Заказчик –

ПАО «ОДК-Сатурн»

пр. Ленина, д. 163, г. Рыбинск, Ярославская обл., 152903

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо, в отношении которого

поданы сведения об уклонении

от заключения договора –

ООО ИПК «ЮМЭКС»

450076, Республика Башкоркостан,

г. Уфа, ул. Гафури, д. 17, офис 43

e-mail: mail@umeks.ru

Заключение № 06-07/06р-19

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

28 марта 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 01.04.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Кременецкая Н.А.,

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО ИПК «ЮМЭКС» – победителя запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку порошков (извещение № 31907454996), в присутствии:

- от ПАО «ОДК-Сатурн» – <…> (по доверенности № 84 от 25.01.2019 г);

- от ООО ИПК «ЮМЭКС» – <…> (по доверенности № 91 от 25.03.2019 г),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827) – победителя запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку порошков (извещение № 31907454996).

Принимая заключение, Комиссия исходит из следующего.

25.01.2019 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку порошков разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение № 31907454996 и закупочную документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора – 4 488 808,00 рублей.

В представленных Заказчиком сведениях указано, что на участие в вышеназванном аукционе было подано 2 заявки. По результатам рассмотрения заявок участников процедуры закупки на соответствие, установленным документацией о закупке критериям отбора и наиболее низкой цене договора, первое место заняла заявка ООО ИПК «ЮМЭКС» (идентификационный номер — 26976), предложившего цену договора в размере 4 260 050,00 рублей.

Согласно протоколу № 761/009-0223 от 07.02.2019 закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с ООО ИПК «ЮМЭКС».

Пунктом 38 Информационной карты установлен срок заключения договора - 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно пункту 4.19.20.3 Документации о закупке участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки, а также в случае поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

В соответствии с пунктом 11 ст. 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», участник конкурентной закупки в электронной форме, подавший заявку на участие в такой закупке, **вправе отозвать данную заявку** либо внести в нее изменения **не позднее даты окончания срока подачи заявок** на участие в такой закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

В соответствии с п. 29 информационной карты дата и время окончания подачи заявок - 08 час. 00 мин 04.02.2019.

04.02.2019 в 15 час. 25 мин. ООО ИПК «ЮМЭКС» сообщило ПАО «ОДК-Сатурн» о невозможности участия в запросе котировок в связи с отсутствием в настоящее время у поставщика ООО «Ювента» порошка ПКХ27Ю7СЗИ фр. 0-63 мкм в количестве 60 кг. (Исх. № 54 от 04.02.2019).

В связи с чем, 12.02.2019 ООО ИПК «ЮМЭКС»было признано заказчиком уклонившемся от подписания договора (протокол № 761/009-0240 от 12.02.2019).

Представитель ООО ИПК «ЮМЭКС» на заседании комиссии Ярославского УФАС пояснила следующее.

30.01.2019 ООО ИПК «ЮМЭКС» направило в адрес поставщика ООО «Ювента» запрос с просьбой подтвердить наличие товара (Исх. № 39 от 30.01.2019). На указанную заявку 31.01.2019 получен положительный ответ о наличии товара (Исх. № 6 от 31.01.2019).

01.02.2019 основываясь на сведениях, полученных от поставщика ООО ИПК «ЮМЭКС» направило заявку на участие в запросе котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку порошков.

04.02.2019 поступило письмо от поставщика о том, что с момента подтверждения наличия товара по заявке от 30.01.2019 произошли изменения и порошок отсутствует на складе (Исх. № 11 от 04.02.2019). О чем ООО ИПК «ЮМЭКС» в тот же день уведомило заказчика.

Как пояснил представитель ООО ИПК «ЮМЭКС» до 04.02.2019 не было оснований полагать, что будет отсутствовать возможность заключить договор на поставку порошков по результатам запроса котировок в электронной форме.

Кроме того, ООО ИПК «ЮМЭКС» для участия в закупке представило банковскую гарантию в сумме 22 372,88 руб., что фактически свидетельствует об отсутствии намерения общества уклониться от заключения договора.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об

отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО ИПК «ЮМЭКС» не имело умысла на уклонение от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ООО ИПК «ЮМЭКС» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заключила:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные

ПАО «ОДК-Сатурн» в отношении ООО ИПК «ЮМЭКС» (ИНН 0276911730, ОГРН 1160280068827).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Пелевина

Н.А. Кременецкая