

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар № \_\_\_\_\_

23 августа 2023 года

АО «Электромонтаж»

м. Дырнос, д. 1, г.

Сыктывкар,

167000

Филиал ПАО «Россети

Северо-Запад» в Республике

Коми

Интернациональная ул., д. 94,

г. Сыктывкар, 167000

post@komienergo.ru

ПАО «Россети Северо-Запад»

Пл. Конституции, д. 3, корп.

пом. 16Н, г. Санкт-Петербург,

лит.А,

Акционерное общество

«Российский аукционный дом»

support@lot-online.ru

Комиссия  
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: председателя комиссии <...> (далее – Комиссия, Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу исх. от 14.08.2023 № 06-470 (вх. от 14.08.2023 № 5278/23) акционерного общества «Электромонтаж» (далее – АО «Электромонтаж, заявитель, организация) в отношении организатора торгов – ПАО «Россети Северо-Запад» в лице филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми (далее – Филиал, организатор), касающуюся проведения закупки способом запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение полного комплекса работ по объекту: Реконструкция (вынос) КЛ 10 кВ от яч135 ПС 110/10 кВ «Западная» в г. Сыктывкаре Республики Коми (Фонд развития жилищного строительства Республики Коми Дог№ОЗУ-КОМ-000074-Ю/22 от 20.03.23) (КЛ 10 кВ - 0,300 км) для нужд ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми, номер извещения № 32312609673 в единой информационной системе (далее – жалоба, закупка),

в присутствии:

- <...> – директора АО «Электромонтаж» на основании приказа от 30.05.2023 №76к,
- <...> – представителя филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми, по доверенности,
- <...> – представителя АО «Электромонтаж», по доверенности,

представителя торговой площадки АО «Российский аукционный дом», извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

ПАО «Россети Северо-Запад» являлось заказчиком закупки, филиал ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми организатором закупки в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение полного комплекса работ по объекту: Реконструкция (вынос) КЛ 10 кВ от яч135 ПС 110/10 кВ «Западная» в г. Сыктывкаре Республики Коми (Фонд развития жилищного строительства Республики Коми Дог№ОЗУ-КОМ-000074-Ю/22 от 20.03.23) (КЛ 10 кВ - 0,300 км) для нужд ПО «ЮЭС» филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми, номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок 32312609673 (далее – закупка, ЕИС). Заявки подавались на электронной площадке АО «Российский аукционный дом».

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

АО «Электромонтаж» являлось участником закупки, обжалует действия закупочной комиссии в части проведения оценки заявок и присвоения по данной закупке второго места.

Заявитель считает присвоение второго места незаконным и необоснованным, указывая следующее.

По его мнению, по итогам рассмотрения заявок закупочная комиссия приняла неверное решение в части определения победителя, так как по критерию минимальная цена АО «Электромонтаж» предложено 2 500 000 руб. без учета НДС, а предложение победителя по цене оставило 2 900 000 руб.

В связи с неправильным определением победителя, считает действия организатора закупки при подведении итогов, нарушающими его права на добросовестную конкуренция и свободу предпринимательской деятельности.

Филиал ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми письмом исх. 22.08.2023 №MP2/5/016-119-12-1/5434 (вх. от 22.08.2023 №5509) представлены запрашиваемые копии документов и письменные возражения на жалобу.

Комиссия Коми УФАС России рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке для Филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми является Единый стандарт закупок ПАО «Федеральная сетевая компания - Россети» (Положение о закупке), утвержден Советом директоров ПАО «Россети», протокол от 30.12.2022 №604 (далее – Стандарт), размещен в единой информационной системе 04.04.2023

Проводимая закупка являлась конкурентной - проводилась способом запроса котировок в электронной форме (далее – закупка, запрос котировок в электронной форме).

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная документация, размещение которой в единой информационной системе (далее – ЕИС) предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (часть 10 статьи 3.2 Закона о закупках).

Под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (часть 20 статьи 3.2 Закона о закупках).

Из части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара (пункт 1), требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к участникам такой закупки (пункт 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 13); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 14).

Закупка проводилась в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке и закупочной документацией.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – извещение) и иные документы, касающиеся закупки, размещены в ЕИС 24.07.2023.

Наименование закупки – выполнение полного комплекса работ по объекту: Реконструкция (вынос) КЛ 10 кВ от яч135 ПС 110/10 кВ «Западная» в г. Сыктывкаре Республики Коми (Фонд развития жилищного строительства Республики Коми Дог№ОЗУ-КОМ-000074-Ю/22 от 20.03.23) (КЛ 10 кВ - 0,300 км) для нужд ПО "ЮЭС" филиала ПАО "Россети Северо-Запад" в Республике Коми. Описание предмета закупки и выполняемой работы, объем установлены в разделе V «Техническое задание» (п.3 Информационной карты извещения)

Начальная (максимальная) цена договора – 3 519 784 (три миллиона пятьсот девятнадцать тысяч семьсот восемьдесят четыре) рубля 11 копеек, включая НДС (20%), 2 933 154 (два миллиона девятьсот тридцать три тысячи сто пятьдесят четыре) рубля 11 копеек без учета НДС.

Закупка проводилась на электронной площадке АО «Российский аукционный дом» (<https://lot-online.ru>).

Согласно п.5.2 Приложения №2 к Стандарту 5.2. в извещении о закупке и (или) документации о закупке указываются сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора. Такие сведения могут включать в себя начальную (максимальную) цену договора с учетом НДС и начальную (максимальную) цену договора без учета НДС. В случае, если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары/работы/услуги участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без учета НДС. Для целей оценки заявок по ценовому критерию применяется порядок оценки, установленный в документации о закупке. Решением ЦЗО Заказчика могут быть предусмотрены особенности оценки ценовых предложений участников, при этом для целей оценки заявок по ценовому критерию применяется порядок оценки, установленный в документации о закупке.

Аналогичные положения содержатся в п. 3.5.1 Извещении о закупке и в п. 7 Информационный карты извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно пунктам 5.3.1, 5.3.2 закупочной документации заявки участников закупки оцениваются исходя из единственного критерия – цена договора. Победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок (извещением о закупке), и содержит наиболее низкую цену договора

Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Пункт 5.6.4. извещения - победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок (извещением о закупке), и содержит наиболее низкую цену договора.

Пункт 5.6.5. извещения - по итогам закупки составляется итоговый протокол, в котором указывается информация, предусмотренная Положением о закупке Заказчика, в том числе порядковые номера заявок, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени предпочтительности для Заказчика.

На основании распоряжения от 19.07.2023 №40р/кон подлежало организовать и провести запрос котировок в электронной форме 23Т0210060.0052, закупку осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвердить закупочную комиссию.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников и подведению итогов запроса котировок в электронной форме 23Т0210060.0052 №126кон от 07.08.2023 на участие в закупке подано 2 заявки: ООО «Энергия Севера» и АО «Электромонтаж» обе заявки соответствуют требованиям документации.

Из протокола подведения итогов №126кон от 07.08.2023 следует, что победителем закупки признано ООО «Энергия Севера» с ценовым предложением 2 900 000 руб. (без НДС), АО «Электромонтаж» с ценовым предложением 3 000 000 руб. (в том числе НДС) присвоено второе место, данный факт подтверждается сведениями электронной площадки.

Таким образом, победителем запроса котировок правомерно признан участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержала наиболее низкую цену договора.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.