

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания по делу

№07-05-113-18 об административном правонарушении

24 сентября 2018 года

г. Курск

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области, рассмотрев постановление прокурора Пристенского района Курской области, советника юстиции ... от 05 сентября 2018 года о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенное в отношении главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Пристенская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области ... приложенные к нему материалы дела №07-05-113-18, в присутствии ... , в присутствии заместителя прокурора Пристенского района Курской области, **младшего советника юстиции**, в присутствии ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Курского УФАС России ...

У С Т А Н О В И Л А:

сто, время совершения и существо административного правонарушения:)

15.05.2018, по итогам проведения электронного аукциона №0344300007118000043 (идентификационный код закупки: 182461900246646190100100250010000000), между заказчиком - областным бюджетным учреждением здравоохранения «Пристенская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области (далее – ОБУЗ «Пристенская ЦРБ», заказчик) (адрес места нахождения заказчика: Курская обл., Пристенский р-н, рп Пристенъ, ул. Октябрьская, 28), в лице главного врача ... и Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНСМЕДСНАБ» (далее – ООО «АЛЬЯНСМЕДСНАБ») был заключен контракт №0344300007118000043_70915 на поставку дезинфицирующих средств (реестровый номер контракта: 24619002466 18 000043) (далее – Контракт).

Цена Контракта составила 153 700 (сто пятьдесят три тысячи семьсот) рублей 00 копеек.

В соответствии с ч.1 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...») исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и ФЗ «О контрактной системе...», в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с ФЗ «О контрактной системе...» экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст.95 ФЗ «О контрактной системе...», применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно ч.13 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В силу ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч.7 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...», за исключением случая, указанного в ч.8 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...», а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно извещения о проведении электронного аукциона, в соответствии с [ч.3](#) ст.30 ФЗ «О контрактной системе...» для закупки №0344300007118000043 заказчик установил ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Частью 8 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [ч.3](#) ст.30 ФЗ «О контрактной системе...», в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [ч.7 ст.94](#) ФЗ «О контрактной системе...».

В соответствии с [ч.7 ст.94](#) ФЗ «О контрактной системе...» приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара,

выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В п.8.2, п.8.5 раздела 8 «Порядок расчётов» Контракта установлено, что:

- «Оплата по Контракту осуществляется в безналичном порядке путем перечисления денежных средств со счета «Заказчика» на счет «Поставщика». Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета «Заказчика».

Оплата по Контракту осуществляется после исполнения обязательств «Поставщиком» в полном объеме по поставке Товара и оказанию Услуг.»;

- «Оплата по Контракту производится в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания «Заказчиком» документа о приемке каждой партии Товара в полном объеме и оказания Услуг, предусмотренного Спецификацией.»

Акт приема-передачи товара от 08.06.2018 о без претензионной поставке товара, являющегося предметом Контракта, на сумму 153 700 рублей 00 копеек подписан сторонами 08.06.2018.

Таким образом, заказчик был обязан оплатить услуги, оказанные ООО «АЛЬЯНСМЕДСНАБ» заказчику в полном объеме, не позднее 02.07.2018 включительно.

Вместе с тем, как следует из материалов настоящего дела, в срок до 24.09.2018 услуги, оказанные ООО «АЛЬЯНСМЕДСНАБ», по поставке дезинфицирующих средств, заказчиком оплачены не были.

Таким образом, заказчик нарушил срок и порядок оплаты услуг, предусмотренный п.8.2, п.8.5 раздела 8 Контракта, что противоречит положению ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...».

В силу ст.107 ФЗ «О контрактной системе...» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно приказу комитета здравоохранения Курской области от 17.02.2014 №27к «Об увольнении Авакяна С.Г.», дополнительному соглашению к трудовому договору от 16.02.2015 №272-ТР-15РМ с ... от 15.02.2017 ... **назначен** на должность главного врача ОБУЗ «Пристенская ЦРБ» с **19.02.2014 по 18.02.2020**.

Таким образом, в соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ... является должностным лицом заказчика.

Контракт и акт приема-передачи товара от 08.06.2018 к Контракту подписаны ...

При таких обстоятельствах, не оплатив услуги по поставке дезинфицирующих средств по истечении 15 (пятнадцати) рабочих дней с 08.06.2018 - даты подписания заказчиком документа о приемке поставленного ООО «АЛЬЯНСМЕДСНАБ» товара по Контракту, должностное лицо заказчика – главный врач ОБУЗ «Пристенская ЦРБ» ... нарушил требования ч.8 ст.30, ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...», что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение заказчика, а именно: Курская обл., Пристенский р-н, рп Пристенка, ул. Октябрьская, 28.

Временем совершения административного правонарушения: 03 июля 2018 года.

Доказательствами административного правонарушения являются:

- материалы дела №0705-113-18.

Нарушив требования ч.8 ст.30, ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» и п.8.2, п.8.5 раздела 8 Контракта **главный врач** ОБУЗ «Пристенская ЦРБ» ... **совершил** административное правонарушение, направленное против установленного законодательством порядка управления, выраженного в обязанности исполнения норм законодательства РФ о контрактной системе.

... как должностное лицо **заказчика** **имел** возможность для соблюдения норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, за нарушение которых частью ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях данного должностного лица.

Указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Вину в совершении вменяемого административного правонарушения ... **не признал**.

Представитель прокуратуры Пристенского района Курской области правовую позицию, изложенную в постановлении прокурора Пристенского района Курской области от 05.09.2018, **поддержал, настаивал на привлечении** ... к административной ответственности в виде штрафа, не возражал против назначения наказания в минимальном размере в пределах санкции, установленной ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ч.1 ст.24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Частью 1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом в виде наложения административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В этой связи, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.4, ст.3.5, ст.4.1, ч.1 ст.4.5, ч.1 ст.7.32.5, ст.23.66, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо заказчика – главного врача Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Пристенская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области ... , **виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена

ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечь должностное лицо заказчика – главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Пристенская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области ... , к административной ответственности в виде штрафа в пределах санкции, установленной ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **30 000 (тридцати тысяч) рублей**

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанный административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу либо со дня исчисления срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход **бюджета** Курской области по КБК 161 1 16 33020 02 6000 140 (ИНН 4629015760, КПП 463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России) р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 30 дней со срока, указанного в ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде административного штрафа **в двукратном размере суммы** неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

