

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-4547/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03 октября 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Мазурик Я.Е. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Федарков А.А. – специалист 1-го разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Брагина А.И. - специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие представителя, надлежащим образом уведомленного Азово-Черноморский филиал ФБГУ «Морспасслужба» (далее - Заявитель), при участии, путем системы ВКС, представителя ООО «Нефтяная компания Приазовнефть» по доверенности Гусевой Оксаны Леонидовны (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по реагированию на аварии и чрезвычайные ситуации, вызванные разливом нефтепродуктов на опасных производственных объектах Заказчика, проведению работ по локализации последствий аварий и ЧС, а так же обеспечению проведения мероприятий по содержанию в постоянной готовности к реагированию в соответствии с Планом АРН Заказчика сил и средств Исполнителя (извещение № ГП208698, опубликовано на сайте etrgpb.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по реагированию на аварии и чрезвычайные ситуации, вызванные разливом нефтепродуктов на опасных производственных объектах Заказчика, проведению работ по локализации и ликвидации последствий аварий и ЧС, а так же обеспечению проведения мероприятий по содержанию в постоянной готовности к реагированию в соответствии с Планом АРН Заказчика сил и средств Исполнителя (извещение № ГП208698, опубликовано на сайте etrgpb.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 03.10.2022г. в 12:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-4547/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках, настоящий закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

- 1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- 2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;
- 3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;
- 4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении им закупок:
 - а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными

организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

5) государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации;

б) федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

Вместе с тем, проведенная торговая процедура не регулируется Законом о закупках, поскольку ООО «Нефтяная Компания Приазовнефть» не обладает критериями заказчика в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках. Следовательно, на ООО «Нефтяная Компания Приазовнефть», как на организатора процедуры, не распространяются требования, предусмотренные Законом о закупках.

Так же, Заявитель не направлял заявку на участие в тендере в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по реагированию на аварии и чрезвычайные ситуации, вызванные разливом нефтепродуктов на опасных производственных объектах Заказчика, проведению работ по локализации и ликвидации последствий аварий и ЧС, а так же обеспечению проведения мероприятий по содержанию в постоянной готовности к реагированию в соответствии с Планом АРН Заказчика сил и средств Исполнителя (извещение № ГП208698, опубликовано на сайте etrgpb.ru).

Таким образом, жалоба Заявителя не подлежит рассмотрению в антимонопольном органе в указанном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Оставить без рассмотрения жалобу Азово-Черноморского филиала ФБГУ «Морспасслужба» на действия ООО «Нефтяная Компания Приазовнефть» при организации и проведении тендера в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по реагированию на аварии и чрезвычайные ситуации, вызванные разливом нефтепродуктов на опасных производственных объектах Заказчика, проведению работ по локализации и ликвидации последствий аварий и ЧС, а так же обеспечению проведения мероприятий по содержанию в постоянной готовности к реагированию в соответствии с Планом АРН Заказчика сил и средств Исполнителя (извещение № ГП208698, опубликовано на сайте etrgpb.ru).