

Решение по делу № 20
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

16 марта 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В. С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Болховитиной Е. М. – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г. И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Сидоровой М.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

Клюшника В.Н. – заместителя директора по коммерческим вопросам ООО «Брянская Строительная Корпорация» (доверенность от 16.03.2009 года).

В отсутствие надлежащим образом уведомленного государственного заказчика – ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж».

установила:

10.03.2009 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на 16 марта 2009 года 2008 г. на 10 часов 00 минут.

В адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» (вх. № 1011 от 16.03.2009 года) с нарушением срока, установленного уведомлением о рассмотрении жалобы: письменные возражения ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» поступили в адрес Брянского УФАС России после рассмотрения жалобы по существу.

Согласно представленным документам 30 января 2009 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация на проведение ремонтных работ в помещениях студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж».

Конкурсная документация утверждена директором ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» ... 30.01.2009 года.). Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе - 12.03.2009 года.

По мнению заявителя - ООО «Брянская Строительная корпорация» государственным заказчиком - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» принято решение о способе размещения заказа на проведение ремонтных работ в помещениях студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» с нарушением требований законодательства о размещении заказов.

В рамках рассмотрения жалобы представитель заявителя ... поддержал заявленные требования. При обзоре представленных документов Комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

1. Государственным заказчиком – ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация. Частью 7 конкурсной документации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, является «Техническое задание на проведение ремонта помещений студенческого общежития в помещениях ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж». Техническим заданием определены наименования и объем выполняемых работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж». Техническое задание включает в себя работы по ремонту коридоров 2,3,4,5 этажей, туалета, умывальника, курилки, кубовой 5 этаж, телевизионной, кровли. Анализ работ, включенных в содержание Технического задания, позволяет сделать вывод, что предметом проводимого конкурса являются строительные работы помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж».

2. Государственным заказчиком – ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» в части №7 конкурсной документации «Техническое задание», размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru определены только наименование и объем выполняемых работ. До сведения

участников размещения заказа не доведена потребность государственного заказчика в наименовании и количестве материалов, необходимых для выполнения работ по ремонту помещений студенческого общежития в помещениях ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж». Заслушав пояснения представителей заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. В нарушение части 3 статьи 10 Закона о размещении заказов государственным заказчиком – ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» принято решение о способе размещения заказов на выполнение работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» не в соответствии с положениями законодательства о размещении заказов. Согласно части 3 статьи 10 Закона о размещении заказов решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008г. №236-р утвержден Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона.

Услуги строительные и объекты строительства (код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности продукции и услуг (ОКДП) 4500000) включены в Перечень товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона.

Согласно ОКДП 004-93 код 4500000 включает код "4520080 Строительство зданий и сооружений "под ключ", включая ремонт (любой) и реконструкцию (4520500) - (4520529)".

Таким образом, при размещении заказов на выполнение работ, как по капитальному, так и текущему ремонту помещений не допускается применение конкурса в качестве способа размещения заказа.

Предметом открытого конкурса является выполнение строительных работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж», следовательно, государственным заказчиком должно было быть принято решение о способе размещения заказа путем проведения открытого аукциона.

2. Анализ положений конкурсной документации показал, что ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» до участников размещения заказа не доведена в полном объеме информация о потребности государственного заказчика при проведении работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж».

Представленные документы свидетельствует, что государственным заказчиком в части 7 конкурсной документации «Техническое задание», размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru открытого конкурса на выполнение работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж», определены только наименование работ, единица измерения, количество выполняемых работ без указания материалов, необходимых для выполнения работ. При этом, представленная государственным заказчиком (вх. № 1011 от 16.03.2009 г.) смета №3 на выполнение работ содержит наименование и объем работ, а также наименование и количество материалов, необходимых для выполнения данного объема работ.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» нарушившим требования ч.ч. 3, 4 ст. 10 Федерального закона от 21

июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» предписание об аннулировании торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В. С. Рогачев
Члены комиссии Е. М. Болховитина
Г. И. Будачева
М.И. Сидорова
Е.В.Ястребова

Предписание об аннулировании торгов

16 марта 2009 года г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В. С. – руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Болховитиной Е. М. – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г. И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Сидоровой М.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 16 марта 2009 г. по рассмотрению жалобы ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж», руководствуясь ч.9, 10 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

Государственному заказчику - ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» совершить действия, направленные на аннулирование торгов по выполнению работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж»:

1. Разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информацию об аннулировании торгов на основании решения Брянского от 16.03.2009 года

2. При сохранившейся потребности государственного заказчика по выполнению работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» осуществить размещение заказа путем проведения открытого аукциона с учетом ч.3,4 ст.10 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

3. При формировании документов об аукционе на выполнение работ по ремонту помещений студенческого общежития ФГОУ СПО «Трубчевский аграрный колледж» включить в содержание документации об аукционе в полном объеме информацию о наименовании и объемах работ, а также информацию о наименовании и количестве материалов, необходимых для выполнения работ.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25 марта 2009 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 26 марта 2009 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В. С. Рогачев
Члены комиссии Е. М. Болховитина

Г. И. Будачева

М.И. Сидорова

Е.В.Ястребова