

Заказчик:
Муниципальное автономное учреждение
«Центр питания»
Парижской Коммуны ул., д. 1/34,
г. Егорьевск, Московская обл., 140301
mupmbaza@mail.ru

Заявитель:
ООО «Дюна»
Торфобрикетная ул., д. 19,
г. Орехово-Зуево, Московская обл.,
142601
dankin@dunamilk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-32-24966/17

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

26.12.2017
Москва

г.

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «Дюна» (далее – Заявитель) на действия Муниципального автономного учреждения «Центр питания» (далее – Заказчик) путем проведения открытого конкурса на поставку продуктов питания для нужд МАУ «Центр питания» на 2018 г., необходимых для обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а так же детей в возрасте до трех лет, проживающих в городском округе Егорьевск Московской области и состоящих на учете по месту жительства в учреждениях здравоохранения городского округа Егорьевск Московской области, с последующей выдачей их отдельным категориям граждан в 2018 г. (извещение № 31705747735 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Конкурсной комиссии при рассмотрении и оценке заявок на участие в Конкурсе.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАУ «Центр питания» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его законные права нарушены действиями Конкурсной комиссии при рассмотрении и оценке заявок на участие в Конкурсе.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились и сообщили, что при организации и проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения и Закона об закупках.

Рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении закупки:

- дата публикации извещения на Официальном сайте – 16.11.2017;
- начальная (максимальная) цена договора – 19 330 617 ,60 рублей;
- дата окончания срока подачи заявок – 07.12.2017;
- заявок на участие в Запросе предложений подано – 5;
- допущено заявок – 3.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу № 387/2 от 12.12.2017 (далее - Протокол) Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующему основанию:

«Заявка, представленная участником закупки, не соответствует требованиям, указанным в документации открытого конкурса, а именно:

-в приложение №1 к заявке на участие в открытом конкурсе «Предложение о цене договора, качество, безопасность, размеры, упаковка, отгрузка, условия поставки, порядок приемки поставляемого товара и качественные функциональные и экологические характеристики товара»

- качественные функциональные и экологические характеристики товара» - отсутствуют в документации открытого конкурса;

в таблице «Предложение о цене договора, качество, безопасность, размеры, упаковка, отгрузка, условия поставки, порядок приемки поставляемого товара и качественные функциональные и экологические характеристики товара» в столбце «наименование качественные, функциональные и экологические характеристики поставляемого товара с указанием ОКПД и страны происхождения товара », в строках с № 6 по 18 прописано детское питание с указанием ТУ- не соответствует техническому заданию».

В заявке Заявителя, представленную на заседание Комиссии, представителем Заказчика, установлено:

ТУ 10.86.10-120-05268977-2016 Смесь молочная адаптированная стерилизованная с рождения до 6 месяцев, обогащенная пребиотическим веществом, нуклеотидами и L- карнитином, массовая доля жира 3,4% «Агуша-1». Упаковка тетра пак

ТУ 10.86.10-120-05268977-2016 Смесь молочная стерилизованная (последующая адаптированная формула), обогащенная пребиотическим веществом и нуклеотидами, для питания детей старше 6-ти месяцев с массовой долей жира 3,1%. «Агуша-2» Упаковка Tetra Pak объем 0,2 л. с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 3 месяца. ОКПД 10.86.10.121 Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация – 9 500 шт. по цене 19,80руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-036-00417548-2016 «Малютка-1» Смесь молочная сухая адаптированная с пребиотиками, для питания детей раннего возраста от 0 до 6 месяцев «Малютка-1». Упаковка: фольгированный пакет массой нетто 300 г упакован в картонную коробку с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 2 года. ОКПД 10.86.10.133 Производитель АО «ДП «Истра-Нутриция» Страна происхождения товара Российская Федерация – 600 шт. по цене 161,85 руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-036-00417548-2016 Смесь молочная сухая адаптированная с пребиотиками , для питания детей от 6 до 12 месяцев. «Малютка-2» Упаковка: фольгированный пакет массой нетто 300 г упакован в картонную коробку с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 2 года. ОКПД 10.86.10.133 Производитель АО «ДП «Истра-Нутриция» Страна происхождения

товара Российская Федерация – 360 шт. по цене 161,85руб. за 1 шт.;

ТУ 9197-054-18008485-08 Каша сухая безмолочная гипоаллергенная «Фрутоняня» (в ассортименте по согласованию с заказчиком) для питания детей старше 4-х месяцев. Не содержит глютена. В составе присутствует сахар. Без искусственных добавок. Упаковка: фольгированный пакет 200г., упакован в картонную коробку с указанием даты изготовления и срока годности. Срок годности 1 год со дня изготовления. ОКПД 10.86.10 Производитель АО «Прогресс». Страна происхождения товара Российская Федерация – 5 700 шт. по цене 68,25 руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-159-05268977-2014 Каша (в ассортименте по согласованию с заказчиком) сухая молочная без добавления сахара для питания детей старше 4-х месяцев «Агуша». Не содержит ГМО, красителей, консервантов. Упаковка: фольгированный пакет 200г., упакован в картонную коробку с указанием даты изготовления и срока годности. Срок годности 1 год со дня изготовления. ОКПД 10.86.10.136 Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация – 5 400 шт. по цене 73,70руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-116-05268977-11 Молоко питьевое стерилизованное обогащенное витаминами А и С, с массовой долей жира 3,2%. Для питания детей старше 8-ми месяцев «Агуша». Состав: молоко нормализованное, витаминный премикс. Упаковка Tetra Pak объём 0,2 л. с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 3 месяца. ОКПД 10.86.10.110 Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация – 246 000 шт. по цене 15,74 руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-132-05268977-2013 Фруктовый сок (в ассортименте по согласованию с заказчиком) без добавления сахара для питания детей с 3-х. месяцев «Агуша». Продукт стерилизован и асептически упакован. Состав: сок фруктовый восстановленный 100%. Упаковка Tetra Pak объём 200 мл с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 1год, ОКПД 10.86.10.243 Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация – 400 000 шт. по цене 10,15 руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-136-05268977-2014 Фруктовое пюре (в ассортименте по согласованию с заказчиком). Гомогенизированное. Для детского питания с 4-х месяцев «Агуша». Без добавления сахара. Не содержит ГМО. Без крахмала. Продукт стерилизован и асептически упакован. Состав: пюре фруктовое. Стеклобанка массой от 115г с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 1 год, ОКПД 10.86.10.241 Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация – 21 000 шт. по цене 18,64 руб. за 1 шт.;

ТУ 9216-153-05268977-14 Консервы мясные гомогенизированные для детского питания с 6-ти месяцев «Агуша». Продукт стерилизован. Упаковка: стекло масса 80г. Срок годности 1 год. ОКПД 10.86.10.661 – Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация -14 500 шт. по цене 33,25 руб. за 1 шт.;

ТУ 9161-059-18008485-08 Пюре овощное (в ассортименте по согласованию с заказчиком) для питания детей от 4-х месяцев. стерилизованное, гомогенизированное «Фрутоняня». Без крахмала, без соли. Состав: овощи, вода. Упаковка: стеклянная банка массой от 80г с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 1год, ОКПД 10.86.10.211 Производитель ОАО «Прогресс» Страна происхождения товара

Российская Федерация – 2 160 шт по цене 33,60 руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-134-05268977-2014 Творог детский классический с массовой долей жира 4,5 % «Агуша». Для детского питания, старше 6-ти месяцев. Состав: молоко нормализованное, закваска. Упаковка: пластиковый контейнер массой нетто 100 г с указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 14 суток. ОКПД 10.86.10.126 Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация – 7 600 шт. по цене 17,50 руб. за 1 шт.;

ТУ 10.86.10-154-05268977-2016 Молоко «АГУМАМА» питьевое стерилизованное витаминизированное с минеральными веществами и таурином для беременных и кормящих женщин. Жирность 2,5%. Состав: молоко цельное, молоко обезжиренное, комплекс витаминов (А, D, E, K1, B1, B2, B6, B12, фолиевая кислота, пантотеновая кислота, ниацин, витамин С, биотин), комплекс минеральных веществ (железо, медь, цинк, калий, йод), таурин. Пищевая ценность 100 мл продукта: жиры-2,5 г; белки -2,8г; углеводы- 4,7 г. Энергетическая ценность-53,0 ккал; витамины: А(ретинол)-0,05мг; D-0,40 мг; E-0,48 мг; K1-2,60 мкг; B1-0,07 мг; B2-0,08мг; B6-0,09 мг; B12-0,16 мкг; фолиевая кислота-0,03 мг; пантотеновая кислота-0,24 мг; PP(ниацин)-0,80мг; C-4,40мг; биотин-2,80мкг; таурин-5,00мг; минералы: железо-0,8 мг; медь-0,05мг; цинк-0,8мг; калий-0,03мг; йод-0,01мг; фосфор-90мг; кальций-120 мг. Продукт стерилизован и асептически упакован. Упаковка Tetra Pak объём 1,0 л. С указанием срока изготовления и реализации. Срок годности 6 месяцев. ОКПД 10.86.10.530 Производитель ООО «ВБД». Страна происхождения товара Российская Федерация – 25 500 шт. по цене 67,00 руб. за 1 шт., что по мнению Заказчика, установленные Заявителем в заявке ТУ, не соответствуют требованиям указанных в документации открытого конкурса.

Вместе с тем, Заказчик на заседании Комиссии не представил доказательств несоответствия данных ТУ требованиям документации открытого конкурса.

Также, Форма 3 входящая в состав заявки Заявителя «Предложение о цене договора, требования к качеству, к безопасности, к размерам, упаковке, отгрузке, условия поставки, порядок приемки поставляемого товара», содержит Требования к поставляемому товару, в том числе:

Требования к качеству поставляемого товара;

Требования к безопасности поставляемого товара;

Требования к размерам, упаковке, отгрузке товара;

Условия поставки товара;

Порядок приемки поставляемого товара.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным, отклонение заявки Заявителя неправомерно.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о нарушении Закупочной комиссией части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дюна» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, так как договор заключен.
4. Передать материалы дела № 07-32-24966/17 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в трёхмесячный срок.