

Акт № 216П-20

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

г. Ярославль
2020 года

«26» ноября

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославского УФАС России) от «19» ноября 2020 года № 342, нами, руководителем Инспекции, заместителем руководителя управления <...>, членами Инспекции: начальником отдела контроля закупок <...>, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок <...>, проведена внеплановая камеральная (выборочная) проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках заказчиком – Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем (извещение № 0371100012320000004).

Проверка проводилась: с 19 ноября 2020 года по 26 ноября 2020 года.

Наименование и адрес проверяемой организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее также - ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России) (ИНН: 7604002250, ОГРН: 1027600693812).

Юридический адрес: 150000, Ярославская область, город Ярославль, Революционная улица, 5.

Проверяемая закупка: аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

Заказчик обеспечил участие в проводимой проверке представителя по доверенности № 01/19-310 от 25.11.2020 <...>.

Оператор электронной площадки, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер», представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

В ходе проверки изучены:

- извещение № 0371100012320000004 о проведении электронного аукциона от 25.09.2020;
- документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем от 24.09.2020;
- должностная инструкция помощника ректора по информационному обеспечению и организации государственных закупок ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России от 09.01.2018;
- решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем от 29.09.2020;
- документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем от 24.09.2020 с изменениями от 29.09.2020;
- обращение ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России № DS-350230 от 06.10.2020;
- обращение ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России № 01/13-112 от 08.10.2020;
- письмо Федерального казначейства № 14-00-05/22936 от 10.11.2020;
- обращение ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России № 01/13-148 от 17.11.2020.

При проведении проверки Инспекцией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Заказчиком, ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 25.03.2020 размещено извещение № 0371100012320000004 вместе с документацией о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 6 060 079,62 рубля.

Данная закупка проводилась заказчиком в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение», федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о

закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с извещением и пунктом 29 части 1 «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме является 05» октября 2020 года 23:59:59 мск.

Исходя из части 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Таким образом, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе был принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее 02.10.2020.

29.09.2020 должностным лицом заказчика Фарафоновым Д.А., уполномоченным на совершение данных действий в соответствии с пунктом 3.5 должностной инструкции помощника ректора по информационному обеспечению и организации государственных закупок ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России от 09.01.2018, принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем, подготовлена документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем с изменениями от 29.09.2020.

30.09.2020 документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем с изменениями от 29.09.2020 загружена из внешней системы в ЕИС для прохождения контроля и размещения, что подтверждается скриншотом с личного кабинета заказчика.

По состоянию на 06.10.2020 изменения от 29.09.2020 в документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем не были внесены и размещены в ЕИС, в связи с чем 06.10.2020 заказчик обратился в службу технической поддержки ЕИС (обращение ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России № DS-350230 от 06.10.2020).

Федеральное казначейство, в рамках рассмотрения обращения ФГБОУ ВО ЯГМУ Минздрава России № DS-350230 от 06.10.2020 установило, что «30.09.2020 в 11:23 из внешних систем в ЕИС поступил проект изменений в извещение. В 11:26 пользователь направил указанный проект для осуществления контроля и размещения в ЕИС. После совершения указанных действий пользователю отобразилось информационное сообщение о том, что системой проводится автоматизированная проверка размещаемой информации, после завершения которой необходимо подтвердить размещение документа. После завершения автоматических проверок в ЕИС (через 19 секунд) пользователю в «Календаре событий» была отображена информация об успешном прохождении вышеуказанных проверок и возможности размещения документа, после чего пользователю необходимо было подтвердить размещение документа. Ввиду несовершения указанных действий пользователем проект изменений в извещение не был размещен в ЕИС» (письмо Федерального казначейства № 14-00-05/22936 от 10.11.2020).

Таким образом, изменения от 29.09.2020 в документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем от 24.09.2020 не внесены, а также не размещены в единой информационной системе вследствие технической ошибки должностного лица заказчика, ответственного за размещение данной информации.

Таким образом, Инспекция Ярославского УФАС России приходит к выводу о наличии нарушения в действиях (бездействии) заказчика, выразившихся в неразмещении изменений от 29.09.2020, внесенных заказчиком в документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем от 24.09.2020, что, соответственно, **является нарушением части 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанные действия (бездействие) заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

По итогам проведения рассматриваемой процедуры контракт не заключен.

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ИНН: 7604002250, ОГРН: 1027600693812), нарушившим часть 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Выдать заказчику, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ярославский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ИНН: 7604002250, ОГРН: 1027600693812), обязательное для исполнения предписание об аннулировании электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих и запасных частей учебных систем (извещение № 0371100012320000004).

3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 2 экземплярах на 4 листах.

Руководитель Инспекции

<...>

Члены Инспекции:

<...>

<...>

