с положительной стороны. В связи с тем, что ООО «Компания «Промпроект» подготовило проектно-сметную документацию только в ноябре 2015 года, аукцион на заключение государственного контракта проводить было некогда, необходимо было освоить лимиты, выделенные на 2015 год. Заключение 8 государственных контрактов было связано с тем, чтобы не проводить аукцион на выполнение подрядных работ. Разработкой всех государственных контрактов совместно с библиотекой им. Югова занималась Твердохлебовой Д.К. Учитывая, что сметную документацию разрабатывало именно ООО «Компания «Промпроект» было принято решение о заключении именно с ними государственных контрактов.

Согласно пояснениям заместителя директора по административно- хозяйственной работе ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова - Закамалдиной Е.Е. подбор подрядчика производили сотрудники Управления культуры по Курганской области. Все документы по государственным контрактам с ООО «Компания «Промпроект» готовили сотрудники Управления культуры Курганской области. Указанием о заключении договоров были получены от Управления культуры Курганской области, отказаться ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова не могло. Работы по проведению ремонта производились с целью размещения на 3 этаже ГКУ «Курганский областной центр Народного творчества». Между ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова и ГКУ «Курганский областной центр Народного творчества» заключен договор № 3 от 18.01.2016 безвозмездного пользования помещений здания 3 этажа библиотеки. Аукцион не проводили по указанию Управления культуры, т.к. осуществляли закупки в соответствии с п. 5 ст. 93 44-ФЗ, а также не было времени провести аукцион, необходимо было реализовать бюджетные деньги. Однако, до настоящего времени контракты не оплачены по причине не перечисления денежных средств Управлением Культуры по Курганской области. В результате Арбитражным судом Курганской области с ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова взысканы денежные средства за неоплату договоров подрядных работ, а также расходы на оплату услуг представителя подрядчика и государственной пошлины.

Из представленных материалов установлено следующее.

08.09.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 12 с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт помещений по объекту ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенному по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 52179 (пятьдесят две тысячи сто семьдесят девять) рублей 05 копеек (без НДС).

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2015 года.

При этом срок выполнения работ – 15.11.2015 года (пункт 4.1).

Согласно акту № 1 от 09.11.2015 года сдачи-приемки работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 12 приняты заказчиком 09.11.2015 года.

01.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 15 с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 293468 (двести девяносто три тысячи четыреста шестьдесят восемь) рублей 69 копеек (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2015 года.

При этом срок выполнения работ – 25.12.2015 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как разборка облицовки из гипсокартонных листов, отбивка штукатурки с поверхностей стен и потолков кирпичных, снятие деревянных полотен, демонтаж деревянных коробок, снятие оконных переплетов, демонтаж оконных коробок в каменных стенах с отбивкой штукатурки в откосах, монтаж защитных ограждений, устройство перегородок из гипсокартонных листов, штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону, сплошное выравнивание внутренних поверхностей, шпатлевка по сборным конструкциям и другие работы, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

При этом вышеуказанные работы предполагают их проведение поэтапно.

Согласно акту № 1 от 11.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 15 были приняты заказчиком 11.12.2015 года.

Общая сумма выполненных работ по государственному контракту № 15 составила 293468,69 рублей, что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ.

01.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 16 с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 141342 (сто сорок одна тысяча сорок два) рубля 84 копейки (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2015 года.

При этом срок выполнения работ – 25.12.2015 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как устройство оснований полов из фанеры в один слой, устройство плинтусов, укладка металлического накладного профиля, оклейка обоями стен по монолитной штукатурке и бетону, вторая окраска стен, оклеенных стеклообоями, окраска масляными составами ранее окрашенных поверхностей радиаторов и ребристых труб отопления и другие работы, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

При этом вышеуказанные работы предполагают их проведение поэтапно.

Согласно акту № 1 от 11.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 16 на сумму 48039,94 руб. были приняты заказчиком 11.12.2015 года.

Согласно акту № 2/1 от 22.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 16 на сумму 67331,26 руб. были приняты заказчиком 22.12.2015 года.

Согласно акту № 2/2 от 22.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 16 на сумму 12953,35 были приняты заказчиком 22.12.2015 года.

Таким образом, общая сумма выполненных работ по государственному контракту № 16 составила 128324,55 рубля, что подтверждается справкой о стоимости

выполненных работ.

Из дополнительного соглашения № 1 от 31.12.2015 года к государственному контракту № 16 от 01.12.2015 года следует, что на основании пункта 14.3 государственного контракта стороны решили расторгнуть данный контракт по соглашению сторон.

01.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 17 с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 150931 (сто пятьдесят тысяч девятьсот тридцать один) рубль 27 копеек (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2015 года.

При этом срок выполнения работ – 25.12.2015 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как установка блоков в наружных и внутренних дверных проемах, установка подоконных досок из ПВХ, устройство подвесных потолков, облицовка оконных и деревянных откосов декоративным бумажно-слоистым пластиком или листами из синтетических материалов на клею и другие работы, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

При этом вышеуказанные работы предполагают их проведение поэтапно.

Согласно акту № 1 от 11.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 17 на сумму 82326,15 руб. были приняты заказчиком 11.12.2015 года.

Согласно акту № 2/1 от 22.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 17 на сумму 67872,22 руб. были приняты заказчиком 22.12.2015 года.

Таким образом, обща сумма выполненных работ по государственному контракту № 17 составила 150198,37 рублей, что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ.

Из дополнительного соглашения № 1 от 31.12.2015 года к государственному контракту № 17 от 01.12.2015 года следует, что на основании пункта 14.3 государственного контракта стороны решили расторгнуть данный контракт по

соглашению сторон.

01.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 18 с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 109304 (сто девять тысяч триста четыре) рубль 00 копеек (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2015 года.

При этом срок выполнения работ – 25.12.2015 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей, затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава и другие работы, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

Согласно акту № 1 от 11.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 18 на сумму 108735,51 руб. были приняты заказчиком 11.12.2015 года.

Таким образом, сумма выполненных работ по государственному контракту № 18 составила 108735,51рублей, что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ.

Из дополнительного соглашения № 1 от 31.12.2015 года к государственному контракту № 18 от 01.12.2015 года следует, что на основании пункта 14.3 государственного контракта стороны решили расторгнуть данный контракт по соглашению сторон.

01.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 19 с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 80321 (восемьдесят тысяч триста тридцать) рубль 00 копеек (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется

выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2015 года.

При этом срок выполнения работ – 25.12.2015 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как установка оконных блоков из ПВХ профилей, разборка металлических дверных блоков из готовых проемов, установка металлических дверных блоков в готовые проемы, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

Согласно акту № 1 от 16.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 19 на сумму 72967 руб. были приняты заказчиком 16.12.2015 года.

Таким образом, сумма выполненных работ по государственному контракту № 19 составила 72967 рублей, что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ.

Из дополнительного соглашения № 1 от 31.12.2015 года к государственному контракту № 19 от 01.12.2015 года следует, что на основании пункта 14.3 государственного контракта стороны решили расторгнуть данный контракт по соглашению сторон.

14.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 20 с ООО «Компания «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 263608 (двести шестьдесят три тысячи шестьсот восемь) рублей 00 копеек (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2015 года.

При этом срок выполнения работ – 25.12.2015 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова»,

расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как устройство покрытий из досок ламинированных замковым способом, устройство покрытий из линолеума на клею, установка оконных блоков из ПВХ профилей, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

Согласно акту № 1 от 16.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 20 на сумму 46883 рубля были приняты заказчиком 16.12.2015 года.

Согласно акту № 2/1 от 22.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 20 на сумму 154095 рублей были приняты заказчиком 22.12.2015 года.

Согласно акту № 2/2 от 22.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 20 на сумму 57702 рубля были приняты заказчиком 22.12.2015 года.

Таким образом, общая сумма выполненных работ по государственному контракту № 20 составила 258680 рублей, что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ.

25.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 21 с ООО «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 80417 (восемьдесят тысяч четыреста семь) рублей 00 копеек (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2016 года.

При этом срок выполнения работ – 25.01.2016 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как установка оконных блоков, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

Согласно акту от 28.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 21 были приняты заказчиком 28.12.2015 года.

Из дополнительного соглашения № 1 от 31.12.2015 года к государственному

контракту № 21 от 25.12.2015 года следует, что на основании пункта 14.3 государственного контракта стороны решили расторгнуть данный контракт по соглашению сторон. Стоимость выполненных работ на момент расторжения контракта составила 73062 (семьдесят три тысячи шестьдесят два) рубля 00 копеек.

Стоимость выполненных работ также подтверждается справкой.

25.12.2015 года ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» заключен государственный контракт № 22 с ООО «Промпроект» на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30.

Согласно пункту 2.1 контракта его цена составляет 60342 (шестьдесят тысяч триста сорок два) рубля 00 копеек (без НДС).

Из пункта 1.1. государственного контракта следует, что Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

Согласно пункту 3.1 срок действия контракта – до 31.12.2016 года.

При этом срок выполнения работ – 25.01.2016 года (пункт 4.1).

Согласно сметному расчету, являющемуся приложением № 1 к вышеуказанному государственному контракту в перечень работ по ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 включены такие работы, как: разборка воздуховодов, облицовка стен, ремонт кирпичной кладки стен, установка закладных деталей, разборка люков, установка люков, демонтаж светильников, демонтаж кабеля, демонтаж дефлекторов, изоляция холодных поверхностей, установка зонтов над шахтами, облицовка стен, сплошное выравнивание внутренних поверхностей, окраска, устройство стяжек и другие работы, а так же поставку всех требуемых материалов и оборудования силами подрядчика.

При этом вышеуказанные работы предполагают их проведение поэтапно.

Согласно акту от 28.12.2015 года о приемке выполненных работ по вышеуказанному контракту, работы по государственному контракту № 22 были приняты заказчиком 28.12.2015 года.

Из дополнительного соглашения № 1 от 31.12.2015 года к государственному контракту № 22 от 25.12.2015 года следует, что на основании пункта 14.3 государственного контракта стороны решили расторгнуть данный контракт по соглашению сторон. Стоимость выполненных работ на момент расторжения контракта составила 60192 (шестьдесят тысяч сто девяносто два) рубля 00 копеек.

Согласно письменным пояснениям директора ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» - Филимоновой О.А. все работы подрядчиком были

выполнены в срок, акты о приемке работ подписывались поэтапно, по мере выполнения контрактов т.е. 11.12.2015, 16.12.2015, 22.12.2015, 28.12.2015. Акты о приемке работ подписывались Филимоновой О.А. и директором ООО «Компания «Промпроект». Также, при подписании всех актов приемки выполненных работ присутствовали главный инженер Управления культуры Снегирева С.А. и экономист Твердохлебова Д.К., от учреждения Закамалдина Е.Е. Именно они и принимали выполненные работы, т.к. имеют соответствующее образование, однако, в актах приемки не расписывались. Все работы были приняты до 31.12.2015. Работы по проведению ремонта производились с целью размещения на 3 этаже ГКУ «Курганский областной центр Народного творчества». Между ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова и ГКУ «Курганский областной центр Народного творчества» заключен договор № 3 от 18.01.2016 безвозмездного пользования помещением здания 3 этажа библиотеки. До настоящего времени контракты не оплачены по причине не перечисления денежных средств Управлением Культуры по Курганской области. В результате Арбитражным судом Курганской области с ГКУ универсальная научная библиотека им. А.К. Югова взысканы денежные средства за неоплату договоров подрядных работ, а также расходы на оплату услуг представителя подрядчика и государственной пошлины.

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются решениями Арбитражного суда Курганской области по делам № А34-224/2016, А34-223/2016, А34-222/2016, А34-225/2016, А34-226/2016, А34-227/2016, А34-221/2016, А34-1915/2016.

В силу условий пункта 3 части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закона о контрактной системе, 44-ФЗ), вышеуказанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт).

Статьей 3 Закона о контрактной системе установлено, что под закупкой товара, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 24 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Из части 2 вышеуказанной статьи следует, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ).

При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной

образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Согласно части 13 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться.

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (ч. 17 ст. 22 Закона о контрактной системе).

Частью 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В рассматриваемой ситуации, в рамках восьми самостоятельных государственных контрактах предметом являлось выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно условиям Контракта и проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект».

При этом все контракты заключены на основании единой проектно-сметной документации, что свидетельствует об идентичности выполняемых работ.

При этом, весь ход произведенных работ по всем восьми контрактам отражался в одном общем журнале работ № 5.

Фактически подрядчиком и заказчиком произведено искусственное дробление одной сделки на выполнение работ по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, в целях уклонения,

таким образом, от соблюдения обязательной процедуры проведения торгов в целях совершения соответствующей сделки.

Данный факт не отрицается и даже подтверждается пояснениями представителей ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова» и Управления культуры Курганской области, что свидетельствует о наличии устного соглашения между указанными лицами и ООО «Компания «Промпроект», которое привело к совершению сделки по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30 с нарушением принципа обеспечения конкуренции.

Согласно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта, органа власти, организаций, осуществляющими функции органа власти как не соответствующих статье 16 Закона о защите конкуренции необходимо установить наличие противоречащего закону соглашения между указанными лицами и наступление (возможность наступления) в результате этого соглашения последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции.

Таким образом, в действиях ГКУ универсальной научной библиотекой им. А.К. Югова, Управления культуры Курганской области и ООО «Компания «Промпроект» усматриваются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в устном соглашении об искусственном дроблении на восемь государственных контрактов одной сделки по капитальному ремонту (перепланировке) помещений ГКУ «Универсальная научная библиотека им. А.К. Югова», расположенного по адресу: г. Курган, ул. Комсомольская, 30, согласно проектно-сметной документации, разработанной ООО «Компания «Промпроект», что привело к ограничению конкуренции при заключении государственного контракта на выполнение вышеуказанных работ.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области от 20.07.2016 года № 110 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-49/2016 к рассмотрению на 11.08.2016 года в 10 часов 00 минут, по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, 40, каб. 215.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя – Прокуратуру города Кургана (640000, г. Курган, ул. Климова, 63).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- Государственное казенное учреждение Курганской области универсальную научную библиотеку им. А.К. Югова (640000, г. Курган, ул. Комсомольская, 30, ИНН 4501022958);

- Управление культуры Курганской области (640000, г. Курган, ул. Гоголя, 30, ИНН 4501006392);

- общество с ограниченной ответственностью «Компания «Промпроект» (640026, г. Курган, ул. К.Мяготина, 178, оф.63, ИНН 4501155997).

4. Ответчику по делу - Государственному казенному учреждению Курганской области универсальной научной библиотеке им. А.К. Югова в срок до 11.08.2016 года представить:

- письменные пояснения по делу;

- оригинал для обозрения журнала работ № 5 (форма КС-6), ведение которого было предусмотрено вышеуказанными государственными контрактами;

5. Ответчику по делу - Управлению культуры Курганской области в срок до 11.08.2016 года представить письменные пояснения по делу.

6. Ответчику по делу - ООО «Компания «Промпроект» в срок до 11.08.2016 года представить письменные пояснения по делу.

Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган, сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей(ст. 19.8. КоАП РФ).

Датой представления документов считается дата их регистрации в антимонопольном органе.

При невозможности предоставить документы и информацию необходимо указать причину.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

И.В. Гагарина