

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/29-10-12

10 января 2013 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 20 декабря 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 10 января 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Хаджиева Ф.А. заместителя руководителя – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии:

Сорвачевой В.А., начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Тулуш Ш.Т., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

представителя заявителя – заместителя председателя Некоммерческого Садоводческого товарищества № 7 «...»,

представителя заинтересованного лица ОАО «Тываэнергосбыт» по доверенности от 24.10.2012г. №38 «...»,

в отсутствие надлежаще извещенного представителя ОАО «Тываэнерго» (уведомление от 03.12.2012г.), рассмотрев дело № 04-06-08/29-10-12 по признакам нарушения ОАО «Тываэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном изменении границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ОАО «Тываэнерго» и председателем Некоммерческого Садоводческого товарищества № 7,

УСТАНОВИЛА:

03 июля 2012 года в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление Министра промышленности и энергетики Республики Тыва в интересах Некоммерческого садоводческого товарищества № 7 по факту злоупотребления ОАО «Тываэнерго» своим доминирующим положением. В связи с тем, что в

заявлении не были указаны сведения о заявителе, о лице, в отношении которого подано заявление, не были приложены документы, указанные в приложении, Тывинское УФАС России в соответствии с частью 3 статьи 44 Закона о защите конкуренции оставило данное заявление без рассмотрения. В последующем Председателем Некоммерческого садоводческого товарищества № 7 «...» необходимые документы были представлены.

Председатель Некоммерческого садоводческого товарищества № 7 «...» в своем заявлении указывает на то, что ОАО «Тываэнерго» незаконно составило новый акт раздела границ балансовой принадлежности от 04 апреля 2012 года, согласно которому участок сети был закреплен за Садоводческим товариществом № 7 до 33 опоры, хотя согласно ранее составленного акта за ОАО «Тываэнерго» были закреплены 2 пункта и только один за Садоводческим товариществом № 7, в подтверждение своих доводов представил акт раздела границ от 20 мая 1980 года. А также «...» указывает на то, что ОАО «Тываэнерго» в одностороннем порядке изменило границы балансовой принадлежности сетей передачи электроэнергии. Все эти обстоятельства, привели к тому, что после сильного ветра 27 апреля 2012 года, когда был сорван изолятор с проводами, жители дачного товарищества № 7 оставались без электроэнергии 6 дней, ОАО «Тываэнерго» не предприняло никаких мер по восстановлению подачи электричества. Жители самостоятельно за свой счет были вынуждены купить электроопору высокого напряжения с изоляторами и проводами, используя наемную технику.

Приказом Тывинского УФАС России №268 от 12.09.2012г. было возбуждено дело №04-06-08/29-10-12 в отношении ОАО «Тываэнерго» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что согласно акту от 20.05.1980г., составленного на предмет утверждения границ ответственности обслуживания электрических линий прочего электрооборудования между председателем общества садоводов №7, начальника КСЭР и начальника энергосбыта, к границе ответственности общества садоводов №7 отнесена отпайка ВЛ 10кв от Ф11-01 и ТП-100кВа. Согласно приложенного к данному акту схемы электроснабжения ВЛ 10кВ фидера 11-04 отнесена к границе ответственности Тувкоммунэнерго (сетевой организации).

При заключении договора энергоснабжения №3059 от 20.10.2011г. между ОАО «Тываэнергосбыт» и Обществом садоводов №7 был представлен акт от 25.12.2003г. (приложение №2 к договору), составленный на предмет утверждения границ ответственности обслуживания электрических линий прочего электрооборудования между председателем общества садоводов №7, ОАО «Тываэнерго» и инспектора энергосбыта ОАО «Тываэнерго», согласно которому к границам КСЭР отнесена ВЛ-10кВ, фидер №36-21 до «П»-образной опоры в районе поста ГАИ (новое кладбище) и глухая воздушная отпайка от «П»-образной опоры ВЛ-10кВ, ф.36-21 в сторону п.Сукпак, а к границам Садоводческого общества №7 отнесена глухая воздушная отпайка от опоры ВЛ-10кВ через разделитель в сторону общества №7 до ТП-150 кВа и ТП-160+100кВа. К вышеуказанному акту приложена схема электроснабжения садоводческого общества №7, согласно которой ВЛ-10кВ от «П»-образной опоры и далее в сторону п.Сукпак отнесена к балансовой принадлежности сетевой организации.

Также ОАО «Тываэнерго» представлен акт разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности электрических сетей от 13.10.2008г., составленный между ОАО «Тываэнерго», ИП «...» и представителем Садового общества №7, согласно которому к балансовой принадлежности Садового общества №7 отнесена только воздушная линия ВЛ-10кВ от изоляторов опоры №33 Ф36-21 ВЛ-10кВ в сторону левобережных дач. При этом к акту от 13.10.2008г. приложена схема электроснабжения АЗС «Горняк» ИП «...» г. Кызыл, 13 км автодороги Кызыл-Тээли, согласно которой к границе балансовой принадлежности Садового общества №7 отнесена часть ВЛ-10кВ, принадлежащей ранее ОАО «Тываэнерго» от 33 опоры до опоры б/н и только затем линия уходит в сторону левобережных дач, что противоречит содержанию всех представленных актов границ балансовой принадлежности. Представитель Садового общества №7, подпись которого присутствует на представленной схеме, «...», в ходе рассмотрения дела отрицает факт подписания ею данного документа. Сам акт от 13.10.2008г. подписей сторон не содержит.

С учетом наличия возражений по составлению данной схемы со стороны Садового общества №7, Комиссия Тывинского УФАС России затребовала представить оригинал спорного документа, который не был представлен Комиссии для обозрения.

Согласно пояснениям представителя ОАО «Тываэнерго» от 07.12.2012г. согласно актов разграничения балансовой принадлежности от 25.12.2003г. и 13.10.2008г., изменения схем электроснабжения Некоммерческого садоводческого товарищества №7 не производилось. В апреле 2012 года была осуществлена реконструкция фидера 36-21 от опоры 31 до опоры 42 в связи с заявлением ООО «Восток» об увеличении потребляемой мощности. Данные работы были согласованы председателем Некоммерческого садоводческого товарищества №7 «...».

Согласно представленной однолинейной схеме балансовой принадлежности вся линия ВЛ-10кВ от опоры №1 до опоры №43, отходящей от ПС «Западная» 110/10 №36 отнесена к границе балансовой принадлежности ОАО «Тываэнерго». А также право собственности ОАО «Тываэнерго» на воздушную линию ВЛ-10кВ подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 08.08.2007г. серии АА-17 №051567.

Согласно пояснениям Некоммерческого садоводческого товарищества №7 от 13.11.2012г. Общество садоводов №7 переименовано в Некоммерческое садоводческое товарищество №7 с 1 марта 2011 года и является правопреемником Общества садоводов №7.

Согласно акта от 20.05.1980г. обозначена граница раздела Тувкоммунэнерго и Общества садоводов №7. Э/линия Тувкоммунэнерго транзитная от «П»-образной опоры через дорогу в сторону кладбища и через разъединитель через дорогу на дачи далее в сторону п.Сукпак до радиопередающего центра. От данной линии от опоры 34 через разъединитель отпайка ВЛ-10кВ от фидера 11-01 подключена э/линия 10кВ вертикально в сторону Общества №7. До настоящего времени никаких изменений реконструкции ВЛ-10кВ ОАО «Тываэнерго» не было.

В подтверждение данных пояснений, Некоммерческое садоводческое товарищество №7 представило копию паспорта высоковольтной ЛЭП-10кВ 1980 года

установки, где указана принципиальная схема линии от опоры №34 ВЛ-10кВ.

Также в пояснениях Некоммерческого садоводческого товарищества №7 указано, что составленная ОАО «Тываэнерго» новая схема после убийства коров, содержащая указание на опору б/н не может соответствовать действительности, поскольку никакие столбы не менялись, не ремонтировались, и нумерация оставалась неизменной.

В целях подтверждения незаконности действий ОАО «Тываэнерго», председатель Некоммерческого садоводческого товарищества №7 представил в материалы дела обращение Енисейского Управления Ростехнадзора в Прокуратуру г.Кызыла об отсутствии у ОАО «Тываэнерго» актов передачи ВЛ-10кВ на баланс потребителям и следовательно, незаконного отнесения магистральной линии 10кВ на обслуживание разным потребителям.

Рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения сторон, Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, является субъектом естественной монополии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п.4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которая включает комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через

технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно перечню объектов недвижимости ОАО «Тываэнерго», Общество имеет на праве собственности объекты электросетевого хозяйства посредством которых осуществляется передача электрической энергии потребителям электрической энергии на территории Республики Тыва.

Согласно справке из ЕГРЮЛ к основной экономической деятельности ОАО «Тываэнерго» относится передача электроэнергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности, с диапазоном напряжения 110 – 0,4кВ, к дополнительной относится распределение электрической энергии.

ОАО «Тываэнерго» согласно статье 3 Закона об электроэнергетике является сетевой организацией и с 06.10.2000г. Постановлением Федеральной Энергетической комиссии Российской Федерации включено в реестр субъектов естественных монополий в топливном – энергетическом комплексе.

Кроме этого Приказом Красноярского УФАС России от 18.10.2001г. № 462 ОАО «Тываэнерго» включено в Реестр хозяйствующих субъектов имеющих долю более 35 процентов на рынке снабжения электрической энергией (ОКДП 9440100) на территории Республики Тыва.

Согласно понятиям, используемых в Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861:

"акт разграничения балансовой принадлежности электросетей" - документ, составленный в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) физических и юридических лиц к электрическим сетям (далее - энергопринимающие устройства), определяющий границы балансовой принадлежности;

"акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон" - документ, составленный сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств, определяющий границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства;

"граница балансовой принадлежности" - линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок.

Таким образом, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон составляется сетевой организацией и

потребителем услуг по передаче электрической энергии в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств по линии раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании.

В подтверждение того, что на баланс Некоммерческого садоводческого товарищества №7 отнесена лишь ВЛ-10кВ отходящая от опоры №34 вертикально в сторону левобережных дач представлен паспорт высоковольтной ЛЭП-10кВ 1980 года установки и акты от 20.05.1980г., 25.12.2003г.

Изменяя схему электроснабжения с указанием границ балансовой принадлежности Садоводческого некоммерческого товарищества №7 от опоры №33, ОАО «Тываэнерго» не представило документов, подтверждающих передачу части магистральной линии ВЛ-10кВ от опоры №33 до опоры №34 Некоммерческому садоводческому товариществу №7, что свидетельствует о неправомерном возложении на Садоводческое некоммерческое товарищество №7 бремя содержания не принадлежащих ему электрических сетей.

Данные действия ОАО «Тываэнерго», как организации занимающей доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и чьи сети имеют непосредственное присоединение к электросетевому оборудованию Некоммерческого садоводческого товарищества №7, привели к отсутствию обслуживания электрических сетей, находящихся на балансе ОАО «Тываэнерго» и несению затрат по восстановлению электроснабжения непосредственно потребителями электрической энергии.

Результатом вышеперечисленных действий ОАО «Тываэнерго» по изменению схемы электроснабжения Некоммерческого садоводческого товарищества №7 явилось ущемление интересов членов Некоммерческого садоводческого товарищества №7, которые вынуждены обслуживать сети не принадлежащие ему ни на праве собственности, ни на праве хозяйственного ведения или оперативного обслуживания.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении ОАО «Тываэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неправомерном изменении схемы электроснабжения Некоммерческого садоводческого товарищества №7, чем ущемлены его интересы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Тываэнерго» (667004, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, 4, ИНН 1701029232) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части неправомерного изменения схемы

электроснабжения Некоммерческого садоводческого товарищества №7, чем ущемлены его интересы.

2. Выдать ОАО «Тываэнерго» предписание об устранении допущенных нарушений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

В.А. Сорвачева

Ш.Т. Тулуш

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республика Тыва.