

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/01/16-632/2020

13 января 2021 года город Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена 24.12.2020

В полном объеме решение изготовлено 13.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии: - Х.Х. XXXXXXXX – заместитель руководителя управления,
Члены
Комиссии: - Х.Х. XXXXXXXX – начальник отдела контроля органов власти,
антимонопольного контроля и рекламы,
- Х.Х. XXXXXXXX – старший государственный инспектор отдела
контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы,

рассмотрев дело № 065/01/16-632/2020 по признакам нарушения Государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования «Областной центр внешкольной воспитательной работы» (ИНН 6501160253, юридический адрес: 693008, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 266-А); ИП XXXXXXXX

Х.Х. (ИНН 651000060507, ОГРНИП 304650105000346, адрес: 694046, Сахалинская обл., Анивский р-н, с Троицкое, ул. Мостостроителей, д. 3, кв.7); ООО ЧОП «ИНФОСЕРВИС» (ИНН 6501265898, юридический адрес: 693014, Сахалинская обл., г. Южно-Сахалинск, ул. М.А. Пуркаева, д. 35А, офис 25); ООО АТА «Сахалин-Трэвел» (ИНН 6501119350, юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 246, офис 26) п. 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Управление) в отдел контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы поступили материалы проверки Министерства образования Сахалинской области (вх. №1328 от 26.03.2020г.) (далее – Министерство) в отношении подведомственного Государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Областной центр внешкольной воспитательной работы» (далее – ГБОУДО ОЦВВР).

Из материалов, предоставленных Министерством, установлено следующее.

ГБОУДО ОЦВВР был превышен допустимый размер закупок, осуществляемых на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). При совокупном годовом объеме всех закупок в размере 206 770 150,61 рублей в 2019 году Заказчик вправе был осуществить у единственного поставщика по данному пункту закупок на сумму 30 млн. рублей. Однако фактически затраты по данному пункту составили 76 110 020 рублей, превысив лимит, установленный в соответствии с Законом о контрактной системе на сумму 46 110 020,00 рублей.

В рамках проведенной проверки Министерством установлен факт заключения ГБОУДО ОЦВВР методом закупки у единственного поставщика на основании пункта 5 части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе за 2019 год 28 контрактов на выполнение подрядных работ с индивидуальным предпринимателем Х.Х. ХХХХХХХ Ларисой Петровной (далее – ИП ХХХХХХХ Х.Х.), контрактов на оказание охранных услуг с ООО «Инфосервис», осуществления без проведения конкурсных процедур закупок авиабилетов у ООО АТА «Сахалин-Трэвел».

Указанные обстоятельства, согласно пункту 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, послужили основанием для возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

08.06.2020 г. Сахалинским УФАС России издан приказ № 130 о возбуждении в отношении ГБОУДО ОЦВВР, ИП Х.Х. ХХХХХХХ, ООО ЧОП «ИНФОСЕРВИС», ООО АТА «Сахалин-Трэвел» дела и создания Комиссии по рассмотрению антимонопольного дела по признакам нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Определением от 09.06.2020 г. (исх. № 08-3759 от 09.06.2020) дело назначено к рассмотрению на 20.07.2020 г.

Определением от 20.07.2020 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 10.09.2020 г. (исх.№

08-4986 от 22.07.2020 г.).

Определением от 20.07.2020 г. срок рассмотрения дела продлен на 6 месяцев с 09.09.2020 г. по 09.03.2021 г.

Определением от 10.09.2020 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 21.10.2020 г. (исх.№ 08-5896 от 11.09.2020 г.).

Определением от 21.10.2020 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела отложено на 23.11.2020 г. (исх.№ 08-6669 от 23.10.2020 г.).

23.11.2020 г. Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела, определением от 23.11.2020 г. рассмотрение дела отложено на 24.12.2020 г. (исх. № 08-7714 от 30.11.2020 г.)

24.12.2020 г. оглашена резолютивная часть решения по делу.

При рассмотрении материалов дела Комиссией установлено следующее.

1. Комиссией исследованы материалы дела по фактам заключения ГБОУДО ОЦВВР и индивидуальным предпринимателем Х.Х. XXXXXXXX Ларисой Петровной (далее – ИП Х.Х. XXXXXXXX) контрактов с нарушением антимонопольного законодательства и установлено следующее.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026.

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы материалы дела № 065/01/16-632/2020.

По результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке работ по текущему ремонту зданий и благоустройству территорий, установлено следующее.

Временным интервалом исследования определен периодом 10.01.2019 г. по 08.06.2020 г.

Продуктовые границы товарного рынка: работы по текущему ремонту административного здания ГБОУДО ОЦВВР, текущему ремонту общежития ГБОУДО ОЦВВР, текущему ремонту, благоустройству территории лагеря «Сахалинский Артек» и иным работам на территории лагеря «Сахалинский Артек» в соответствии с контрактами, заключенными ГБОУДО ОЦВВР с ИП Х.Х. XXXXXXXX .

Предметом соглашения между ГБОУДО ОЦВВР и ИП Х.Х. ХХХХХХХ является ограничение конкуренции на рынке работ по текущему ремонту административного здания ГБОУДО ОЦВВР, текущему ремонту общежития ГБОУДО ОЦВВР, текущему ремонту, благоустройству территории лагеря «Сахалинский Артек» и иным работам на территории лагеря «Сахалинский Артек» в соответствии с контрактами вследствие не проведения конкурентных процедур по отбору подрядчика.

Географические границы товарного рынка: границы муниципального образования городского округа «Город Южно-Сахалинск» и муниципального образования «Анивский городской округ» Сахалинской области.

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в соглашении: ГБОУДО ОЦВВР и ИП Х.Х. ХХХХХХХ

Между ГБОУДО ОЦВВР и ИП Х.Х. ХХХХХХХ в период с 10.01.2019 по 29.11.2019 года заключены контракты, каждый из которых не превышал 400 000 рублей до 07.2019 и 600 000 рублей после вступления в силу поправок в пункт 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, что подтверждается имеющимися в распоряжении Управления копиями договоров.

ГБОУДО ОЦВВР в материалы дела представлены копии контактов, указанных в таблице 1 и 2, реестр закупок и письменные пояснения (вх.№ 3324 от 07.09.2020 г.), в соответствии с которыми превышение лимита закупок у единственного поставщика на 2019 год началось в мае 2019 г.

В таблице 1 и таблице 2 представлена информация по заключенным сторонами в 2019 году контрактам до и в период превышения финансового лимита учреждения на закупки у единственного поставщика.

Таблица 1 Контракты, заключенные в период неизрасходованного лимита на закупки у единственного поставщика в 2019 г.

№ контракта / закупки	Заказчик	Поставщик	Предмет закупки	Цена закупки	Дата закупки
1	А 10-01/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. ХХХХХХХ	Текущий ремонт кровли здания складского помещения в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	384 629,00 10.01.2019
2	А 11-02/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. ХХХХХХХ	Текущий ремонт зданий на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек».	386 212,00 11.02.2019
3	А 15-02/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. ХХХХХХХ	Очистка, огрунтовка окраска внутренних помещений, обрамление оконно-дверных проемов в модуле контейнерного типа на территории	394 182,00 15.02.2019

4	A 20-02/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек». Текущий ремонт в помещениях на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек»	399 637,00	20.02.2019
5	A25-02/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	Текущий ремонт кровли в модуле контейнерного типа на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек»	334 898,00	25.02.2019
6	A04-03/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	Текущий ремонт полов, перегородок, изоляции стен и потолков в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	398 841,00	04.03.2019
7	A 02-04/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	Текущий ремонт, облицовка стен панелями Криплат в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек».	393 617,00	02.04.2019
8	A 06-05/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	Работы по демонтажу здания на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек».	399 849,00	06.05.2019
9	A 10-05/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	Устройство бетонных площадок, изготовление металлических конструкций на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек».	399 121,00	10.05.2019
10	A 13-05/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	Работы по сносу и разборки здания на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек»	383 317,00	13.05.2019
11	A 14-05/2019	ГБОУДО ОЦВВР	ИП Х.Х. XXXXXXXX	Сантехнические работы в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	396 897,00	14.05.2019

4 271 200

р.

Таблиц 2. Контракты, заключенные в период израсходованного лимита на закупки у единственного поставщика в 2019 г.

12	A29-05/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Установка емкости трубопровода и решетчатых конструкций лотков в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	399 687,00	29.05.2019
13	A30-05/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Изготовление и монтаж лестничной площадки и ограждения мобильного модуля в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	399 744,00	30.05.2019
14	A24-06/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Устройство сцены и трибуны в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	398 935,00	24.06.2019
15	A02-07/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Установка окон и дверей ПВХ, монтаж веранды в модуле контейнерного типа на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек»	399 746,00	02.07.2019
16	A05-07/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Устройство кровли и фасада в модуле контейнерного типа на территории профильного палаточного лагеря «Сахалинский Артек».	399 551,00	05.07.2019
17	A08-07/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Изготовление и монтаж ограждения, стоек и ферм в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	399 892,00	08.07.2019
18	29-11//2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Текущий ремонт помещений общежития ГБОУДО ОЦВВР по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 266 А.	599 828,00	08.07.2019
19	A12-09/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Монтаж и демонтаж временных палаточных сооружений в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	599 693,00	12.09.2019
20	A13-09/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Электротехнические работы в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	598 874,00	13.09.2019
21	02-09//2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Текущий ремонт помещений здания ГБОУДО ОЦВВР. Благоустройство территории ГБОУДО ОЦВВР	598 358,00	20.09.2019
22	A23-09/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР XXXXXXXX	Сантехнические работы в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	597 989,00	23.09.2019

23	A 03- 10/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР ХХХХХХХ	Текущий ремонт в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	585 551,00	03.10.2019
24	A10- 10/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР ХХХХХХХ	Текущий ремонт столовой в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	599 151,00	10.10.2019
25	A01- 11/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР ХХХХХХХ	Работы по утеплению системы водоснабжения и водоотведения в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	341 025,00	01.11.2019
26	A06- 11/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР ХХХХХХХ	Благоустройство территории (Валка деревьев и вырезка сухих ветвей) в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	376 211,00	06.11.2019
27	22- 11//2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР ХХХХХХХ	Текущий ремонт кабинетов в административном здании ГБОУДО ОЦВВР по адресу: г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 266 А.	598 344,00	22.11.2019
28	A28- 11/2019	ГБОУДО ИП Х.Х. ОЦВВР ХХХХХХХ	Работ по благоустройству территории в профильном палаточном лагере «Сахалинский Артек»	373 764,00	28.11.2019

8 266 343

р.

Из представленной в таблице информации следует, что в 2019 году в с ИП Х.Х. ХХХХХХХ Л.П методом закупки у единственного поставщика Заказчиком заключено 28 контрактов на общую сумму 10 741 013 рублей.

В период неизрасходованного лимита на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе стоимость закупок составила 4 271 200,00 р.

Израсходовав лимит на 2019 год, сотрудничество методом закупки у единственного поставщика сторонами прекращено не было.

В результате с превышением лимита на 2019 г. методом закупки у единственного поставщика между ГБОУДО ОЦВВР и ИП Х.Х. ХХХХХХХ было заключено 17 контрактов на сумму 8 266 343 р., что почти в 2 раза больше суммы, затраченной на заключение сторонами контрактов в период действия лимита.

Письмом вх. № 4257 от 19.11.2020 г. в материалы дела представлены пояснения ГБОУДО ОЦВВР, в соответствии с которыми при заключении контрактов с ИП Х.Х. ХХХХХХХ, как единственным поставщиком, поиск иных потенциальных контрагентов (рассылка писем о заинтересованности) при осуществлении закупок у единственного поставщика в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.г., учреждением не проводилось.

С учетом изложенного следует заключить, что закупки у единственного поставщика начались и продолжались независимо от установленного пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ограничения, имели систематический характер, свидетельствующий о соглашении направленном на недопущение конкуренции, запрещенном статьей 16 Законом о защите конкуренции.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у единственного поставщика (подрядчик, исполнителя) могут осуществляться закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк

культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (до 31.07.2019 «четырёхсот тысяч рублей»). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

При этом, согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.03.2017 N Д28и-1353, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Наличие в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" правовой возможности осуществления закупок для государственных учреждений культуры у единственного поставщика не означает предоставление заказчикам права использовать данный способ закупки с целью уклонения от проведения торгов и искусственного "дробления" закупок на несколько договоров с ценой менее установленного законом ограничения.

Работы, составляющие предмет контрактов № № А 10-01/2019, А 11-02/2019, А 15-02/2019, А 20-02/2019, А25-02/2019, А04-03/2019, А 02-04/2019 , А 06-05/2019, А 10-05/2019, А 13-05/2019, А 14-05/2019, А29-05/2019, А30-05/2019, А24-06/2019, А02-07/2019, А05-07/2019, А08-07/2019, А12-09/2019, А13-09/2019, А23-09/2019, А03-10/2019, А10-10/2019, А01-11/2019, А06-11/2019, А28-11/2019, заключенных по объекту - лагерь «Сахалинский Артек» на общую стоимость 10 741 013 рублей, имеют аналогичное содержание, с возможностью их объединения в одном техническом задании для закупки одним лотом. Деление данных закупок на

несколько договоров не имело иного обоснования, кроме достижения цели заключения договора с конкретным поставщиком без проведения конкурентной закупки при формальной видимости соблюдения требований закона.

Контракты № 29-11//2019, № 22-11//2019, № 02-09//2019 на общую стоимость 1 796 530 рублей, предмет которых составляет выполнение имеющих однородные характеристики ремонтных работ на объектах административного здания ГБОУДО ОЦВВР, общежития ГБОУДО ОЦВВР, также имеют признаки искусственного дробления с целью заключения договоров с конкретным поставщиком без проведения конкурентной закупки.

Заключение контрактов для государственных нужд без проведения торгов в случае, когда такие торги должны проводиться в силу требований закона, является действием, ограничивающим конкуренцию при осуществлении закупки, поскольку лишает неопределенный круг потенциальных участников торгов возможности претендовать на заключение контракта в установленном законом порядке в условиях равного недискриминационного доступа к размещению заказа.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу, о наличии соглашения между ГБОУДО ОЦВВР и ИП Х.Х. ХХХХХХХ, направленного на недопущение конкуренции, запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции, результатом которого явилось заключение вышеуказанных контрактов без проведения конкурентных процедур.

В материалы дела ИП Х.Х. ХХХХХХХ представлено письмо от 22.12.2020 г., в котором предприниматель соглашается, что им было допущено нарушение антимонопольного законодательства.

2. Комиссией исследованы материалы дела по фактам закупок ГБОУДО ОЦВВР авиабилетов у ООО АТА «Трэвел Сахалин» с нарушением антимонопольного законодательства.

По результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по бронированию, оформлению, продаже и доставке билетов на пассажирские перевозки установлено следующее.

Временным интервалом исследования определен периодом с 16.01.2019 г. по 08.06.2020 г.

Продуктовые границы товарного рынка: услуги по бронированию, оформлению, продаже и доставке билетов на пассажирские перевозки.

Предметом соглашения между ГБОУДО ОЦВВР с одним поставщиком ООО АТА «Сахалин-Трэвел» является ограничение конкуренции на оказание услуг по бронированию, оформлению, продаже и доставке билетов на пассажирские перевозки вследствие не проведения конкурентных процедур по отбору поставщика.

Географические границы товарного рынка определены границами Сахалинской области.

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в соглашении: ГБОУДО ОЦВВР и

ООО АТА «Сахалин-Трэвел».

В таблице 3 и таблице 4 представлена информация по заключенным сторонами в 2019 году контрактам.

Таблица 3- закупки билетов в период неизрасходованного лимита на закупки у единственного поставщика в 2019 г.

№	Заказчик	Поставщик	Предмет закупки	Стоимость	Дата закупки
1	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	141 690,00	16.01.2019
2	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	136 023,00	03.02.2019
3	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	225 780,00	11.02.2019
4	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	142 710,00	21.02.2019
5	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	165 700,00	27.02.2019
6	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	257 980,00	04.03.2019
7	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	43 018 ,00	16.03.2019
8	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	40 918 ,00	18.03.2019
9	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	232 800,00	22.03.2019
10	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	156 012,00	29.03.2019
11	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	80 040,00	01.04.2019
12	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	146 992,00	08.04.2019
13	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	250 846,00	11.04.2019
14	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	230 925,00	15.04.2019
15	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	100 912,00	19.04.2019
16	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	251 025,00	08.05.2019
17	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	36 625,00	11.05.2019
18	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты	61 726	13.05.2019
19	ГБОУДО	ООО АТА «Трэвел	Авиабилеты	154 904	16.05.2019

	ОЦВВР	Сахалин»		
20	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 70 051	19.05.2019
21	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 36 840	20.05.2019
22	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 251 720	20.05.2019
23	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 190 020	21.05.2019
24	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 52 642,00	23.05.2019
25	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 261 672,00	24.05.2019
26	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 70 392,00	24.05.2019
27	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 77 940,00	24.05.2019

3 867 903,00

р.

Таблица 4 - закупки билетов в период израсходованного лимита на закупки у единственного поставщика в 2019 г.

28	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 51 980,00	24.05.2019
29	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 206 726,00	28.05.2019
30	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 61 726,00	28.05.2019
31	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 65 912, 00	04.06.2019
32	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 271 050,00	11.06.2019
33	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 133 650,00	11.06.2019
34	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 34 750 ,00	13.06.2019
35	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 139 825 ,00	13.06.2019
36	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 45 205,00	14.06.2019
37	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 259 151,00	19.06.2019
38	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 145 640,00	02.07.2019
39	ГБОУДО	ООО АТА «Трэвел	Авиабилеты 163 596,00	04.07.2019

	ОЦВВР	Сахалин»		
40	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 296 400,00	09.07.2019
41	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 258 000,00	05.08.2019
42	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 5 950,00	10.08.2019
43	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 381 832,00	15.08.2019
44	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 115 160,00	22.08.2019
45	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 196 000	23.08.2019
46	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 68 120,00	09.09.2019
47	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 44 834,00	13.09.2019
48	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 160 080,00	26.09.2019
49	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 131 320,00	11.10.2019
50	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 346 988,00	22.10.2019
51	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 40 160,00	31.10.2019
52	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 353 400,00	05.11.2019
53	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 359 700,00	06.11.2019
54	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 23 200,00	06.11.2019
55	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 92 414,00	12.11.2019
56	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 15 800,00	13.11.2019
57	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 327 360,00	13.11.2019
58	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 86 400,00	18.11.2019
59	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 140 020,00	29.11.2019
60	ГБОУДО ОЦВВР	ООО АТА «Трэвел Сахалин»	Авиабилеты 410 520,00	13.12.2019

5 432 869,00

р.

Из представленной в таблице информации следует, что в 2019 году в ООО АТА «Трэвел Сахалин» методом закупки у единственного поставщика Заказчиком приобретено авиабилетов на общую сумму 9 300 772 р.

В период неизрасходованного лимита на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе стоимость закупок составила 3 867 903,00 р.

Израсходовав лимит, сотрудничество методом закупки у единственного поставщика сторонами прекращено не было.

В результате с превышением лимита в 2019 г. методом закупки у единственного поставщика было приобретено билетов на сумму 5 432 869 р., что составило более половины от общей суммы приобретенных билетов на неконкурентной основе.

Письмом вх. № 4257 от 19.11.2020 г. в материалы дела представлены пояснения ГБОУДО ОЦВВР, в соответствии с которыми поиск иных потенциальных контрагентов (рассылка писем о заинтересованности) при осуществлении закупок авиабилетов в ООО АТА «Сахалин Трэвел» как у единственного поставщика в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 гг. учреждением не проводился.

С учетом изложенного следует заключить, что закупки у единственного поставщика начались и продолжались независимо от установленного пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ограничения, имели систематический характер, что свидетельствует о соглашении ГБОУДО ОЦВВР и ООО АТА «Трэвел Сахалин», направленном на недопущение конкуренции, запрещенном статьей 16 Законом о защите конкуренции.

Материалы дела содержат пояснения ООО АТА «Сахалин-Трэвел» (письма № 3372 от 09.09.2020 г., № 432 от 22.12.2020 г.), в которых факт заключения антиконкурентного соглашения общество отрицает, свою вину не признает, а действия его являлись добросовестными, соответствующими ч.5 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации, доказательств обратного Управлением не предъявлено.

С данным доводом Управление не может согласиться ввиду следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается, в том числе на Гражданском Кодексе Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Запрет на соглашения, установленный в ст.16 Законе о защите конкуренции, включает не только соглашения участников, имеющие прямые последствия в виде недопущения, ограничения, устранению конкуренции, но также и соглашения, результатом которых может явиться сама возможность наступления таких последствий.

Следовательно, участие в закупках у единственного поставщика без учета установленных в п. 5 ст. 93 ФЗ-44 ограничений, заключение сделок, не основанных на проведении обязательных в соответствии с указанным законом торгов, не может расцениваться как добросовестное поведение субъекта гражданского оборота.

Заключение контрактов для государственных нужд без проведения торгов в случае, когда такие торги должны проводиться в силу требований закона, является действием, ограничивающим конкуренцию при осуществлении закупки, поскольку лишает неопределенный круг потенциальных участников торгов возможности претендовать на заключение контракта в установленном законом порядке в условиях равного недискриминационного доступа к размещению заказа.

В соответствии с определением, содержащимся в статье 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу, о наличии соглашения между ГБОУДО ОЦВВР и ГБОУДО ОЦВВР и ООО АТА «Сахалин-Трэвел», направленного на недопущение конкуренции, запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции, результатом которого явилось осуществление закупок авиабилетов без проведения конкурентных процедур.

3. Комиссией исследованы материалы дела по фактам закупок ГБОУДО ОЦВВР охранных услуг в ООО ЧОП «ИНФОСЕРВИС с нарушением антимонопольного законодательства.

Материалы дела содержат копии следующих государственных контрактов, заключенных между ГБОУДО ОЦВВР и ООО ЧОП «ИНФОСЕРВИС» как с единственным поставщиком в период с 01.01.2019 по 27 марта 2019 г.

Государственные контракты:

№ 01-01/201 от 01.01.2019 г. на сумму 399 900, 00 рублей (охрана объекта по адресу г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, д.266 А),

№ А01-01/2019 от 01.01.2019 на 223 586,88 рублей (охрана территории лагеря «Сахалинский Артек», расположенном в Анивском районе Сахалинской области),

№ А31-01/2019 от 31.01.2019 на сумму 201 949, 44 рублей (охрана территории лагеря «Сахалинский Артек», расположенном в Анивском районе Сахалинской области),

№ 28-02/2019 от 28.02.2019 г. на сумму 241 618, 08 рублей (охрана объекта по адресу пр. Победы, д. 102, г. Южно-Сахалинск),

№ 26-02/2019 от 26.02.2019 г. на сумму 223 586, 88 рублей (охрана территории лагеря «Сахалинский Артек», расположенном в Анивском районе Сахалинской области),

№ 26-03/2019 от 26.03.2019 г. на сумму 219 980 рублей 64 копеек (охрана объекта по адресу г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, д.266 А),

№ А27-03/2019 от 27.03.2019 на сумму 216 374 рублей 40 копеек (охрана территории лагеря «Сахалинский Артек», расположенном в Анивском районе Сахалинской области).

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у единственного поставщика (подрядчик, исполнителя) могут осуществляться закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (до 31.07.2019 «четырёхсот тысяч рублей»). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно реестра закупок ГБОУДО ОЦВВР у единственного поставщика, контракты с ООО ЧОП «ИНФОСЕРВИС» были заключены в периода неизрасходованного лимита на закупки по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и составили сумму 1726996,32 рублей.

Само по себе неоднократное приобретение одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с соблюдением требований, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной

системе, не является нарушением требований действующего законодательства.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что требования указанные в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе ГБОУДО ОЦВВР соблюдены, действия учреждения являлись правомерными и не могут свидетельствовать о нарушении статьи 16 Закона о защите конкуренции, при отсутствии доказательств наличия согласованных действий или соглашения.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что в действиях ГБОУДО ОЦВВР и ООО ЧОП «ИНФОСЕРВИС» отсутствуют признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия Сахалинского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ГБОУДО ОЦВВР, ИП Х.Х. ХХХХХХХ, ООО АТА «Сахалин-Трэвел» признаков заключения соглашения, направленного на недопущение конкуренции в нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь пунктом 4 статьи 16, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Областной центр внешкольной воспитательной работы» (ИНН 6501160253, юридический адрес: 693008, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 266-А), ИП Х.Х. ХХХХХХХ (ИНН 651000060507, ОГРНИП 304650105000346, адрес: 694046, Сахалинская обл., Анивский р-н, с. Троицкое, ул. Мостостроителей, д. 3, кв.7), ООО АТА «Сахалин-Трэвел» (ИНН 6501119350, юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 246, офис 26) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.
2. Дело в отношении ООО ЧОП «ИНФОСЕРВИС» (ИНН 6501265898, юридический адрес: 693014, Сахалинская обл., г. Южно-Сахалинск, ул. М.А. Пуркаева, д. 35А, офис 25) по признакам нарушения пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции - прекратить.
3. Предписание Государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования «Областной центр внешкольной воспитательной работы», ИП Х.Х. ХХХХХХХ, ООО АТА «Сахалин-Трэвел» не

выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных юридических и должностных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии Х.Х. XXXXXXXX

Члены Комиссии: Х.Х. XXXXXXXX

 Х.Х. XXXXXXXX